



ACTA No. 19/2017
DEL CONSEJO DIRECTIVO
DEL FONDO DE CONSERVACION VIAL – FOVIAL.

Antiguo Cuscatlán, a las diecisiete horas y treinta minutos del día lunes, nueve de octubre de dos mil diecisiete. Reunidos en Sala de Reuniones del Consejo Directivo, ubicado en kilómetro diez y medio carretera al Puerto de La Libertad, Antiguo Cuscatlán. Directores Propietarios del Consejo Directivo: Lic. Manuel Orlando Quinteros Aguilar c/p Gerson Martínez, Presidente; Licda. María Ana Margarita Salinas de García, Directora; Ing. Carlos José Guerrero Contreras, Director; Ing. Mario Roberto Nieto Lovo, Director; Licda. Enilda Rosibel Flores de Rodríguez, Directora. Presentes los señores Miembros Directores Suplentes del Consejo: Arq. Eliud Ulises Ayala Zamora, Lic. Rufino Ernesto Henríquez López, Ing. Roberto Arturo Argüello Romero, Lic. José María Esperanza Amaya, y contando con el quórum requerido se procedió a desarrollar la siguiente sesión:

- Establecimiento de quórum.

Los asistentes verifican el quórum, y cumpliéndose el legalmente exigido se procede a iniciar la sesión.

- Aprobación de Agenda.

Los asistentes acuerdan por unanimidad aprobar la agenda junto con la convocatoria, cuyo contenido es el siguiente:

- I Lectura y Ratificación de Actas Ordinaria No. 18/2017, y Extraordinarias Nos. E-15/2017, E-16/2017 y E-17/2017.**
- II Informe de Comisión de Evaluación de Ofertas del Proceso de LICITACION PUBLICA LP 077/2017 “Señalización y Seguridad Vial de Rutas a Nivel Nacional”.**
- III Presentación de Resultados de los Procesos de Ejecución y Supervisión siguientes:**
 - 1. Contratación Directa N° FOVIAL CD 011/2017, "Ejecución de Obra de Paso en Est. 5+180 de la Ruta CAB17N, Cabañas".**
 - 2. Contratación Directa N° FOVIAL CD 012/2017, "Supervisión de Ejecución de Obra de Paso en Est. 5+180 de la Ruta CAB17N, Cabañas".**
 - 3. Licitación Pública N° FOVIAL LP 077/2017, "Señalización y Seguridad Vial de Rutas a Nivel Nacional".**
- IV Solicitud de Aprobación de Condiciones y Especificaciones Técnicas de la CD-013/2017 2017 PROYECTO: “Supervisión de Ejecución de Obra de Paso en Est. 5+180 de la Ruta CAB17N, Cabañas”.**
- V Informe de Comisión de Alto Nivel y Resolución del Recurso de Revisión interpuesto por SBI INTERNATIONAL HOLDINGS, A.G., en la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I.**
- VI Solicitud de Desistimiento de UDP CONCRESCOL – CONSELA del Recurso de Revisión interpuesto en la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I.**
- VII Solicitud de Aprobación de Modificación Presupuestaria año 2018.**
- VIII Solicitud de aprobación de Modificación de Política de Inversión año 2018 y Modificación al PAIP 2018.**
- IX Solicitud de Aprobación de Modificación al Presupuesto y Modificación a la Política de Inversión año 2017.**
- X Solicitud de Aprobación de Prórroga N° 1 para el Contrato: “CD 007-2017 Ejecución de Obras de Protección en Talud ubicado en Ruta CA01W B: Santa Tecla (Las Delicias) – La Cuchilla (INT. CA08W)”.**



- XI Solicitud de Aprobación de Prórroga N°1 y Modificativa Contractual en Aumento por Prórroga para el Proyecto: Mantenimiento Periódico de la Ruta CA01E: Desvío San Vicente-KM. 70 (TRAMO I).**
- XII Solicitud de Aprobación de Misión Oficial para participar en evento sobre Estudio de Referencia de Empresas de Transporte Estatal de Corea.**
- XIII Varios.**

Desarrollo de la Agenda

I. Lectura y Ratificación de Actas Ordinaria No. 18/2017, y Extraordinarias Nos. E-15/2017, E-16/2017 y E-17/2017.

Se procedió a dar lectura a las actas relativas a las sesiones Ordinaria No. 18/2017, y Extraordinarias Nos. E-15/2017, E-16/2017 y E-17/2017, siendo el contenido de la misma ratificado por unanimidad por el Consejo Directivo.

II. Informe de Comisión de Evaluación de Ofertas del Proceso de LICITACION PUBLICA LP 077/2017 “Señalización y Seguridad Vial de Rutas a Nivel Nacional”.

La Gerente de la GACI, Licenciada Xenia Gaitán de Hernández, mediante memorándum referencia GACI-419/2017, recuerdan que en sesión ordinaria 24/2012 celebrada el 23 de agosto de 2012, el Consejo Directivo con base a lo establecido en el artículo 20 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, acordó por unanimidad aprobar el procedimiento para el Nombramiento de las Comisiones de Evaluación de Ofertas para Licitaciones Públicas y Concursos Públicos, en virtud del cual se delega en el Director Ejecutivo la facultad de nombramiento de las mismas.

Siendo que en el mencionado procedimiento se establece que el Director Ejecutivo deberá informar al Consejo Directivo acerca de los nombramientos efectuados; el Director Ejecutivo, presenta el informe de las personas nombradas como miembros de las Comisiones de Evaluación de Ofertas en el proceso de Licitación Pública **LP 077/2017 “SEÑALIZACIÓN Y SEGURIDAD VIAL DE RUTAS A NIVEL NACIONAL.”**

El Consejo Directivo se da por enterado del nombramiento de la Comisión de Evaluación de Ofertas efectuado por el Director Ejecutivo, el cual se anexa a la presente acta.

III. Presentación de Resultados de los Procesos de Ejecución y Supervisión siguientes:

- a. CONTRATACIÓN DIRECTA N° FOVIAL CD 011/2017, "EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS".**
- b. CONTRATACIÓN DIRECTA N° FOVIAL CD 012/2017, "SUPERVISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS".**
- c. LICITACIÓN PÚBLICA N° FOVIAL LP 077/2017, "SEÑALIZACIÓN Y SEGURIDAD VIAL DE RUTAS A NIVEL NACIONAL".**

El Consejo Directivo mediante memorándum referencia GACI-420/2017, recibe de parte del Coordinador de cada una de las tres Comisiones de Evaluación de Ofertas, en sobres cerrados y separados las Actas de Recomendación que han levantado las Comisiones de Evaluación de Ofertas, en las que se incluye el informe de las correspondientes recomendaciones, relativo a los procedimientos de Ejecución de Obras de Paso y Señalización Vial procediendo a abrir los sobres en el orden determinado en este mismo acto así:



1. CONTRATACIÓN DIRECTA N° FOVIAL CD 011/2017, "EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS".

De la apertura del correspondiente sobre consta que la Comisión de Evaluación de Ofertas recomienda que se adjudique la mencionada Contratación Directa al ofertante **FREYSSINET EL SALVADOR SISTEMAS DE CONSTRUCCION, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE**, por ser la oferta que, cumpliendo con todos los requisitos establecidos en las Condiciones y Especificaciones Técnicas de la Contratación Directa, presenta el monto más bajo.

El Consejo Directivo, habiendo estudiado detenidamente el informe presentado por la Comisión de Evaluación de Ofertas en su Acta de Recomendación y los cuadros de evaluación anexos a la misma, así como la Calificación de la empresa otorgada por el FOVIAL, por unanimidad **ACUERDA:**

Aceptar la recomendación de la oferta mejor evaluada presentada por la correspondiente Comisión de Evaluación de Ofertas, y por consiguiente, **ADJUDICAR** la Contratación Directa CD-011/2017, **"EJECUCION DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**, al ofertante **FREYSSINET EL SALVADOR SISTEMAS DE CONSTRUCCION, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE**, por el monto total ofertado de **UN MILLON TRESCIENTOS OCHENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS TRES CON 64/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$1,383,303.64)**, que incluye el Impuesto de Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, por ser la oferta que, cumpliendo con todos los requisitos establecidos en las Condiciones y Especificaciones Técnicas de la Contratación Directa, presenta el monto más bajo.

2. CONTRATACIÓN DIRECTA N° FOVIAL CD 012/2017, "SUPERVISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS".

De la apertura del correspondiente sobre consta que la Comisión de Evaluación de Ofertas recomienda que se declare desierta la mencionada Contratación Directa por ausencia total de participantes.

El Consejo Directivo habiendo estudiado detenidamente el informe presentado por la Comisión de Evaluación de Ofertas en su Acta de Recomendación y los cuadros de evaluación anexos a la misma, así como la Calificación de la empresa otorgada por el FOVIAL, por unanimidad **ACUERDA:**

Aceptar la recomendación presentada por la correspondiente Comisión de Evaluación de Ofertas, y por consiguiente, **DECLARAR DESIERTA** la Contratación Directa CD-012/2017, **"SUPERVISIÓN DE LA EJECUCION DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**, por ausencia total de participantes.

Girar instrucciones a la Administración para que se dé inicio a un nuevo proceso de contratación tendiente a seleccionar a un supervisor que realice la **"SUPERVISIÓN DE LA EJECUCION DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**.

3. LICITACIÓN PÚBLICA N° FOVIAL LP 077/2017, "SEÑALIZACIÓN Y SEGURIDAD VIAL DE RUTAS A NIVEL NACIONAL".

De la apertura del correspondiente sobre consta que la Comisión de Evaluación de Ofertas recomienda que se adjudique la mencionada Licitación Pública al ofertante **SEÑALAMIENTO VIAL E INDUSTRIAL DE EL SALVADOR, S.A. DE C.V.**, por ser la oferta que, cumpliendo con todos los requisitos establecidos en las Bases de Licitación Pública, presenta el monto más bajo.



El Consejo Directivo habiendo estudiado detenidamente el informe presentado por la Comisión de Evaluación de Ofertas en su Acta de Recomendación y los cuadros de evaluación anexos a la misma, así como la Calificación de la empresa otorgada por el FOVIAL, por unanimidad **ACUERDA:**

Aceptar la recomendación de la oferta mejor evaluada presentada por la correspondiente Comisión de Evaluación de Ofertas, y por consiguiente, **ADJUDICAR** la Licitación Pública LP-077/2017, “**SEÑALIZACION Y SEGURIDAD VIAL DE RUTAS A NIVEL NACIONAL**”, al ofertante **SEÑALAMIENTO VIAL E INDUSTRIAL DE EL SALVADOR, S.A. DE C.V.**, por el monto total ofertado de **TRESCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS CUARENTA Y SEIS CON 85/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$ 389,246.85)**, que incluye el Impuesto de Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, por ser la oferta que, cumpliendo con todos los requisitos establecidos en las Bases de Licitación Pública, presenta el monto más bajo.

IV. Solicitud de Aprobación de Condiciones y Especificaciones Técnicas de la CD-013/2017 2017 PROYECTO: “Supervisión de Ejecución de Obra de Paso en Est. 5+180 de la Ruta CAB17N, Cabañas”.

La Gerente de la GACI, Licenciada Xenia Gaitán de Hernández mediante memorándum referencia GACI-421/2017, presenta al Consejo Directivo los requisitos y las Condiciones y Especificaciones Técnicas para efectuar el proceso de contratación No. FOVIAL CD **013/2017, "SUPERVISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**, basado en lo siguiente:

- Que en el Punto XIV de la Sesión Ordinaria 18/2017, celebrada el día catorce de septiembre de dos mil diecisiete, se acordó otorgar la calificación de urgencia para atender la emergencia ocurrida en obra de paso en Est. 5+180 de la Ruta CAB17N, Cabañas y proceder a efectuar por medio de los trámites de la Contratación Directa la ejecución y supervisión del proyecto **EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS**.
- Que en esta misma sesión, se acordó **DECLARAR DESIERTA** la Contratación Directa CD 012/2017 “**SUPERVISIÓN DE LA EJECUCION DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS**”, por ausencia total de participantes.

Por lo anterior junto con el Gerente de Planificación, Ingeniero Miguel Napoleón Mendoza, presentan al Consejo Directivo resumen de las especificaciones del proyecto “**SUPERVISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS**”, exponiendo la ubicación del mismo, los trabajos que se ha programado realizar, así como el presupuesto y detalles generales requeridos para su desarrollo; proponiendo al Ingeniero Fidel Antonio Blanco Urrutia, como Administrador del Contrato antes mencionado.

Asimismo la Gerente de la GACI, procede a solicitar se aprueben las Condiciones y Especificaciones Técnicas relativas al proceso de Contratación Directa No. FOVIAL CD **013/2017, "SUPERVISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**; así como la lista de corta de empresas a invitar y la comisión de evaluación de ofertas.

El Consejo Directivo **CONSIDERANDO:**

- Que en el Punto XIV de la Sesión Ordinaria 18/2017, celebrada el día catorce de septiembre de dos mil diecisiete, se acordó **OTORGAR LA CALIFICACIÓN DE URGENCIA** para atender



la emergencia ocurrida en obra de paso en Est. 5+180 de la Ruta CAB17N, Cabañas y proceder a efectuar por medio de los trámites de la Contratación Directa la ejecución y supervisión del proyecto EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS.

- Que en esta misma sesión, se acordó DECLARAR DESIERTA la Contratación Directa **CD 012/2017 "SUPERVISIÓN DE LA EJECUCION DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**, por ausencia total de participantes.

Por unanimidad **ACUERDA:**

1. Proceder a efectuar la contratación del proyecto **"SUPERVISIÓN DE LA EJECUCION DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**, por medio de los trámites de la Contratación Directa en virtud de la emergencia declarada.
2. **Aprobar** las Condiciones y Especificaciones Técnicas que regirán la contratación **CD 013/2017, "SUPERVISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DE PASO EN EST. 5+180 DE LA RUTA CAB17N, CABAÑAS"**. Dichas Condiciones y Especificaciones Técnicas contienen información que deberá ser presentada, lugar y fecha de presentación y demás requisitos y especificaciones que deberán cumplir los ofertantes, las que han sido preparadas y presentadas por la Administración.
3. Invitar, con el propósito de mantener criterios de competencia, a presentar oferta a las empresas:
 - **CONSULTA, S.A. DE C.V.**
 - **INGENIERIA, SERVICIOS E INVERSIONES, S.A. DE C.V.**
 - **INGENIEROS CIVILES ASOCIADOS, S.A. DE C.V.**
 - **LEG, S.A. DE C.V.**
 - **SERVICIOS PROFESIONALES BERGANZA INGENIEROS, ARQUITECTOS, S.A. DE C.V.**
 - **SUELOS Y MATERIALES, S.A. DE C.V.**
 - **ROBERTO SALAZAR Y ASOCIADOS INGENIEROS CONSULTORES, S.A. DE C.V.**
 - **PLANEAMIENTO ARQUITECTURA, S.A. DE C.V.**
 - **INNOVATIONS & INTEGRATED SOLUTIONS, S.A. DE C.V.**
 - **DISEÑO TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA, S.A. DE C.V.**
4. Nombrar, a fin de evaluar las ofertas presentadas por los supervisores y presentar a este Consejo Directivo las recomendaciones correspondientes, la Comisión integrada por las siguientes personas:
 - **DELEGADO DEL SOLICITANTE: ING. OSCAR ARTURO MARTINEZ**
 - **EXPERTO EN LA MATERIA: ING. WALTER MIGUEL VASQUEZ**
 - **ANALISTA FINANCIERO: LICDA. ELISA PLEITES**
 - **APOYO JURÍDICO: LICDA. KAREN QUITÉÑO**
 - **DELEGADO GACI: ING. FATIMA HERNANDEZ**
5. **Aprobar** el nombramiento del Ingeniero Fidel Antonio Blanco Urrutia, como Administrador del Contrato de Contratación Directa.



V. Informe de Comisión de Alto Nivel y Resolución del Recurso de Revisión interpuesto por SBI INTERNATIONAL HOLDINGS, A.G., en la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I.

La Comisión Especial de Alto Nivel nombrada por el Consejo Directivo en sesión extraordinaria E-16/2017 de fecha veintisiete de septiembre de dos mil diecisiete, para emitir recomendación acerca del recurso de revisión interpuesto por **SBI INTERNATIONAL HOLDINGS, A.G.**, en la Licitación Pública **LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”**, en cumplimiento a lo establecido en el Art. 77 inciso segundo de la LACAP, da informe razonado y suscrito por todos sus integrantes, del que consta que se ha estudiado de manera detenida el procedimiento de contratación en cuestión, fundamentando su recomendación en la resolución que firman en fecha nueve de octubre de dos mil diecisiete y en la que recomiendan: a) Se declare sin lugar lo solicitado en el recurso de revisión interpuesto por la sociedad **SBI INTERNATIONAL HOLDINGS, A.G.** en relación a la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) – SONSONATE, TRAMO I”. b) Se confirme la Resolución del Consejo Directivo del Fondo de Conservación Vial, adoptada en el Punto III de la Sesión Ordinaria 18/2017, celebrada el día catorce de septiembre de dos mil diecisiete, en la cual por unanimidad ACORDO: “.....” Aceptar la recomendación de la oferta mejor evaluada presentada por la correspondiente Comisión de Evaluación de Ofertas, y por consiguiente, ADJUDICAR la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”, al ofertante **CONSTRUCTORA DIAZ SANCHEZ, S.A. DE C.V.**.....”

El Consejo Directivo del Fondo de Conservación Vial, se da por recibido del informe presentado, por lo que con base en la recomendación presentada, **CONSIDERA:**

Que el Art. 43 de la LACAP establece: “...*Previo a toda licitación o todo concurso, deberán elaborarse las bases correspondientes, las que sin perjuicio de las Leyes o Reglamentos aplicables, constituyen el instrumento particular que regulará a la contratación específica. Las bases deberán redactarse en forma clara y precisa a fin de que los interesados conozcan en detalle el objeto de las obligaciones contractuales, los requerimientos y las especificaciones de las mismas para que las Ofertas comprendan todos los aspectos y armonicen con ellas y sean presentadas en igualdad de condiciones...*”

Si bien es cierto la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública permite libremente la participación de las personas jurídicas extranjeras en los procesos de contratación que se desarrollan en el país; de acuerdo a lo establecido en la ley y en las Bases de la Licitación, en el apartado CO-CALIFICACION, PARTE II: ANTECEDENTES FINANCIEROS la participación de las sociedades extranjeras está limitada a dos modalidades: 1) Que la sociedad extranjera no se encuentre domiciliada y 2) Que la sociedad extranjera se encuentre domiciliada o que haya establecido una sucursal en El Salvador.

Las Bases de Licitación establecen en el apartado CO-CALIFICACION, PARTE II: ANTECEDENTES FINANCIEROS: *En el caso de Ofertantes extranjeros no domiciliados, deberán presentar la documentación equivalente de la información financiera requerida a los domiciliados, conforme a la legislación del país de origen.* (El negrita es nuestro)

Consta en el expediente que la sociedad participante en el formato de Identificación de Ofertante estableció que la sociedad **SBI INTERNATIONAL HOLDINGS, A.G.**, de acuerdo a la escritura de constitución es una sociedad de domicilio suizo; sin embargo, al presentar su oferta anexó en la documentación financiera los Estados Financieros de una Sucursal que posee en Guatemala.



Por tal motivo, en el proceso de evaluación de su oferta y de acuerdo con la IO-03A SUBSANACION en nota de fecha 22 de agosto de 2017 la Comisión de Evaluación de Ofertas requirió los Estados Financieros de la “Casa Matriz” correspondientes a los años 2013, 2014 y 2015, pues se trataba de una sociedad extranjera no domiciliada en El Salvador; no obstante lo anterior, consta en el expediente de contratación que la recurrente en nota de fecha 24 de agosto de 2017 manifestó expresamente que participaba por medio de la sucursal de Guatemala que tiene personería jurídica propia de acuerdo a la legislación de Guatemala.

Es importante advertir que de acuerdo a la legislación salvadoreña las sucursales no son personas jurídicas, siendo así que una sucursal establecida en Guatemala no puede ser considerada como persona jurídica extranjera domiciliada o no en El Salvador; por lo que al no haber subsanado dicha observación la sociedad debió ser descalificada de acuerdo a la IO-03A SUSABANACION.

En el proceso de evaluación, todos los ratios financieros a analizarse de acuerdo a las Bases de Licitación vendrán dados por el coeficiente promedio de los datos reflejados en los estados financieros de los años 2013, 2014 y 2015, en el caso de las empresas extranjeras dicho cálculo debe efectuarse con los Estados Financieros de la casa Matriz, tal como lo establece el apartado RATIOS FINANCIEROS, Consideraciones, numeral 3, del Documento de CO-CALIFICACION; y como ya se explicó antes, la recurrente no presentó dichos documentos aun habiéndoselo requerido la Comisión de Evaluación de Ofertas.

Que en cuanto a las líneas de crédito, es meritorio advertir que las mismas son utilizadas dentro de la evaluación financiera para fortalecer la capacidad financiera de contratación; dentro de este contexto la recurrente presentó 5 líneas de créditos, 4 de Proveedores y una Bancaria, de las cuales 3 líneas de Crédito de Proveedores y una Bancaria cumplían con los establecido en la Parte II “Antecedentes Financieros” del documento VIII Co-Calificación; sin embargo, no es procedente incorporar estas líneas de crédito a la capacidad financiera de contratación de la recurrente pues no se cuenta con los Estados Financieros de la Casa Matriz tal y como era requerido por el pliego licitatorio.

Que en cuanto a la Motivación de los Actos Administrativos, al respecto es importante observar que las facultades que la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública confiere al titular referente a las adjudicaciones son de aceptar o no aceptar las recomendaciones de la Comisión de Evaluación de ofertas, y no de “calificar” las ofertas en los motivos o defectos de que han justificado la descalificación o por qué no está apto para ser adjudicado, situaciones que son atribuciones de la Comisión de Evaluación de Ofertas.

La resolución de adjudicación contiene los motivos suficientes para que cualquier interesado que haya dado lectura a la notificación o las Bases de Licitación respectivas, pueda entender que los motivos de la adjudicación fueron las que se establecieron en ellas: *“.....El adjudicatario fue la única oferta que cumple con todos los requisitos establecidos en las Bases de Licitación Pública, y su oferta económica se encuentra dentro de la disponibilidad presupuestaria para el proyecto; únicas condiciones requeridas para resultar ser el ofertante ganador, por lo que el acto se encuentra motivado”*.

Es menester citar el Art. 56 de la LACAP que establece que: *Concluida la evaluación de las ofertas, la Comisión de Evaluación de Ofertas elaborará un informeya sea para que acuerde la adjudicación respecto de las ofertas que técnica y económicamente resulten mejor calificadas, o para que declare desierta la licitación o el concurso.*

.....Si la autoridad competente para la adjudicación estuviere de acuerdo con la recomendación formulada por la Comisión de Evaluación de Ofertas, procederá a adjudicar la contratación.....



.....*Cuando la autoridad competente no aceptare la recomendación de la oferta mejor evaluada, deberá consignar y razonar por escrito su decisión y podrá optar por alguna de las otras ofertas consignadas en la misma recomendación, o declarar desierta la licitación o el concurso.*

Como puede advertirse claramente del artículo 56 de la LACAP, el único caso en que la Ley obliga al titular a razonar su decisión es cuando no acepta la recomendación presentada por la Comisión de Evaluación de Ofertas. A contrario sensu, si el titular acepta la recomendación (sea ésta consistente en adjudicar o en declarar desierta la licitación) no está legalmente obligado a razonar su decisión. La razón de ello cae por su peso, pues la Comisión de Evaluación de Ofertas presenta al titular un informe detallado, el cual además contiene su recomendación. Si el titular acepta la recomendación, es obvio que hace suyo, adopta como propio, el informe presentado por la Comisión de Evaluación de Ofertas, en el cual se plasman todas las razones por la que se recomienda adjudicar o declarar desierta. Es entonces en el informe de la Comisión de Evaluación de Ofertas donde se encuentra la fundamentación.

Lo anterior es congruente con lo establecido el artículo 56 del RELACAP, que establece que: “...*La Comisión de Evaluación de Ofertas, una vez finalizado el análisis de las propuestas y de acuerdo con los factores y criterios de evaluación establecidos en los instrumentos de contratación correspondientes, emitirá un informe por escrito, señalando la oferta que resultó mejor evaluada, especificando los puntajes correspondientes de todas las ofertas, con indicación de su monto, detalle de las ofertas descalificadas y sus motivos, haciendo la recomendación que corresponda, ya sea para que el titular acuerde la adjudicación, o para que declare desierto el procedimiento...*”

El artículo 74 de la LACAP establece que debe entregarse al ofertante, en el acto de la notificación, copia íntegra del acto, para el caso que nos ocupa, el acto notificado fue la adjudicación de la licitación pública por parte del Consejo Directivo al ofertante que se ha mencionado. Como puede notarse de la notificación respectiva, dicho acto está literalmente contenido, incluso entre comillas, en el documento por medio del cual se notifica el resultado. Así, dicho acto, la adjudicación, está íntegramente contenida en la notificación.

Con base a lo antes citado, no tendría sentido que en la resolución de adjudicación el Consejo Directivo proceda a transcribir el detalle la evaluación efectuada por la Comisión de Evaluación, por cuanto una vez notificados los resultados, los interesados de acuerdo al principio de publicidad consagrado en el Art. 3 del RELACAP; pueden tener acceso al expediente de contratación y conocer los detalles de su evaluación.

Se ha constatado en el expediente de contratación y en el recurso de revisión interpuesto que los resultados fueron conocidos por el recurrente de forma transparente en la audiencia conferida por la GACI de FOVIAL; además, se ha dado estricto cumplimiento al derecho de audiencia y defensa del recurrente, por cuanto por medio de la presente alzada el recurrente ha manifestado de forma clara los argumentos fácticos y legales sobre los que basa su impugnación.

Finalmente ha quedado demostrado en el expediente de contratación que la oferta presentada no superó la Fase I del proceso de evaluación de ofertas, particularmente en cuanto a los Antecedentes Financieros, es importante advertir que de acuerdo a la IO-06 CRITERIOS DE EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS: *Las ofertas que no cumplan con la Parte I, Antecedentes Legales, o que no cumplan con lo requerido en la Parte II, Antecedentes Financieros, o Parte III, Capacidad Administrativa y Técnica, serán descalificadas.*

Adicionalmente, si la oferta del recurrente hubiese cumplido con todos los requisitos establecidos en las Bases, no hubiese resultado elegido para la adjudicación del contrato, pues de acuerdo a la IO-08 ADJUDICACIÓN el ofertante adjudicado sería quien superara todas las fases de evaluación y



presentara la oferta económica más baja, en el presente caso, la sociedad recurrente es la empresa que presentó el monto más alto.

Que se le ha dado cumplimiento a los principios de legalidad, igualdad, transparencia y competencia por cuanto se ha comprobado que todos los ofertantes y potenciales aspirantes nacionales y extranjeros han participado en igualdad de condiciones según el pliego de documentos que conforman las Bases de Licitación.

Que del expediente de contratación se concluye que la Comisión de Evaluación de Ofertas recomendó en su informe a la única ofertante que cumplió con todos los requisitos establecidos en las Bases, superó todas las fases de evaluación y su oferta económica se encontró dentro de la disponibilidad presupuestaria para este proyecto, por lo que no resulta legalmente procedente declarar la Licitación Pública Desierta, tal como lo pide el recurrente.

Por tanto, la adjudicación del presente proceso se realizó de acuerdo a los artículos 55 y 56 de la LACAP, las Bases de Licitación en su Art. 43 y siguientes y al principio de legalidad que rige la actuación de la Administración Pública.

POR TANTO, el Consejo Directivo del Fondo de Conservación Vial, de conformidad a lo establecido en el Art. 77 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública y con fundamento en la recomendación contenida en el informe elaborado por la Comisión Especial de Alto Nivel, por unanimidad **RESUELVE**:

a) Se declare sin lugar lo solicitado en el recurso de revisión interpuesto por la sociedad SBI INTERNATIONAL HOLDINGS, A.G. en relación a la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”.

b) Se confirme la Resolución del Consejo Directivo del Fondo de Conservación Vial, adoptada en el Punto III de la Sesión Ordinaria 18/2017, celebrada el día catorce de septiembre de dos mil diecisiete, en la cual por unanimidad ACORDO: “*“Aceptar la recomendación de la oferta mejor evaluada presentada por la correspondiente Comisión de Evaluación de Ofertas, y por consiguiente, ADJUDICAR la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”, al ofertante CONSTRUCTORA DIAZ SANCHEZ, S.A. DE C.V.”*”.

c) Entregar copia íntegra del pronunciamiento del adjudicatario en la audiencia conferida de acuerdo con el Art. 72 inciso segundo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública.

Notifíquese.-

VI. Solicitud de Desistimiento de UDP CONCRESCOL – CONSELA del Recurso de Revisión interpuesto en la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I.

La Gerente Legal, Lic. María Alicia Andino, mediante memorándum FOVIAL-GL-CD-258/2017, informa al Consejo Directivo que se recibió escrito el nueve de octubre de dos mil diecisiete, suscrito por la señora Ruth Maribel Alvarenga de Sánchez Representante del Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA.



ANTECEDENTES:

En fecha 26 de septiembre de 2017 se recibió un recurso de revisión interpuesto por el Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA, por la resolución pronunciada por este Honorable Consejo Directivo el día 14 de septiembre de 2017, en virtud de la cual, se adjudica:

La Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”, al ofertante CONSTRUCTORA DIAZ SANCHEZ, S.A. DE C.V.....”

En Sesión extraordinaria de Consejo Directivo No. E-16/2017, de fecha 27 de septiembre de 2017, fue admitido el recurso interpuesto y en base el artículo 77 inciso segundo de la LACAP se nombró la respectiva Comisión Especial para analizar el caso.

SOLICITUD UDP CONCRESCOL – CONSELA

Que con fecha nueve de octubre del presente año se recibió nota suscrita por la señora Ruth Maribel Alvarenga de Sánchez, Representante Común del Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA, en la que literalmente manifiesta:

Que el día veintiséis de septiembre del presente año, interpuso en nombre del asocio que represento, recurso de revisión en contra de la resolución del acuerdo de adjudicación, establecido en el Punto III de la Sesión Ordinaria 18/2017, celebrada el día catorce de septiembre de dos mil diecisiete, por el Fondo de Conservación Vial, en el cual por unanimidad se acordó adjudicar la licitación Pública LP 064/2017 MANTENIMIENTO PERIODICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I.

Por lo que mediante el presente escrito deseo expresar que no continuaré con la tramitación del recurso interpuesto, por lo que vengo a DESISTIR del Recurso de Revisión de conformidad a los Arts. 130 y 531 del Código Procesal Civil y Mercantil.

Por lo antes expuesto PIDO: -Admitirme el presente escrito. - Tener por desistido el recurso de apelación interpuesto en nombre del UDP CONCRESCOL - CONSELA. -Se siga el trámite de ley.

Al respecto, la Gerente Legal manifiesta que la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, en el Art. 5 segunda parte establece lo siguiente: “..... En todo lo que no hubiere sido previsto por esta Ley podrá recurrirse a las disposiciones del Derecho Común, en cuanto fueren aplicables.

Que el Código procesal Civil y Mercantil en los artículos 130 y 531 respectivamente establecen la posibilidad de que el demandante pueda interponer el desistimiento del proceso, por lo que no existiendo normativa al respecto en la LACAP; las disposiciones citadas constituirían las normas supletorias que proceden aplicar ante la petición recibida.

El Art. 130 del Código procesal Civil y Mercantil establece: *El demandante podrá desistir unilateralmente del proceso siempre que lo haga antes de que el demandado sea emplazado para contestar a la demanda, o sea citado para audiencia, y también en cualquier momento cuando el demandado se encontrare en rebeldía.* Por su parte el Art. 531 del mismo cuerpo normativo literalmente establece: “...El recurrente podrá desistir del recurso, por escrito, en cualquier estado del proceso. El desistimiento se admitirá sin más trámite...”

Por lo que, en virtud de la solicitud presentada y las disposiciones legales citadas, es procedente tener por desistido el recurso de revisión interpuesto por el Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA en



identifica y aprueba esa fuente de financiamiento complementaria permanente que el Ministerio de Hacienda debe transferir al FOVIAL durante el ejercicio fiscal 2018, el monto equivalente a un centavo y medio de dólar de los Estados Unidos de América, por galón de diésel, gasolina y sus mezclas con otros carburantes, en los mismos términos dispuestos en el art. 26 de la Ley del Fondo de Conservación Vial.

4. Que mediante Nota No. 1327 de fecha veinticinco de septiembre del dos mil diecisiete, la Dirección General del Presupuesto (DGP) del Ministerio de Hacienda, comunica el Monto de Gastos que serán Programados en el Presupuesto 2018 y transferidos al FOVIAL según el Decreto Legislativo 736 “Régimen Temporal y Alternativo de Financiamiento Complementario al FOVIAL” por SEIS MILLONES CUATROCIENTOS VEINTIÚN MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (US\$6,421,666.00)

Propuesta:

Que por lo anterior y dado los recursos disponibles, en base al Art. 4 de la Ley del Fondo de Conservación vial y los Art. 45 y 59 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado y su Reglamento respectivamente, es procedente efectuar la modificación presupuestaria.

En consecuencia y de conformidad a lo establecido en los niveles de autorización de las modificaciones presupuestarias, el Gerente Financiero y Administrativo, propone para su autorización al Consejo Directivo lo siguiente:

1. El Aumento al Presupuesto 2018 conforme al siguiente detalle:

| INGRESOS | ORIGEN | RUBRO DE AGRUPACION | MONTO |
|--------------------|---|---|-----------------------|
| 2018-4306-04 | Decreto Legislativo No.736 | 222 Transferencias de Capital del Sector Publico 2224300 Ramo de Obras Publica | \$6,421,666.00 |
| Total | | | \$6,421,666.00 |
| EGRESOS | DESTINO | RUBRO DE AGRUPACION | MONTO |
| 2018-4306-04-02-07 | Programa de Mantenimiento Rutinario de Vías Pavimentas a Nivel Nacional | 61 Inversión en Activos Fijos | \$6,421,666.00 |
| Total | | | \$6,421,666.00 |

2. Aumentar el Programa Anual de Inversión Pública en CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS VEINTE MIL DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (US\$4,820,000.00) y la diferencia de UN MILLON SEISCIENTOS UN MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (US\$1,601,666.00) se mantendrá dentro de la Unidad de Conservación de la Red Vial.



El Consejo Directivo, considerando lo expuesto por la Gerencia Financiera y Administrativa a través de la Dirección Ejecutiva y de conformidad con el artículo 21 numeral 11 de la Ley del Fondo de Conservación Vial, **ACUERDA:**

Autorizar la modificación al presupuesto 2018, de la manera propuesta.

VIII. Solicitud de aprobación de Modificación de Política de Inversión año 2018 y Modificación al PAIP 2018.

El Gerente de Planificación, Ingeniero Miguel Napoleón Mendoza, mediante memorándum GP-CD-49-2017, presenta al Consejo Directivo solicitud de aprobación de la Modificación a la Política de Inversión año 2018 y modificación al PAIP 2018.

Justificación:

El Ingeniero Mendoza manifiesta, que se recibió nota referencia 4306: Monto de gastos 2018, en la que el Ministerio de Hacienda informa que de acuerdo con el Decreto Legislativo No.736, serán transferidos a esta Institución el monto de recursos estimados para atender el Régimen Temporal y Alternativo de Financiamiento Complementario al FOVIAL que asciende a la cantidad de **SEIS MILLONES CUATROCIENTOS VEINTIÚN MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$6,421,666.00)**, el que se ha establecido sobre la base de la Proyección de ingresos a percibir en el 2018 en concepto de la Contribución Especial sobre el Diesel y Gasolina.

En razón de lo anterior, el Gerente de Planificación propone incorporar los SEIS MILLONES CUATROCIENTOS VEINTIÚN MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$6,421,666.00) a la Política de Inversión 2018, para reforzar el Programa de Mantenimiento Rutinario de Vías Pavimentadas, con dicha transferencia la política se actualizaría al monto de **OCHENTA Y CINCO MILLONES TRESCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL CIENTO ONCE DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$85,357,111.00)**.

Además, debido a la incorporación de este refuerzo, se requiere actualizar el Programa Anual de Inversión Pública a **CUARENTA MILLONES SETENTA Y SEIS MIL DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$40,076,000.00)**.

El Consejo Directivo se dio por recibido de la solicitud presentada, y por unanimidad **ACUERDA:**

1. Aprobar la modificación de la Política de inversión 2018
2. Aprobar la modificación del Programa Anual de Inversión Pública 2018

IX. Solicitud de Aprobación de Modificación al Presupuesto y Modificación a la Política de Inversión año 2017.

El Gerente de Planificación, mediante memorándum GP-CD-50-2017, presenta al Consejo Directivo solicitud para que se apruebe la modificación a la Política de Inversión año 2017.

Justificación:



Con el objetivo de atender necesidades dentro del programa de Mantenimiento de Puentes y Obras de Paso y atender emergencias dentro del programa de Mantenimiento Rutinario de Vías Pavimentadas es necesario realizar una transferencia entre líneas presupuestarias.

Propuesta:

El Gerente de Planificación, propone que para dar cobertura a las necesidades generadas por las emergencias y el programa de Mantenimiento de Puentes y Obras de Paso es necesario efectuar las siguientes modificaciones a la Política de Inversión 2017:

- Disminuir **NOVECIENTOS SESENTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y SIETE DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$966,397.00)** del Programa de Mantenimiento Periódico.
- Incorporar **SEISCIENTOS CATORCE MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y SIETE DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$614,397.00)** al Programa de Mantenimiento Rutinario de Vías Pavimentadas.
- Incorporar **TRESCIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$352,000.00)** al Programa de Mantenimiento de Puentes y Obras de Paso, debido a una orden de cambio del proyecto Ejecución de Obras de Protección en Talud ubicado en Ruta CA01W B: Santa Tecla (Las Delicias) - La Cuchilla (Int. CA08W).

El Consejo Directivo, discutido que fue lo anterior, por unanimidad **ACUERDA:**

1. Aprobar la modificación de la Política de inversión 2017.
2. Aprobar las modificaciones presupuestarias entre líneas de trabajo correspondientes, derivados de los ajustes a la política de inversión.

X. Solicitud de Aprobación de Prórroga N° 1 para el Contrato: “CD 007-2017 Ejecución de Obras de Protección en Talud ubicado en Ruta CA01W B: Santa Tecla (Las Delicias) – La Cuchilla (INT. CA08W)”.

La Gerente de la GACI, Licenciada Xenia Gaitán de Hernández y por requerimiento del Gerente Técnico, Ingeniero Marlon Ruiz, mediante memorándum referencia GACI-422/2017 presenta al Consejo Directivo solicitud de aprobación de Prórroga N° 1 al contrato **CD 007/2017 EJECUCIÓN DE OBRAS DE PROTECCIÓN EN TALUD UBICADO EN RUTA CA01W B: SANTA TECLA (LAS DELICIAS) – LA CUCHILLA (INT. CA08W)**”, basado en lo siguiente:

Antecedentes:

El contrato fue suscrito por el **FOVIAL y RODIO SWISSBORING, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE**, por un monto de **DOS MILLONES TRESCIENTOS SESENTA MIL CUARENTA Y CUATRO DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON SESENTA CENTAVOS (\$ 2,360,044.60)**, para un plazo que inició el dieciocho de mayo de dos mil diecisiete y finaliza el catorce de octubre de dos mil diecisiete.

El servicio de supervisión de dicho contrato lo realiza la empresa **SUELOS Y MATERIALES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE**, por un monto de **SEISCIENTOS UN MIL DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$601,000.00)**, para un plazo que inició el dieciocho de mayo de dos mil diecisiete y finaliza el catorce de octubre de dos mil diecisiete.



Justificaciones:

El Gerente Técnico manifiesta, que el contratista mediante nota referencia RSB-FOVIAL-CD0072017-OP-022/2017, de fecha veintisiete de septiembre de dos mil diecisiete, ha solicitado se le conceda una prórroga de CINCUENTA DÍAS CALENDARIO, basado en las siguientes consideraciones:

- Que las especificaciones técnicas establecen que es necesario realizar los anclajes en roca, sin embargo, buena parte de las perforaciones se han realizado en estratos de suelos, lo cual ha obligado a buscar el estrato rocoso con la misma perforación, esto ha ocasionado que las cantidades de perforación en el talud se incrementen.
- En este sentido, se considera que el principal factor imprevisto son las características geológicas en el talud, que han provocado un aumento en la longitud de los anclajes a realizar en aproximadamente 75%, por ende el tiempo de ejecución de esta actividad crítica para proseguir con la colocación de la malla hexagonal y de la red de cables, también se ha desfasado; se ha estimado que se requieren 50 días adicionales al plazo contractual para finalizar las obras sobre el talud concentrando los recursos en esas actividades durante ese período.
- Ha existido necesidad de aclaraciones, ampliación de detalles y adecuaciones en planos y especificaciones que requieren aprobación del diseñador lo cual ha afectado el desarrollo de los trabajos de perforación y anclajes.

La supervisión del proyecto mediante nota SM-FOVIAL-Z2PAV2017-054, de fecha cuatro de octubre de dos mil diecisiete, manifestó que después de revisar y analizar las diferentes justificaciones planteadas por el contratista, considera que los acontecimientos alegados son válidos, por lo que considera procedente la ampliación al plazo de CINCUENTA DIAS CALENDARIO.

Propuesta:

El Gerente Técnico manifiesta, que luego de estudiar la solicitud planteada por el contratista y la opinión del supervisor se ha verificado que existe evidencia técnica que permite comprobar retrasos no Imputables al Contratista por tratarse de situaciones imprevistas surgidas durante la ejecución del proyecto por la imprevisibilidad del comportamiento del suelo a tratar en la parte superior del talud y por las irregularidades topográficas y geológicas del mismo, lo que ha sido reflejado en el aumento de las cantidades de obra de perforación de anclajes para la malla de acero y los cables de acero de alta resistencia, asimismo estas condiciones han generado la necesidad de realizar consultas continuamente al diseñador.

Por lo que propone que para cubrir las necesidades antes planteadas, es necesario que se modifique el plazo contractual en **CINCUENTA DÍAS CALENDARIO** adicionales, fijándose como nueva fecha de finalización del proyecto el tres de diciembre de dos mil diecisiete, lo cual no incrementará el monto del contrato de la supervisión.

El Consejo Directivo, discutido que fue lo anterior, y **CONSIDERANDO:**

- Que la Gerencia Técnica y el Supervisor han presentado la evidente necesidad de efectuar modificaciones en las cantidades de obra requeridas en el plan de oferta y optimizar los recursos para la ejecución del proyecto, así como han constatado la posibilidad de otorgar un plazo adicional al convenido, por cuanto existen documentos y evidencias que los acontecimientos ocurridos han sido por causas ajenas a la voluntad del contratista y los mismos han ocasionado atrasos en el proyecto equivalentes a **CINCUENTA DIAS CALENDARIO**.



- Que el artículo 83-A de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, establece que la Institución contratante podrá modificar el contrato de ejecución mediante la introducción de Ordenes de Cambio debido a circunstancia imprevista y comprobadas y el artículo 92 de la misma ley, establece que de acuerdo a la circunstancias, las partes contratantes podrán acordar antes del vencimiento del plazo, la prórroga del mismo especialmente por causas que no fueren imputables al contratista y en los demás casos previstos por la Ley.
- Que el Art. 86 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública establece que si el retraso del contratista se debiera a causa no imputable al mismo, debidamente comprobada el Contratista tendrá derecho a solicitar y a que se le conceda una prórroga equivalente al tiempo perdido.

Con fundamentos en los razonamientos anteriores y dadas las circunstancias planteadas por la Gerente de la GACI y el Gerente Técnico y tomando en cuenta que las mismas han constituido para la Institución, situaciones imprevistas y comprobadas; y considerando que el retraso en el plazo ha sido por circunstancias no imputables al contratista; discutido que fue el asunto, el Consejo Directivo por unanimidad **ACUERDA:**

1. Ampliar el plazo del contrato en **CINCUENTA DÍAS CALENDARIO** adicionales, fijándose como nueva fecha de finalización del proyecto el tres de diciembre de dos mil diecisiete.
2. La Modificación y sus condiciones para surtir efectos deberán ser aceptadas por el contratista.
3. La Administración deberá verificar que los plazos y montos ampliados queden amparado dentro de las Garantías de Cumplimiento de Contrato; y en caso contrario deberán ampliarse las garantías en el plazo y monto de ley correspondientes.
4. Se delega en el Director Ejecutivo la suscripción de los documentos de modificación de los contratos, en apego a las reglas antes detalladas.

XI. Solicitud de Aprobación de Prórroga N°1 y Modificativa Contractual en Aumento por Prórroga para el Proyecto: Mantenimiento Periódico de la Ruta CA01E: Desvío San Vicente-KM. 70 (TRAMO I).

La Gerente de la GACI, Licenciada Xenia Gaitán de Hernández y por requerimiento del Gerente Técnico, Ingeniero Marlon Ruiz, mediante memorándum referencia GACI-423/2017 presenta al Consejo Directivo solicitud de aprobación de Prórroga N° 1 al contrato **CO 045/2017 “MANTENIMIENTO PERIODICO DE LA RUTA CA01E: DESVIO SAN VICENTE - KM 70 (TRAMO 1)”** y Modificativa Contractual en Aumento por Prórroga al contrato **CO-046/2017 “SUPERVISION DEL MANTENIMIENTO PERIODICO DE LA RUTA CA01E: DESVIO SAN VICENTE KM 70 (TRAMO 1)”**, basado en lo siguiente:

Antecedentes:

El contrato fue suscrito por el **FOVIAL y TOBAR, S.A. DE C.V.**, por un monto de **CUATRO MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS SESENTA Y NUEVE DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS (\$ 4,567,769.53)**, para un plazo que inició el veinte de marzo de dos mil diecisiete y finaliza el quince de octubre de dos mil diecisiete.



La supervisión de dicho contrato está siendo ejecutada por la empresa **ARQUITECTOS INGENIEROS ASOCIADOS, S.A. DE C.V.**, por un monto de **CIENTO CUARENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y NUEVE DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON CINCUENTA Y CINCO CENTAVOS (\$141,839.55)**, para un plazo que inició el veinte de marzo de dos mil diecisiete y finaliza el quince de octubre de dos mil diecisiete.

JUSTIFICACION:

El Gerente Técnico manifiesta, que las razones que justifican la prórroga solicitada son las siguientes:

- El contratista mediante nota referencia CO-0452017-187, de fecha tres de octubre de dos mil diecisiete, ha solicitado se le conceda una prórroga de **CINCUENTA DÍAS CALENDARIO** adicionales, justificando los atrasos en las causales siguientes:
- Que las continuas lluvias y de gran intensidad que se han registrado en todo el territorio nacional y especialmente en la zona del proyecto y sus alrededores, han tenido incidencia directa en el normal desarrollo de las actividades del proyecto, ocasionando saturación de los materiales, lo que impidió que las actividades se desarrollaran de manera normal.
- Las condiciones mencionadas se han evidenciado en hojas de bitácora N° 180, 220, 221, 233, 242, 243, 245, 247, 252, 253, 255, 260, 262, 265, 268, 307, 308, 312, 314, 324, 325, 465, 539, 543, 544, 551, 552, 568, 569, 572, 573, 577, 583, 587, 588, 589, 590; así como algunas declaratorias de advertencia a nivel nacional por pronóstico de lluvias y tormentas eléctricas de la Dirección General de Protección Civil.

La supervisión del proyecto mediante nota ARIASA-PER-174/2017, de fecha nueve de octubre de dos mil diecisiete manifiesta, que después de revisar y analizar las justificaciones planteadas por el contratista, considera que existe evidencia técnica que permite comprobar un retraso al proyecto ocasionado por lluvias, de **VENTIUN DIAS CALENDARIO**, estimando que es tiempo suficiente para finalizar los trabajos.

Propuesta:

El Gerente Técnico propone para cubrir las necesidades antes planteadas, se modifique el plazo contractual en **VEINTIUN DÍAS CALENDARIO**, es decir hasta el cinco de noviembre de dos mil diecisiete, todo lo cual aparece justificado y detallado en la Modificativa Contractual número uno relacionada.

Asimismo, se solicita la modificación del plazo del supervisor en **VEINTIUN DÍAS CALENDARIO**, lo que genera un incremento en el monto contractual del supervisor de un **diez por ciento (10%)** equivalente a **CATORCE MIL CIENTO OCHENTA Y TRES DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON NOVENTA Y CINCO CENTAVOS (US\$14,183.95)**, por lo que el nuevo monto será de **CIENTO CINCUENTA Y SEIS MIL VEINTITRÉS DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON CINCUENTA CENTAVOS (US\$156,023.50)**.

El Consejo Directivo, discutido que fue lo anterior, y **CONSIDERANDO:**

- Que la Gerencia Técnica y el Supervisor han presentado la evidente necesidad de efectuar modificaciones en las cantidades de obra requeridas en el plan de oferta y optimizar los recursos



para la ejecución del proyecto, así como han constatado la posibilidad de otorgar un plazo adicional al convenido, por cuanto existen documentos y evidencias que los acontecimientos ocurridos han sido por causas ajenas a la voluntad del contratista y los mismos han ocasionado atrasos en el proyecto equivalentes a **VEINTIUN DIAS CALENDARIO**.

- Que de conformidad al artículo 83-A de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, establece que la Institución contratante podrá modificar el contrato de ejecución mediante la introducción de Ordenes de Cambio debido a circunstancia imprevista y comprobadas y el artículo 92 de la misma ley, establece que de acuerdo a la circunstancias, las partes contratantes podrán acordar antes del vencimiento del plazo, la prórroga del mismo especialmente por causas que no fueren imputables al contratista y en los demás casos previstos por la Ley.
- Que el Art. 86 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública establece que si el retraso del contratista se debiera a causa no imputable al mismo, debidamente comprobada el Contratista tendrá derecho a solicitar y a que se le conceda una prórroga equivalente al tiempo perdido.

Con fundamentos en los razonamientos anteriores y dadas las circunstancias planteadas por la Gerente GACI y el Gerente Técnico y tomando en cuenta que las mismas han constituido para la Institución, situaciones imprevistas y comprobadas; y considerando que el incremento en el monto contractual contenido en la Orden de Cambio mencionada no excede del límite establecido en la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, y que el retraso en el plazo ha sido por circunstancias no imputables al contratista; discutido que fue el asunto, el Consejo Directivo por unanimidad **ACUERDA:**

1. Aprobar la introducción de la **PRORROGA N° 1** al contrato **CO 045/2017 “MANTENIMIENTO PERIODICO DE LA RUTA CA01E: DESVIO SAN VICENTE - KM 70 (TRAMO 1)”**, suscrito entre **FOVIAL y TOBAR, S.A. DE C.V.**, aumentando el plazo del contrato en **VEINTIUN DIAS** calendarios adicionales es decir hasta el día cinco de noviembre de dos mil diecisiete.
2. Aprobar la incorporación de la Modificativa Contractual No. 1 en Aumento por Prórroga al contrato **FOVIAL CO-046/2017 “SUPERVISION DEL MANTENIMIENTO PERIODICO DE LA RUTA CA01E: DESVIO SAN VICENTE KM 70 (TRAMO 1)”**, ampliando el plazo del contrato en **VEINTIUN DIAS CALENDARIO** adicionales, es decir hasta el día cinco de noviembre de dos mil diecisiete, e incrementando el monto del mismo en **CATORCE MIL CIENTO OCHENTA Y TRES DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON NOVENTA Y CINCO CENTAVOS (US\$14,183.95)**, fijándose el nuevo monto en **CIENTO CINCUENTA Y SEIS MIL VEINTITRÉS DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON CINCUENTA CENTAVOS (US\$156,023.50)**.
3. Las modificaciones y sus condiciones para surtir efectos deben ser aceptadas por el contratista y por el supervisor.
4. La Administración deberá de verificar que los plazos y montos ampliados queden amparados dentro de las Garantías de Cumplimiento de Contrato y en caso contrario deberán ampliarse las garantías en el plazo y monto de ley correspondiente.
5. Se delega en el Director Ejecutivo, la suscripción de los documentos de modificación de los contratos, en apego a las reglas antes detalladas.



XII. Solicitud de Aprobación de Misión Oficial para participar en evento sobre Estudio de Referencia de Empresas de Transporte Estatal de Corea.

El Gerente Financiero y Administrativo, Licenciado Jaime Escobar mediante memorándum referencia GFA-848-B/2017, solicitud de autorización para que el Ingeniero Miguel Napoleón Mendoza, Gerente de Planificación, pueda participar en el curso Estudio de Referencia de Empresas de Transporte Estatal de Corea, a desarrollarse en Seúl, Corea del Sur, del dieciocho al veintiséis de octubre de dos mil diecisiete con las siguientes consideraciones:

Que se ha recibido invitación por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para que el Ingeniero Miguel Mendoza, participe en dicho curso, el cual permitirá que pueda conocer sobre los principales retos a que se enfrentan los países y en las constantes innovaciones y nuevas tecnologías en el sector transporte, gestión de proyectos, gestión de la construcción, funcionamiento y mantenimiento del sector de carreteras en Corea, entre otros.

El curso inicia el día 18 de octubre y finaliza el día 26 de octubre de 2017, saliendo el domingo 15 de octubre y regresando el día 27 de octubre de 2017.

En caso de ser aprobada la solicitud, se hace necesario aprobar únicamente los gastos de viaje y gastos terminales por un monto total de **SEISCIENTOS OCHENTA Y CINCO DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$685.00)**, dado que los costos de gastos de pasaje aéreo, alojamiento y alimentación, serán cubiertos por Korea Expressway Corporation (KEC).

Asimismo, solicita autorizar a la Ingeniera Alma Morena Valladares, Especialista en Planificación de Proyectos; como Gerente de Planificación Interina Ad honorem para que pueda cubrir sus funciones durante su ausencia.

Se cuenta con disponibilidad presupuestaria para los gastos de viaje y gastos terminales para la participación del evento, los cuales están asignados al específico presupuestario 54404 viáticos por comisión externa, de la línea de trabajo 0102 Administración Institucional.

El Consejo Directivo, dada la importancia de la transferencia de tecnología y de conformidad a la atribución que le confiere el Art. 21 numeral 16 de la Ley del Fondo de Conservación Vial, por unanimidad **ACUERDA:**

- Autorizar en nombre y por cuenta del FOVIAL, al Ingeniero Miguel Napoleón Mendoza, para asistir al curso “Estudio de Referencia de Empresas de Transporte Estatal de Corea” antes descrita, del 18 al 26 de octubre del presente año, en Seúl Corea del Sur, así como aprobar que se autoricen los gastos y viáticos por un monto de **SEISCIENTOS OCHENTA Y CINCO DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$685.00)**.
- Nombrar como Gerente de Planificación Interina Ad Honorem a la Ingeniero Alma Morena Valladares, Especialista en Planificación de Proyectos, quien estará en funciones mientras dure la ausencia del Gerente de Planificación.
- El funcionario deberá de presentar informe de su participación en dicho curso, en una próxima sesión.



XIII. Varios.

Informe de Funcionarios.

Informe Especial sobre información revisada en expedientes de procesos de Licitación Pública LP-062/2017 MANTENIMIENTO RUTINARIO COMPLEMENTARIO DEL GRUPO 16B DE VIAS PAVIMENTADAS DE LA ZONA 6 DE EL SALVADOR y LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”.

ANTECEDENTES:

En fecha 26 de septiembre de 2017 se recibió un recurso de revisión interpuesto por del Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA, por la resolución pronunciada por este Honorable Consejo Directivo el día 14 de septiembre de 2017, en virtud de la cual, se adjudica:

La Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”, al ofertante CONSTRUCTORA DIAZ SANCHEZ, S.A. DE C.V.....”

En sesión extraordinaria de Consejo Directivo No. E-16/2017, de fecha 27 de septiembre de 2017, fue admitido el recurso interpuesto y en base el artículo 77 inciso segundo de la LACAP se nombró la respectiva Comisión Especial para analizar el caso.

En fecha 9 de octubre de 2017 se recibió nota suscrita por la señora Ruth Maribel Alvarenga de Sánchez, Representante Común del Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA, en la que literalmente manifiesta que desiste del Recurso de Revisión interpuesto.

No obstante lo anterior, La Comisión Especial de Alto Nivel nombrada por el Consejo Directivo en sesión extraordinaria E-16/2017 de fecha veintisiete de septiembre de dos mil diecisiete, para emitir recomendación acerca del recurso de revisión interpuesto por Asocio UDP CONCRESCOL – CONSELA, en la Licitación Pública LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”, da informe en el cual consta que se ha estudiado de manera detenida el procedimiento de contratación en cuestión con los siguientes resultados:

INFORME ESPECIAL.

En los procesos LP-064/2017, “MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I”, y LP062/2017 MANTENIMIENTO RUTINARIO COMPLEMENTARIO DEL GRUPO 16B DE VIAS PAVIMENTADAS DE LA ZONA 6 DE EL SALVADOR las empresas PAVICON y CONCRESCOL utilizaron el mecanismo de la Co-Calificación, para obtener sus capacidades de contratación como proveedores de FOVIAL para el año 2017; ambas empresas presentaron sus ofertas en Asocio.



En las ofertas presentadas en los procesos de Licitación Pública referidos, las empresas PAVICON, S.A. DE C.V. y CONCRESCOL, S.A. declararon ser propietarios de siete (7) equipos de la misma marca, modelo y serie.

La UDP ASOCIO TEMPORAL PAVICON – RJ Constructores – Consultores presentó oferta en el proceso de Licitación Pública FOVIAL LP-062/2017 "MANTENIMIENTO RUTINARIO COMPLEMENTARIO DEL GRUPO 16B DE VIAS PAVIMENTADAS DE LA ZONA 6 DE EL SALVADOR" en fecha 17 de julio de 2017, confirmándolo en subsanación de fecha 25 de julio de 2017; con lo cual, fue adjudicatario en dicho proceso de licitación, firmando contrato en fecha 14 de agosto de 2017.

La UDP CONCRESCOL – CONSELA presentó oferta en el proceso de Licitación Pública FOVIAL LP-064/2017 "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA RUTA CA08W, TRAMO: CA01W (EL POLIEDRO) - SONSONATE, TRAMO I", en fecha 15 de agosto de 2017, un día después de la firma del contrato para el proceso LP-062/2017.

Se verificaron los equipos en la documentación de los dos procesos antes mencionados, encontrándose que siete equipos fueron declarados como propiedad de las dos empresas, según el siguiente detalle:

| # | Descripción Equipo | Marca | modelo | Número Serie | Información declarada en Oferta del Asocio PAVICON – Ramos Jerez para el proceso LP-062/2017 | Información declarada en Oferta del Asocio CONCRESCOL – CONSELA para el proceso LP-064/2017 |
|---|----------------------------------|-------------|----------------|--------------------|--|---|
| 1 | Minicargador | CATERPILLAR | 252B | cat0252BKS CP04741 | Documento A, Folio 410, Eq. correlativo 73 | Documento A, Folios 1305y 1306 |
| 2 | retroexcavadora | CASE | LOADER BACKHOE | JJGN580MPA C530471 | Documento A, Folios 104 y 429 | Documento A, Folios 1316 y 1317 |
| 3 | rodo liso para bacheo | CIPSA | AR-18 | 280405 | Documento A, Folios 104 y 434 | Documento A, Folios 1321 y 1322 |
| 4 | rodo liso para bacheo | CIPSA | AR-18 | ARG1212012 | Documento A, Folios 104 y 434 | Documento A, Folios 1323 y 1324 |
| 5 | fresadora o accesorio de fresado | CATERPILLAR | PC-204 | RDG 00364 | Documento A, Folios 104 eq correlativo 81 (subsanación) | Documento A, Folios 1300 y 1301 |
| 6 | fresadora o accesorio de fresado | CATERPILLAR | PC-204 | RDG 00333 | Documento A, Folios 104 y 419, eq correlativo 82 | Documento A, Folios 1298 y 1299 |
| 7 | Minicargador | CATERPILLAR | 252B | cat0252BJS CP04742 | Documento A, Folio 411 eq correlativo 74 | Documento A, Folios 1302 y 1303 |

La empresa CONCRESCOL presentó facturas de dicho equipo, emitidas en fecha 09 de agosto de 2017 por la empresa FECO, S.A. de C.V., siendo esta última la misma empresa que le vendió los mismos equipos a la empresa PAVICON, según consta en Escritura de Compra – Venta de fecha 26 de abril de 2016.

El día 06 de octubre de 2017, se verificó en el Sistema de Seguimiento de Proyectos de FOVIAL que la UDP Asocio Temporal PAVICON – RJ CONSTRUCTORES – CONSULTORES, que ingresó



como equipo de su propiedad dos rodos lisos para bacheo, que forman parte de la lista de equipos declarados en propiedad por las empresas CONCRESCOL y PAVICON.

RECOMENDACIÓN.

Al respecto, recomiendan que se proceda hacer del conocimiento de la Fiscalía General de la Republica el presente informe par que sea ella quien investigue el caso en virtud de las inconsistencias encontradas en la propiedad del equipo de ambas empresas.

Asimismo, la Ley de Acceso a la Información Pública establece en el Art. 19. Es información reservada: literal f) *La que causare un serio perjuicio en la prevención, investigación o persecución de actos ilícitos, en la administración de justicia o en la verificación del cumplimiento de las leyes;* por lo que es procedente declara el presente informe de carácter reservado.

El Consejo Directivo luego de las consideraciones efectuadas por los funcionarios y de haber efectuado el análisis correspondiente, por unanimidad **RESUELVE:**

- a) Darse por recibido del informe presentado.
- b) Extiendan los referidos funcionarios informe para hacerlo del conocimiento de la Fiscalía General de la Republica para que sea ella quien investigue el caso en virtud de las inconsistencias encontradas en la propiedad del equipo de ambas empresas.
- c) De acuerdo al Art. 19 literal f) declara la reserva del presente punto de Consejo Directivo.

Y no habiendo nada más que hacer constar se da por finalizada la presente sesión a las veintiún horas y treinta minutos de este mismo día.

Lic. Manuel Orlando Quinteros Aguilar c/p Gerson Martínez

Licda. María Ana Margarita Salinas de García

Ing. Carlos José Guerrero Contreras

Ing. Mario Roberto Nieto Lovo

Licda. Enilda Rosibel Flores de Rodríguez



Arq. Eliud Ulises Ayala Zamora

Lic. Rufino Ernesto Henríquez López

Ing. Roberto Arturo Argüello Romero

Lic. José María Esperanza Amaya

Dr. Felipe Alexander Rivas Villatoro
Director Ejecutivo y Secretario Consejo Directivo
Fondo de Conservación Vial