



COMISIÓN EJECUTIVA
PORTUARIA AUTÓNOMA

EXP. SANC-05/2023

EL INFRASCRITO GERENTE LEGAL DE LA COMISIÓN EJECUTIVA PORTUARIA AUTÓNOMA, HAGO SABER: Que en el presente procedimiento sancionatorio de imposición de multa

[REDACTED]

Se ha pronunciado la resolución que literalmente dice:

~~~~~  
~~~~~

EXP.SANC-05/2023

COMISIÓN EJECUTIVA PORTUARIA AUTÓNOMA, San Salvador, a las diez horas del veintiuno de febrero de dos mil veintitrés.

VISTO: El trámite del procedimiento de imposición de multa en contra la sociedad RAF, S.A. de C.V., por incumplimiento al plazo de entrega de la Orden de Compra número 75/2022, derivada de la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla.

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

- i. El 24 de mayo de 2022 el Comité de Libre Gestión de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA) adjudicó parcialmente a la sociedad RAF, S.A. de C.V. la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla, por un monto total de TRES MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$3.000.00), sin incluir el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios (IVA).
- ii. El 24 de mayo de 2022 se emitió a nombre de RAF, S.A. de C.V., la Orden de Compra número 75/2022 por el monto de TRES MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$3.000.00), sin incluir IVA, estableciendo que la fecha límite para atender dicha orden era el 23 de agosto de 2022.
- iii. Por medio de memorando GG-CLG 26/2022, de fecha 25 de abril de 2022, se nombró como Administrador de la Orden de Compra al licenciado [REDACTED] Así mismo, en memorando GG-CLG 62/2022, de fecha 06 de octubre de 2022, se realizó cambio de Administrador de la Orden de Compra 75/2022, nombrándose al ingeniero [REDACTED]
[REDACTED]



COMISIÓN EJECUTIVA PORTUARIA AUTÓNOMA

- iv. En memorando GASI-005/2023, de fecha 05 de enero de 2023, el Administrador de la Orden de Compra número 75/2022, ingeniero [REDACTED] informó a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI) que la sociedad RAF, S.A. de C.V. entregó de forma tardía el suministro el día 09 de diciembre de 2022, por lo que solicitó iniciar el correspondiente procedimiento de imposición de multa.
- v. En memorando UACI-11/2023 de fecha 11 de enero de 2023, el Jefe Interino de la UACI, licenciado [REDACTED], solicitó al señor Presidente de CEPA, licenciado [REDACTED], que comisionara a la Gerencia Legal para iniciar el trámite de imposición de multa en contra la sociedad RAF, S.A. de C.V., por el aparente incumplimiento al plazo de entrega estipulado en la Orden de Compra número 75/2022, derivada de la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla.
- vi. En resolución de las nueve horas del 07 de febrero de 2023, el señor Presidente de CEPA, licenciado [REDACTED] delegó a la Gerencia Legal para iniciar y dar trámite al procedimiento sancionatorio de imposición de multa en contra de la sociedad RAF, S.A. de C.V., por el aparente incumplimiento al plazo de entrega estipulado en la Orden de Compra número 75/2022, derivada de la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla.
- vii. En auto de las diez horas con once minutos del 08 de febrero de 2023, pronunciado por el Gerente Legal de CEPA, licenciado [REDACTED] se dio por iniciado el procedimiento sancionatorio de imposición de multa en contra de la sociedad RAF, S.A. de C.V., por el aparente incumplimiento al plazo de entrega estipulado en la Orden de Compra número 75/2022, derivada de la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla.

II. CONSIDERACIONES Y CÁLCULO DE LA MULTA

- i. El plazo para el cumplimiento de la Orden de Compra número 75/2022, de la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla, estaba señalado para el día 23 de agosto de 2022, pero según los siguientes documentos, la sociedad RAF, S.A. de C.V., incurrió en retraso en la entrega del suministro:
 - a) Acta de Recepción Definitiva de las dieciséis horas con treinta y cinco minutos del día 14 de diciembre de 2022, suscrita por el señor [REDACTED] en representación de la sociedad RAF, S.A. de C.V.; y por el Administrador de la Orden de Compra, ingeniero [REDACTED] en la cual se dejó constancia que el 9 de diciembre de 2022 fue recibido el suministro, con ciento ocho (108) días de retraso.



COMISIÓN EJECUTIVA
PORTUARIA AUTÓNOMA

- b) Memorándum GASI-005/2023 de fecha 05 de enero de 2023, por medio del cual el Administrador de la Orden de Compra, ingeniero [REDACTED] informó a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI) que la sociedad RAF, S.A. de C.V. realizó la entrega del suministro fuera el plazo establecido en la orden de compra, incurriendo en un retraso de ciento ocho (108) días; por lo que solicitó iniciar el correspondiente procedimiento de imposición de multa.
- ii. El 13 de febrero de 2023 se notificó a la sociedad RAF, S.A de C.V., el inicio del procedimiento sancionatorio de multa, comunicando que la posible sanción ascendía a CUATROCIENTOS DIECIOCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA CENTAVOS DE DÓLAR (\$ 418.50), y que se le concedía un plazo de diez (10) días hábiles para que ejerciera su defensa.
- iii. El 17 de febrero de 2023 se recibió nota suscrita por el señor [REDACTED] en su calidad de Apoderado Especial de RAF, S.A. de C.V., en la que manifestó aceptar la multa notificada.
- iv. El artículo 156 de la Ley de Procedimientos Administrativos dispone que iniciado el procedimiento sancionador, si el infractor reconoce su responsabilidad de forma expresa y por escrito, se resolverá con la imposición de la sanción que corresponda; en consecuencia, no es necesario abrir a prueba el presente procedimiento.
- v. El artículo 85 de la LACAP establece que la multa será calculada aplicando la siguiente fórmula: a) en los primeros treinta días la cuantía diaria será del cero punto uno por ciento del valor total del contrato; b) en los siguientes treinta días de retraso la cuantía será del cero punto ciento veinticinco por ciento del valor total del contrato; y c) en los siguientes días de retraso será de cero punto quince por ciento del valor total del contrato; en tal sentido, a continuación el detalle del respectivo cálculo de la multa a la sociedad RAF, S.A. de C.V.:

Monto total de la Orden de Compra, sin IVA	Vencimiento de plazo	Fecha de entrega	Días de retraso	Porcentaje para cálculo	Multa diaria	Multa
\$3,000.00	23/08/2022	09/12/2022	108	0.1% (30 días)	\$3.00	\$90.00
				0.125% (30 días)	\$3.75	\$112.50
				0.15% (48 días)	\$4.50	\$216.00
TOTAL MULTA						\$418.50

- vi. De acuerdo a lo anterior, el monto de la multa a imponer a la sociedad RAF, S.A. de C.V., resulta de CUATROCIENTOS DIECIOCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA CENTAVOS DE DÓLAR (\$ 418.50), equivalente al 13.95 % del monto total de la Orden de Compra. Conforme a los artículos 85



COMISIÓN EJECUTIVA
PORTUARIA AUTÓNOMA

y 94 literal b) de la LACAP, en el caso que la multa alcance el 12 % del valor total del contrato, procede la extinción del contrato y de las obligaciones de las partes por medio de la caducidad, sin embargo, en el presente caso es necesario tomar en cuenta las siguientes circunstancias:

- a) Uno de los efectos de la caducidad de los contratos u órdenes de compra es extinguir las obligaciones de las partes, pero en el presente caso la obligación principal de la Contratista ya fue cumplida; en consecuencia, no tendría objeto dar por finalizada la Orden de Compra.
 - b) La caducidad conlleva hacer efectiva la garantía de cumplimiento de contrato, pero en el presente caso los documentos contractuales no exigen dicha garantía, volviendo ineficiente la terminación de la Orden de Compra.
 - c) El principio de proporcionalidad señala que las actuaciones administrativas deben ser aptas e idóneas para alcanzar los fines previstos, restringidas en su intensidad a lo que resulte necesario para alcanzar tales fines y limitadas respecto a las personas cuyos derechos sea indispensable afectar para conseguirlos; por consiguiente, deberá escogerse la alternativa que resulte menos gravosa para las personas y, en todo caso, el sacrificio de estas debe guardar una relación razonable con la importancia del interés general que se trata de salvaguardar. En el presente caso la multa es la sanción proporcional al incumplimiento del plazo, debido a que es el supuesto que mejor se adapta al hecho concreto, pues permite que la institución alcance sus fines y es la sanción idónea para la Contratista.
 - d) La Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (UNAC) es del criterio que «el legislador distingue entre contrato y orden de compra en el régimen de extinción, de tal modo que la extinción aplica cuando las obligaciones y derechos fueron formalizados a través de un contrato, no así cuando se ha emitido una orden de compra», como sostuvo en la comunicación con referencia UNAC-N-0032-2020 de fecha 26 de marzo de 2020.
- vii. Tomando en cuenta las anteriores explicaciones y la prueba agregada en el expediente del procedimiento sancionatorio, se tiene por establecido el retraso imputable a la sociedad RAF, S.A. de C.V.; por lo que se impondrá la multa conforme al cálculo antes detallado.
- viii. En atención al artículo 104 de la Ley de Procedimientos Administrativos, se informa al Contratista que la presente resolución puede ser impugnada ante la Junta Directiva de CEPA por medio del recurso de apelación regulado en los artículos 134 y siguientes de la misma Ley, en el plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a la fecha de la respectiva notificación.



COMISIÓN EJECUTIVA
PORTUARIA AUTÓNOMA

III. RESOLUCIÓN

Con fundamento en las anteriores explicaciones y en atención a los artículos 112 y 154 de la Ley de Procedimientos Administrativos, el Presidente de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma, **RESUELVE:**

1. Impóngase multa a la sociedad RAF, S.A. de C.V. por la cantidad de CUATROCIENTOS DIECIOCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA CENTAVOS DE DÓLAR (\$ 418.50), por haber incurrido en retraso de ciento ocho (108) días en el cumplimiento de la Orden de Compra número 75/2022, derivada de la Libre Gestión CEPA-LGCA 230/2022, ítem "UNIDAD LECTORA DE CINTA (DRIVE)", para el Puerto de Acajutla.
2. Ordénese a la sociedad RAF, S.A. de C.V., el pago de la multa por la cantidad antes establecida en la Sección de Tesorería Institucional, pudiendo realizarse por medio de descuento de los pagos pendientes.
3. Comisionese a la Gerencia Legal para que realice las notificaciones correspondientes.

NOTIFÍQUESE.-

“Lic. Federico Anliker”
Presidente

Notifiqué a la sociedad RAF, S.A. de C.V., por medio de [redacted], de 29 años de edad, del domicilio de [redacted], departamento de San Salvador, con documento único de identidad número [redacted], que desempeña el cargo de Mensajero, a quien también entregué copia íntegra de la resolución de las diez horas del veintiuno febrero de dos mil veintitrés. Y para constancia firmamos en la ciudad de San Salvador, a las 01 horas con 34 minutos del 27 de febrero de dos mil 23.

[redacted]
Lic. Julio Enrique Rosales Campos
Gerente Legal

[redacted]
Firma del Contratista.

RAF, S.A. DE C.V.

8-1-10

10-1-10