
Materia: **Derecho Municipal** Categoría: **Derecho Municipal**

Origen: **ALCALDIAS MUNICIPALES** Estado: **VIGENTE**

Naturaleza : **Decreto Legislativo**

Nº: 74

Fecha: **08/09/88**

D. Oficial: 176

Tomo: **300**

Publicación DO: **23/09/1988**

Reformas: **(9) D. L. N° 348, del 17 de junio del 2004, publicado en el D.O. N° 112, Tomo 363, del 17 de junio del 2004.**

Comentarios: **La presente Ley busca asegurar justicia en la distribución de los recursos, tomando en cuenta las necesidades sociales, económicas y culturales de cada municipio, todo esto garantizado por la creación de un fondo de desarrollo económico y social para cada municipalidad. JL**

Contenido;

LEY DE CREACION DEL FONDO PARA EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS.

DECRETO N° 74.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPUBLICA DE EL SALVADOR,

CONSIDERANDO:

- I. Que de acuerdo a las disposiciones constitucionales vigentes, el municipio ha adoptado una nueva modalidad participativa en la comunidad como dirigente e impulsor del desarrollo local;
- II. Que conforme al inciso tercero del Art. 207 de la Constitución, se hace necesario garantizar el desarrollo económico y social de los municipios así como también, su propia autonomía económica;
- III. Que de acuerdo al mismo inciso del artículo citado en el Considerando anterior, se dan las facultades para establecer un fondo para el desarrollo económico y social de los municipios y los mecanismos para su uso;
- IV. Que para tal fin es conveniente asignar los recursos económicos necesarios para facilitar el financiamiento y realización de obras y proyectos en beneficio de su respectiva comunidad;
- V. Que con el objeto de asegurar justicia en la distribución de los recursos, se han tomado en cuenta las necesidades sociales, económicas y culturales de los municipios, incrementando los aportes de los pequeños y más necesitados.

POR TANTO, en uso de sus facultades constitucionales y a iniciativa de los Diputados Mauricio Zablah y José Guillermo Machón Corea,

DECRETA: la siguiente,

LEY DE CREACION DEL FONDO PARA EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS.

Art. 1.- Créase el Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador, que podrá denominarse "**FODES**", el cual estará constituido por:

Un aporte anual del Estado igual a siete por ciento de los ingresos corrientes netos del presupuesto del Estado, a partir del ejercicio fiscal del 2005, que deberá consignarse en el mismo en cada ejercicio fiscal, y entregado en forma mensual y de acuerdo a lo establecido en los Artículos. 4 y 4-A de esta Ley. El cual podrá financiarse con:

- a) Los subsidios y aportes que le otorgue el Estado.
- b) Aportes y donaciones.
- c) Préstamos externos e internos.
- d) Bonos u otros ingresos que por cualquier concepto reciba. **(2)(3)(4)(9)**

Art. 2.-El manejo del fondo Municipal a que se refiere el artículo anterior, estará a cargo del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal, creado por Decreto Legislativo número 616, de fecha 4 de marzo de 1987, publicado en el Diario Oficial N° 52, Tomo 294, del 17 del mismo mes y año. En el texto de la presente Ley, este organismo podrá denominarse "**ISDEM**".

Art. 3.-**DEROGADO. (2)(3)(4)**

Art. 4.- El Monto a distribuir anualmente a los municipios se asignará proporcionalmente según los siguientes criterios:

Población	50%
Equidad	25%
Pobreza	20%
Extensión territorial	5%

El fondo a distribuir estará compuesto por el monto destinado para que el **INSTITUTO SALVADOREÑO DE DESARROLLO MUNICIPAL** los transfiera a los municipios y podrá complementarse con los recursos del **FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL PARA EL DESARROLLO LOCAL**.

De la asignación total se descontará la cantidad de QUINCE MILLONES DE COLONES, que se destinará en la siguiente forma:

- A) Cinco millones de colones, para el **Fondo de Inversión Social del Desarrollo Local**, el cual servirá para el sostenimiento de su administración, gastos de funcionamiento, asistencia técnica y capacitación a las municipalidades.
- B) Cinco millones de colones, para el **Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal**, que le servirán para gastos de funcionamiento, formación de capital, asistencia técnica y capacitación a las municipalidades.

-
- C) Cinco millones de colones, para la **Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador**, que utilizará para fortalecer a las municipalidades, a fin de que éstas asuman su rol a nivel departamental y nacional como representantes directos de los intereses locales, promover el fortalecimiento municipal y el proceso de desarrollo local, potenciar los mecanismos de participación ciudadana, procurar un marco legal que permita a las municipalidades, ejercer y financiar sus competencias, asistir jurídicamente en casos tipo, que garanticen el desarrollo y la autonomía de los municipios.(5)

La asignación para cada municipio, comprenderá los fondos que el **INSTITUTO SALVADOREÑO DE DESARROLLO MUNICIPAL** les transfiera en efectivo y se complementará con los recursos del Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local, ambos serán utilizados para obras de infraestructura física. Para lo establecido en este artículo no se aplicará lo que dispone el artículo 5 literal b) y c) de la Ley de Creación del Fondo de Inversión Social de El Salvador, en lo concerniente a las facultades que el **FIS** tiene en cuanto a las prioridades y procedimientos establecidos en dicha Ley y su reglamento y los requisitos y lineamientos potestativos del Consejo de Administración. Asimismo no serán aplicables las facultades de adoptar modificaciones a los proyectos que ejecuten los municipios. (3)(4)(5)

Art. 4-A. El cincuenta por ciento a que se refiere al criterio de población se distribuirá por el sistema de asignación per cápita, en base a la población de cada municipio, en forma inversamente proporcional a la misma. Identificados los municipios por los diferentes rangos de población, se hará una asignación que será el resultado de multiplicar la población por la constante de población ponderada per cápita y por el grado de relación per cápita.

Para la distribución a que se refiere el inciso anterior, se establecen los siguientes grados de relación del per cápita entre los distintos municipios agrupados por rangos de población, así:

RANGOS DE POBLACION	GRADO DE RELACION DEL PERCAPITA
DE 1 A 10,000	5.0
DE 10, 001 A 20,000	4.5
DE 20,001 A 30,000	4.0
DE 30,001 A 40,000	3.5
DE 40,0001 A 50,000	3.0
DE 50, 001 A 60, 000	2.5
DE 60,0001 A 70,000	2.0
DE 70, 001 A 80,000	1.5
DE 80,0001 A 90,000	1.0
MAS DE 90,001	0.5

Para los efectos del inciso anterior y tomando como base el censo oficial vigente, se establece el promedio de la población ponderada de la siguiente forma:

RANGOS DE POBLACIÓN	GRADO DE RELACIÓN DEL PERCAPITA	PROMEDIO DE POBLACIÓN PONDERADA
----------------------------	--	--

DE 1 A 10,000	781312	x	0.5	3,906,560.00
DE 10,001 A 20,000	777366	x	4.5	3,498,147.00
DE 20,001 A 30,000	551607	x	4.0	2,206,428.00
DE 30,001 A 40,000	394364	x	3.5	1,380,274.00
DE 40,001 A 50,000	285051	x	3.0	855,153.00
DE 50,001 A 60,000	391541	x	2.5	978,852.50
DE 60,001 A 70,000	129154	x	2.0	258,308.00
DE 70,001 A 80,000	77773	x	1.5	116,659.50
DE 80,001 A 90,000	85460	x	1.0	85,460.00
MAS DE 90,001	1646783	x	0.5	823,391.50
TOTAL	5,120,411			14,109,233.50

La constante de población ponderada percápita se determina dividiendo el cincuenta por ciento del monto a distribuir entre el promedio de la población ponderada.

$$\text{Constante de Población Ponderada Percápita} = \frac{50\% (359,100,000)}{14,109,233.50} = 25.4514$$

El veinticinco por ciento del Fondo Municipal se distribuirá en los doscientos sesenta y dos municipios en forma equitativa, dividiendo el veinticinco por ciento de la asignación anual sobre el total de municipios.

El veinte por ciento del Fondo Municipal, se distribuirá de acuerdo al comportamiento de los índices de pobreza generados a partir de los datos del censo oficial vigente, generándose así una clasificación de rangos de población por pobreza.

Identificados los municipios por los diferentes rangos de población, se hará una asignación que será el resultado de multiplicar la población por la constante de población percápita ponderada y por el grado de relación percápita. Tomando como base los indicadores siguientes:

- 1) Mortalidad infantil; 2) Analfabetismo en mayores de diez años; 3) Hacinamiento; 4) Vivienda con piso de tierra; 5) Vivienda de bajos recursos; 6) Vivienda sin agua; 7) Vivienda sin servicio sanitario; 8) Vivienda sin drenaje; 9) Vivienda sin Energía eléctrica; 10) Tasa neta de escolaridad de primero a sexto grado; 11) Tasa neta de séptimo a noveno grado; 12) Extra edad escolar de séptimo a noveno grado; y 14) Población rural.

Rangos de Población según índices de Pobreza	Grado de Relación Percápita	Promedio de Población Ponderada
133,250	5.0	666,250.00
352,902	4.5	1,588,059.00
509,748	4.0	2,038,992.00
833,740	3.5	2,918,090.00
805,040	3.0	2,415,120.00
387,930	2.5	969,825.00
472,739	2.0	945,748.00
571,220	1.5	856,830.00
764,533	1.0	764,533.00
289,309	0.5	144,654.50
Total de Población	5,120,411	13,307,831.50

La constante de población ponderada per cápita se obtiene, dividiendo el veinte por ciento de la asignación anual, entre la sumatoria de la población ponderada.

$$\text{Constante de población ponderada per cápita} = \frac{20\%(718,200,000.00)}{13,307,831.50} = 53.9682$$

El cinco por ciento del Fondo Municipal a distribirse de acuerdo a la extensión territorial de los municipios, se adjudicará en forma directamente proporcional en la misma. Identificados los municipios según su extensión territorial, se estima un factor constante de asignación por kilómetro cuadrado que se multiplica por la extensión territorial de cada municipio. **(3)(4)**

Art. 5.-Los recursos provenientes de este Fondo Municipal, deberán aplicarse prioritariamente en servicios y obras de infraestructura en las áreas urbanas y rural, y en proyectos dirigidos a incentivar las actividades económicas, sociales, culturales, deportivas y turísticas del municipio.

Art. 1.- INTERPRÉTASE AUTÉNTICAMENTE EL ART. 5, DE LA SIGUIENTE MANERA:
(5)

“Art. 5.- Deberá entenderse que los recursos provenientes del Fondo Municipal podrán invertirse entre otros, a la adquisición de vehículos para el servicio de recolección y transporte de basura, maquinaria, equipo y mobiliario y en su mantenimiento para su buen funcionamiento, instalación, mantenimiento y tratamiento de aguas negras, construcción de servicios sanitarios, baños y lavaderos públicos, obras de infraestructura relacionada con tiangues, rastros o mataderos, cementerios, puentes, carreteras y caminos vecinales o calles urbanas, reparación de éstas, industrialización de basura o sedimentos de aguas negras, construcción de escuelas, centros comunales, bibliotecas, teatros, guarderías, parques, instalaciones deportivas, recreativas, turísticas y campos permanentes de diversiones, ferias y fiestas patronales, adquisición de inmuebles destinados a las obras descritas y al pago de las deudas institucionales contraídas por la municipalidad y por servicios prestados por empresas estatales o particulares, cuando emanen de la prestación de un servicio Público Municipal.” (6)

Art. 1.- Interpretase Auténticamente el Artículo 5 del Decreto Legislativo N° 74, de fecha 8 de septiembre de 1988, publicado en el Diario Oficial N° 176, TOMO N° 300, del 23 de septiembre del mismo año, en el sentido que las Municipalidades podrán hacer uso del referido FONDO individual o cuando dos o más Municipios se Asocien, PARA concretar entre ellos Convenios Cooperativos, a fin de colaborar en la realización o prestación de servicios que sean de interés para las mismas. (7)

Art. 6.-El Gobierno Central depositará en una cuenta especial a nombre del ISDEM, los aportes a que se refiere el Art. 1 de esta Ley. Adecuando dichos aportes al sistema de cuotas a que se refieren los artículos 48 y 49 de la Ley Orgánica de Presupuestos.

Art. 7.-El **ISDEM** depositará en la cuenta de cada municipio los recursos mencionados en el artículo anterior a más tardar dentro de los diez días siguientes de tenerlos a su disposición.

Si cumplido este plazo el **ISDEM** no hubiere depositado los recursos respectivos a que se refiere el inciso anterior, los Municipios podrán demandar judicialmente al **ISDEM**.

Se exceptuarán aquellos recursos del Fondo Municipal, que por autorización del Municipio sean aplicados al pago de intereses o amortización de los préstamos concedidos por el **ISDEM**.

Art. 7-A.- Se establece un plazo de noventa días, contados a partir de la vigencia del presente decreto, para que el Presidente de la República, emita el Reglamento que desarrolle el contenido de la ley. (3)(4)

Art. 8.-A partir de la fecha en que los municipios reciban los recursos asignados del Fondo Municipal, no podrán utilizar más del 20% de ellos en gastos de funcionamiento. * NOTA

INICIO DE NOTA: EL PRESENTE DECRETO (727) NO REFORMA ESTE ARTICULO, PERO SE INCLUYE A MANERA DE INFORMACION.

Art. 1.-Facúltase a la Municipalidades de la República, utilizar sin ninguna restricción los fondos del último trimestre correspondiente al corriente año fiscal, asignado por la Ley de Creación del Fondo de Desarrollo Económico y Social de los Municipios, para el pago de deudas a Instituciones Autónomas y Gastos de Funcionamiento, previo conocimiento de la utilización de dichos Fondos, por el Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal.

FIN DE NOTA.

Art. 9.-El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL SALON AZUL DEL PALACIO LEGISLATIVO: San Salvador, a los ocho días del mes de septiembre de mil novecientos ochenta y ocho.

Ricardo Alberto Alvarenga Valdivieso
Presidente

Sigifredo Ochoa Pérez
Vicepresidente

Julio Adolfo Rey Prendes
Vicepresidente

Luis Roberto Angulo Samayoa
Secretario

Mahuricio Zabla
Secretario.

Mercedes Gloria Salguero Gross
Secretario

Raúl Manuel Somoza Alfaro
Secretario

Néstor Arturo Ramírez Palacios
Secretario

Dolores Eduviges Henríquez
Secretario

CASA PRESIDENCIAL: San Salvador, a los veintitrés días del mes de septiembre de mil novecientos ochenta y ocho.

PUBLIQUESE,

Jose Napoleon Duarte
Presidente Constitucional de la República

Edgar Ernesto Beloso Funes
Ministro del Interior

Luis Eduardo Melendez Flores
Viceministro de Hacienda, Encargado del
Despacho

D.L. N° 74, del 8 de septiembre de 1988. publicado en el D.O. N° 176, Tomo 300, del 23 de septiembre de 1988.

REFORMAS:

(1) D.L. N° 727, del 1 de diciembre de 1993, publicado en el D.O. N° 234, Tomo 321, del 16 de diciembre de 1993. *NOTA

INICIO DE NOTA: ESTA LLAMADA NO SE APLICO EN EL TEXTO DE LA PRESENTE LEY YA QUE NO LA REFORMA, A MANERA DE INFORMACION SE INCLUYE EN EL CONTEXTO DEL ARTICULO 8.

(2) D.L. N° 617, 1 de febrero de 1996, publicado en el D.O. N° 43, Tomo 330, del 1 de marzo de 1996.

(3) D.L. N° 76, 11 de septiembre de 1997, publicado en el D.O. N° 196, Tomo 337, del 22 de octubre de 1997.

(4) D.L. N° 217, 22 de enero de 1998, publicado en el D.O. N° 28, Tomo 338, del 11 de febrero de 1998.

D.L. N° 358, 16 de julio de 1998; publicado en EL D.O. N° , T. , DE DE 1998.(VETADO)

(5) D.L. N° 566, del 24 de marzo de 1999, publicado en el D.O. N° 62, Tomo 343, del 7 de abril de 1999.

INTERPRETACIONES AUTENTICAS:

(6) D.L. N° 539, 3 de febrero de 1999; publicado en el D.O. N° 42, T. 342, 2 de marzo de 1999.

(7) D.L. N° 633, 10 de junio de 1999; publicado en el D.O. N° 115, T. 343, 22 de junio de 1999

***NOTA**

* INICIO DE NOTA: EN ESTE DECRETO SE MENCIONA EN SU ARTÍCULO 2 A PARTIR DE CUANDO SURTIRÁ EFECTO LA APLICACIÓN DEL MISMO, POR TAL RAZÓN SE TRANSCRIBE TEXTUALMENTE A CONTINUACIÓN:

Art. 2.- Los efectos del presente Decreto, se retrotraen a partir del primero de enero de mil novecientos noventa y nueve previa publicación en el Diario Oficial.

FIN DE NOTA.

(8) D.L. N° 211, 7 de diciembre de 2000, publicado en el D.O. N° 241, Tomo 349, del 22 de diciembre de 2000.

(9) D. L. N° 348, del 17 de junio del 2004, publicado en el D.O. N° 112, Tomo 363, del 17 de junio del 2004.

INICIO DE NOTA

EL PRESENTE DECRETO CONTIENE UNA REFORMA DE CARACTER TRANSITORIO LA CUAL NO ESPECIFICA SU UBICACION EN EL PRESENTE CUERPO JURIDICO POR LO CUAL SE TRANSCRIBE TEXTUALMENTE A CONTINUACION.

TRANSITORIO

*Art.2.- Para el ejercicio fiscal 2004, se hace una transferencia adicional al 6% de los ingresos netos, por la cantidad de NUEVE MILLONES QUINIENTOS MIL DOLARES (\$ 9,500,000.00), los cuales deberán ser distribuidos de conformidad a los criterios establecidos en los artículos 4 y 4-A de la ley de **FODES**.*

FIN DE NOTA