

Presidencia de la República de El Salvador, Unidad de Acceso a la Información Pública: En la ciudad de San Salvador, a las once horas del treinta y uno de octubre de dos mil diecisiete.

Suscrito Oficial de Información, CONSIDERANDO que:

1. El día veinticuatro de octubre de los corrientes se recibió solicitud de acceso a la información pública de parte de [REDACTED], por medio del portal electrónico Gobierno Abierto, quien requiere conocer: *información sobre la integración de los Consejos de Ministros durante las presidencias de: 1. Alfredo Cristiani (1989-1994), 2. Armando Calderón Sol (1994-1999), 3. Francisco Flores (1999-2004), 4. Elías Antonio Saca (2004-2009), 5. Mauricio Funes (2009-2014), y 6. Salvador Sánchez Cerén (2014-a la fecha). Específicamente, estoy interesada en conocer: (A) los nombres completos de los ministros y ministras que los han conformado; (B) el nombre completo (y oficial) del Ministerio del cual eran su titular; (C) la fecha de inicio del mandato (día/mes/año); (D) la fecha de fin del mandato, ya sea por renuncia, cese, reemplazo, extinción del Ministerio o fin de mandato, (día/mes/año); y (E) los Diarios Oficiales en el que constan los Decretos Ejecutivos por medio del cual se hicieron esos nombramientos y/o cambios. Aunque esto puede quedar comprendido en los puntos anteriores, quisiera aclarar que me interesa obtener información de aquellas ocasiones en las que los ministerios sufrieron cambio de titular durante una misma presidencia (es decir, tengo entendido que varias ocasiones en una misma presidencia hubo dos o más ministros/ministras en una misma cartera del Estado). En estos casos de cambio/reemplazo, me gustaría enfatizar que también estoy interesada en conocer: (i) el nombre completo de la persona que sustituyó al ministro o ministra, (ii) la fecha de inicio del nuevo mandato (día/mes/año); (iii) la fecha de fin de su mandato (día/mes/año); y, (F) como resulta lógico, el Diario Oficial donde consta el Decreto Ejecutivo donde se realizaron esos cambios. [...] solicito, en el caso se conceda esta solicitud, la información me sea proporcionada por medios electrónicos (correo electrónico). Igualmente, para facilitar la entrega de la misma, adjunto a este escrito, proporciono un cuadro/matriz que facilitará la consignación de la información solicitada. En este, será necesario agregar tantas filas como ministros o ministras formaron parte del Consejo de Ministro en cada una de las presidencias, consignando la información antes descrita.*
CUADRO DE INFORMACIÓN: EI SALVADOR (1989-2017) CONSEJO DEL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA DE ALFREDO CRISTIANI (1989-1994) NOMBRE COMPLETO MINISTRO / MINISTRA MINISTERIO INICIO MANDATO FIN DE MANDATO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE NOMBRAMIENTO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE FIN MANDATO (RENUNCIA, CESE, EXTINCIÓN DEL MINISTERIO, ETC.) (Nombre Apellido) (Nombre oficial del Ministerio) (Día/Mes/Año) (Día/Mes/Año) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) CONSEJO DEL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA DE ARMANDO CALDERÓN SOL (1994-1999) NOMBRE COMPLETO MINISTRO / MINISTRA MINISTERIO INICIO MANDATO FIN DE MANDATO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO

EJECUTIVO DE NOMBRAMIENTO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE FIN MANDATO (RENUNCIA, CESE, EXTINCIÓN DEL MINISTERIO, ETC.) (Nombre, apellido) (Nombre oficial Ministerio) (Día/Mes/Año) (Día/Mes/Año) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) CONSEJO DEL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA DE FRANCISCO FLORES (1999-2004) NOMBRE COMPLETO MINISTRO / MINISTRA MINISTERIO INICIO MANDATO FIN DE MANDATO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE NOMBRAMIENTO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE FIN MANDATO (RENUNCIA, CESE, EXTINCIÓN DEL MINISTERIO, ETC.) (Nombre, apellido) (Nombre oficial Ministerio) (Día/Mes/Año) (Día/Mes/Año) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) CONSEJO DEL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA DE ELÍAS ANTONIO SACA (2004-2009) NOMBRE COMPLETO MINISTRO / MINISTRA MINISTERIO INICIO MANDATO FIN DE MANDATO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE NOMBRAMIENTO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE FIN MANDATO (RENUNCIA, CESE, EXTINCIÓN DEL MINISTERIO, ETC.) (Nombre, apellido) (Nombre oficial Ministerio) (Día/Mes/Año) (Día/Mes/Año) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) CONSEJO DEL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA DE MAURICIO FUNES (2009-2014) NOMBRE COMPLETO MINISTRO / MINISTRA MINISTERIO INICIO MANDATO FIN DE MANDATO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE NOMBRAMIENTO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE FIN MANDATO (RENUNCIA, CESE, EXTINCIÓN DEL MINISTERIO, ETC.) (Nombre, apellido) (Nombre oficial Ministerio) (Día/Mes/Año) (Día/Mes/Año) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) CONSEJO DEL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA DE SALVADOR SÁNCHEZ CERÉN (2014-A LA FECHA) NOMBRE COMPLETO MINISTRO / MINISTRA MINISTERIO INICIO MANDATO FIN DE MANDATO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE NOMBRAMIENTO DIARIO OFICIAL QUE CONSTA EL DECRETO EJECUTIVO DE FIN MANDATO (RENUNCIA, CESE, EXTINCIÓN DEL MINISTERIO, ETC.) (Nombre, apellido) (Nombre oficial Ministerio) (Día/Mes/Año) (Día/Mes/Año) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX) (D.O. No.XXXX, Tomo XXX, la fecha del diario, pág. XXX)".

2. Con base a las atribuciones de las letras d), i) y j) del artículo 50 de la Ley de Acceso a la Información Pública (en lo consiguiente LAIP), le corresponde al Oficial de Información realizar los trámites necesarios para la localización y entrega de la información solicitada por los particulares, y resolver sobre las solicitudes de información que se sometan a su conocimiento.
3. A partir del deber de motivación genérico establecido en los artículos 65 y 72 LAIP, las decisiones de los entes obligados deberán entregarse por escrito al solicitante, con mención breve pero suficiente de sus fundamentos.

FUNDAMENTACIÓN DE LA RESPUESTA A LA SOLICITUD

I. Sobre la admisibilidad de las solicitudes de acceso a la información.

El acceso a la información en poder de las instituciones públicas es un derecho reconocido en el ordenamiento jurídico nacional, lo que supone el directo cumplimiento al principio de máxima publicidad establecido en el artículo 4 LAIP por el cual, la información en poder de los entes obligados es pública y su difusión irrestricta, salvo las excepciones expresamente establecidas en la ley.

Sin embargo, para que los particulares accedan a tal información es preciso que su pretensión se configure con los elementos de forma dispuesta en el inciso segundo del artículo 66 LAIP y, 54 y 55 de su Reglamento y; con la clara y precisa determinación de la documentación que se pretende obtener durante el procedimiento de acceso.

Así, la falta de algunos de esos elementos –de fondo y forma- en la solicitud tiene como consecuencia que no se configure en debida forma la pretensión de acceso a la información en los términos en que establece la ley de la materia. Lo cual no es óbice para dar trámite a la solicitud, previniendo al interesado para que subsane los elementos de forma de su requerimiento, y precise los alcances de su pretensión.

En ese contexto, como se ha señalado en otras resoluciones emitidas por esta Unidad, debe traerse a colación que a efecto de suplir algunos incidentes del proceso de acceso, el suscrito debe remitirse a la aplicación supletoria del Código Procesal Civil y Mercantil (en lo sucesivo CPCM), en cuyo artículo 20 es aplicable la heterointegración de normas al establecer que: “En defecto de disposición específica en las leyes que regulan procesos distintos del civil y mercantil, las normas de este código se aplicarán supletoriamente”. Con tal habilitación normativa, el Código Procesal Civil y Mercantil adquiere el papel de norma general en todas las cuestiones que por su conexión con la estructura básica y esencial de cualquier proceso pueden ser utilizadas para colmar una laguna en un orden o competencia distinto al patrimonial, sin que ello implique que los principios y características del procedimiento de acceso a la información deban obstruirse por esa integración.

En el caso en cuestión, por una parte, el suscrito advierte que en la petición de información no consta la firma autógrafa del solicitante al pie de su pretensión de información en la forma que establece el inciso 2º Artículo 66 LAIP, 54 y 55 de su Reglamento en relación al artículo 278 CPCM. Precisamente, porque, a efecto de acreditar el consentimiento del solicitante dentro del procedimiento, aunque se trate de documento escaneado, la firma autógrafa del peticionario debe calzar de su puño y letra en la petición de información. Por ello, es pertinente prevenir a la interesada que presente su solicitud de información –debidamente firmada – a efecto de cumplir los requisitos establecidos en la ley de la materia.

II. Sobre la excepción legal de tramitar solicitudes de información

Como consecuencia del principio de legalidad enmarcado en los procedimientos administrativos previstos en las letras b) e i) del artículo 50 LAIP, le corresponde al Oficial de Información recibir, dar trámite y resolver las solicitudes de acceso que

dentro de sus competencias funcionales se sometan a su conocimiento. En tal perspectiva, como derivación del principio de máxima publicidad contemplado en la LAIP, el suscrito debe potenciar el acceso a la información pública cuando los particulares entablen sus pretensiones de conocimiento sobre los negocios públicos en cumplimiento de los requisitos de forma establecidos en la ley.

Lo anterior implica que en el procedimiento de acceso a la información, las causales de inadmisión o de abstención en el trámite de las solicitudes realizadas por los particulares deben interpretarse en el sentido más favorable al derecho a informarse de la documentación que obra en poder del Estado; lo cual implica una presunción de admisibilidad que solo puede ser desvirtuada de forma motivada y taxativa por los entes obligados con base a los parámetros establecidos en la LAIP y su base normativa de aplicación supletoria.

Para el caso en comento, el suscrito advierte que la información relativa a "*a integración de los Consejos de Ministros durante las presidencias de Alfredo Cristiani, Armando Calderón Sol, Francisco Flores, Elías Antonio Saca, Mauricio Funes y Salvador Sánchez Cerén*", se encuentra a disposición del público en el portal electrónico "Transparencia", de la Secretaría Participación, Transparencia y Anticorrupción, en el apartado Presidencia de la República, en el ítem Otra información de interés¹, específicamente se ha creado un apartado para cada uno de los períodos presidenciales solicitados², asimismo en ese ítem se encuentran información histórica de los nombramientos de titulares de otras Entidades autónomas, Secretarías u Comisionados presidenciales, información que también puede ser de interés de la solicitante. De igual forma el sustento de los mismos se encuentra disponible públicamente y pueden ser consultados por la persona interesada en el archivo digital del Diario Oficial, disponible en el sitio web de la Imprenta Nacional de El Salvador, específicamente en la dirección <http://imprentanacional.gob.sv/archivo-digital-del-diario-oficial/>.

¹ Link <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes>

² Alfredo Cristiani <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes?utf8=%E2%9C%93&q%5Bname+or+description+cont%5D=&q%5Byear+cont%5D=&button=&q%5Bdocument+category+id+eq%5D=4265>

Armando Calderón Sol <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes?utf8=%E2%9C%93&q%5Bname+or+description+cont%5D=&q%5Byear+cont%5D=&button=&q%5Bdocument+category+id+eq%5D=4266>

Francisco Flores <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes?utf8=%E2%9C%93&q%5Bname+or+description+cont%5D=&q%5Byear+cont%5D=&button=&q%5Bdocument+category+id+eq%5D=4267>

Elías Antonio Saca <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes?utf8=%E2%9C%93&q%5Bname+or+description+cont%5D=&q%5Byear+cont%5D=&button=&q%5Bdocument+category+id+eq%5D=4269>

Mauricio Funes Cartagena <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes?utf8=%E2%9C%93&q%5Bname+or+description+cont%5D=&q%5Byear+cont%5D=&button=&q%5Bdocument+category+id+eq%5D=4270>

Salvador Sánchez Cerén <http://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/otra-informacion-de-interes?utf8=%E2%9C%93&q%5Bname+or+description+cont%5D=&q%5Byear+cont%5D=&button=&q%5Bdocument+category+id+eq%5D=8460>

A partir de los elementos anteriores, resulta necesario avocarse a la excepción contemplada en el artículo 74 letra b) LAIP, en cuanto se concatenan los presupuestos necesarios para su configuración –la existencia de una solicitud directa y la previa disposición de la información en un medio disponible al público, y la indicación de su ubicación al interesado–. En vista de lo anterior no es necesario que la solicitante subsane la prevención por falta de firma en la solicitud puesto que la misma será declarada improcedente.

Con base a las disposiciones legales citadas y los razonamientos antes expuestos, se RESUELVE:

1. **Declarase** improcedente el trámite de la pretensión de acceso a la información formulada por [REDACTED] con base a la excepción dispuesta en la letra b) del artículo 74 LAIP por encontrarse alojada en el portal electrónico Transparencia, con base a lo dispuesto en la letra b) del artículo 4 de la misma ley
2. **Notifíquese** a la interesada en el medio y forma señalada para tales efectos.


Pavel Benjamín Cruz Álvarez
Oficial de Información
Presidencia de la República



Versión