



TRIÁNGULO NORTE

CONSTRUYENDO CONFIANZA, CREANDO OPORTUNIDADES

PRINCIPALES AVANCES Y LOGROS

2015-2017

Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
El Salvador Guatemala Honduras





Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte



CONTENIDO

PRINCIPALES AVANCES Y LOGROS
2015-2017



1
SECCIÓN
El Plan
y su implementación
2015-2017 05



2
SECCIÓN
Avances
y logros
por eje 08



3
SECCIÓN
Retos
hacia
adelante 28



EJE 1
DINAMIZAR EL SECTOR PRODUCTIVO

08

- 1.1 Promoción de sectores estratégicos y empleo
- 1.2 Acceso a Financiamiento y Fortalecimiento de las PYME
- 1.3 Conectividad y Logística
- 1.4 Energía



EJE 2
DESARROLLAR EL CAPITAL HUMANO

14

- 09 2.1 Migración, Tráfico de Personas y Reinserción de los Migrantes Retornados 15
- 11 2.2 Educación 17
- 12 2.3 Salud y Protección Social 18
- 13 2.4 Atención a la Mujer 19



EJE 3
MEJORAR LA SEGURIDAD CIUDADANA
Y EL ACCESO A LA JUSTICIA

20

- 3.1 Seguridad
- 3.2 Operadores de Justicia



EJE 4
FORTALECER LAS INSTITUCIONES

24

- 21 4.1 Recaudación Tributaria y Gestión de Gasto 25
- 23 4.2 Instituciones y Transparencia 27



EL PLAN Y SU IMPLEMENTACIÓN 2015-2017

El presente informe ofrece un balance de la situación y avances en la implementación del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte a la fecha, en El Salvador, Guatemala y Honduras, con base en la información recolectada por los equipos de Gobierno que lideran el Plan en cada uno de los países.

1

SECCIÓN

EL PLAN
Y SU IMPLEMENTACIÓN
2015-2017

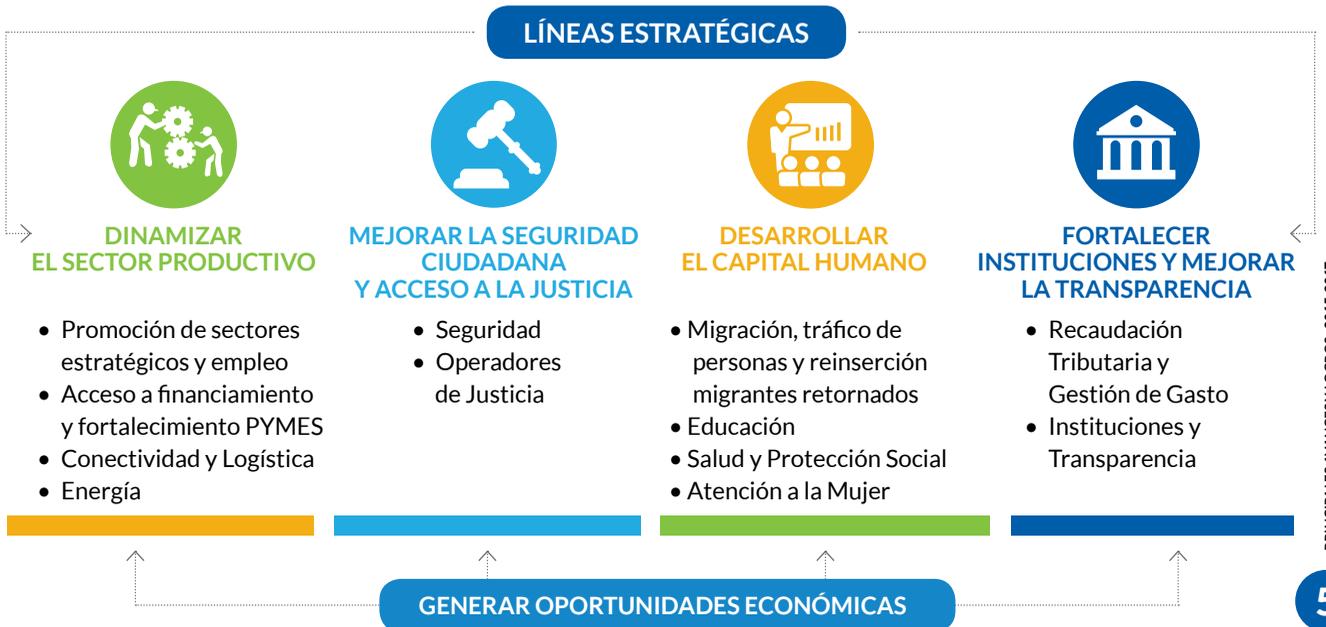
Tras el inicio de la implementación del Plan en 2015, los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras acordaron trabajar de manera coordinada, con el objetivo de abordar las causas identificadas como determinantes de los flujos migratorios irregulares observados a partir de 2010, cuyos principales destinos han sido los Estados Unidos (EEUU) y México. Además, acordaron construir e implementar una estrategia conjunta que definió como prioridades cuatro líneas estratégicas o pilares: ←

Cada una de ellas cuenta con distintas líneas de acción, que guían áreas prioritarias al interior de cada uno de los pilares.

Para desarrollar acciones específicas del Plan, a partir de 2016, los tres países incorporaron recursos propios en las respectivas leyes de presupuesto. Igualmente, comenzaron a construir sistemas de seguimiento que han permitido medir los avances del Plan en sus líneas de acción.

- **i. Dinamización del sector productivo**
- ii. Mejoramiento de la seguridad ciudadana y acceso a la justicia**

- iii. Desarrollo del capital humano**
- iv. Fortalecimiento institucional**



En 2016, los tres países asignaron recursos para para la implementación del Plan por un total de US\$2,805 millones. La ejecución en los tres países alcanzó US\$2,429 millones (87% del total de lo apropiado). El Salvador registró una ejecución del 90%, Guatemala del 68% y Honduras ejecutó la totalidad. En promedio, los tres países destinaron 47% de los recursos a programas de dinamización del Sector Productivo y 42% a inversiones en capital humano.

Para 2017 los tres países presupuestaron recursos por US\$2,765 millones para continuar con las acciones del

Plan. Estas cifras corresponden en promedio al 14% de los presupuestos nacionales de los tres países (16% del presupuesto de El Salvador, 10% del presupuesto de Guatemala y 18% del presupuesto de Honduras). Información preliminar indica que el presupuesto de 2017 será invertido en proporciones similares a las observadas en el 2016 en los ejes del Plan, destacándose incrementos en la proporción de recursos asignados a las inversiones en Seguridad y Justicia, así como Instituciones y Transparencia.

Tabla 1. Triángulo Norte - Presupuesto y ejecución 2016 (US\$ millones)

Descripción	El Salvador		Guatemala		Honduras		Total	
	US\$	%	US\$	%	US\$	%	US\$	%
Eje del Plan								
Sector Productivo	587	61%	438	50%	289	30%	1,314	47%
Capital Humano	286	30%	368	42%	528	55%	1,185	42%
Seguridad y Justicia	78	8%	62	7%	145	15%	285	10%
Instituciones y Transparencia	11	1%	7	1%	3	0%	21	1%
Total	965	100%	875	100%	965	100%	2,805	100%
Monto y % ejecutado	869	90%	595	68%	965	100%	2,429	87%

Tabla 2. Triángulo Norte - Presupuesto y ejecución 2017 (US\$ millones)

Descripción	El Salvador		Guatemala		Honduras		Total	
	2017	%	2017	%	2017	%	2017	%
Eje del Plan								
Sector Productivo	239	30%	511	50%	359	38%	1,109	40%
Capital Humano	123	15%	429	42%	423	45%	974	35%
Seguridad y Justicia	287	36%	72	7%	154	16%	514	19%
Instituciones y Transparencia	151	19%	8	1%	9	1%	168	6%
Total	800	100%	1,020	100%	945	100%	2,765	100%
Pto. Nacional 2017	4,861		10,200		5,160		20,221	
Presupuesto del Plan / Nacional	16%		10%		18%		14%	

Se espera que el Plan siga siendo financiado principalmente con recursos propios de los países del Triángulo Norte, contando a su vez con la colaboración de los países socios.

El éxito del Plan será atribuible a la decidida voluntad política y a la efectividad de las instituciones nacionales en cada uno de los países.

El fortalecimiento de las administraciones tributarias de los sistemas judiciales y de las Fiscalías Generales, la disminución de la inseguridad y de la violencia y el combate a la corrupción y al narcotráfico, son empeños comunes cuyos resultados comienzan a rendir frutos.

Después de dos años de implementación del Plan y habiendo invertido cerca de US\$2,500 millones, se ha logrado crear un clima social y de inversión más favorable en la región.



PILAR 1

DINAMIZAR EL SECTOR PRODUCTIVO

● **En materia de Integración Económica**, en 2015, los países aprobaron una Hoja de Ruta para impulsar el proceso de establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana, entre los avances se encuentra la aprobación de la Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio, con énfasis en Gestión Coordinada de Fronteras, la cual identifica medidas de corto, mediano y largo plazo y define lineamientos regionales para la implementación de puestos fronterizos con integración física y/o virtual.

Actualmente las 5 medidas de corto plazo identificadas en la Estrategia están siendo implementadas y Guatemala está preparando un Programa de Reforma Fronteriza para atender las medidas de mediano y largo plazo. En línea con estos esfuerzos, Honduras y Guatemala han venido avanzado en un proceso de integración profunda para el libre tránsito de mercancías y personas, el cual incluye la aprobación por parte de la Asamblea Legislativa de cada país respectivo, la formalización de la instancia ministerial para avanzar en la integración aduanera y la creación de un fondo para el financiamiento de estudios.

● Los países han formado parte activa del Grupo Regional de Tareas I de **Energía**, auspiciado por el Departamento de Estado de EEUU y en la Cumbre Energética entre EEUU, Centroamérica y el Caribe.

2

SECCIÓN
AVANCES Y LOGROS
POR EJE



1.1 PROMOCIÓN DE SECTORES ESTRATÉGICOS Y EMPLEO



El Salvador

- El Acuerdo del Café suscrito por el Gobierno, los partidos políticos y el sector cafetalero y estableció una hoja de ruta para reactivar la caficultura.
- 33 millones de plantas de café entregadas entre 2015-2017, equivalentes a 13,200 manzanas, controlando el hongo de la Roya.
- 5,286 productores cafetaleros capacitados.
- 600,000 paquetes agrícolas entregados con una inversión de US\$31M.
- 1,699 manzanas bajo riego rehabilitadas para la producción de alimentos.
- Aumento de más de 25.5% en la cosecha de granos básicos con respecto a 2015/2016 con una producción de 26.2 millones de quintales oro uva.
- 65,631 productores agropecuarios de pequeña y mediana escala recibieron transferencia tecnológica para la producción sostenible de alimentos.
- 3,000 jóvenes en 3 municipios del país (incluidos en Plan El Salvador Seguro) beneficiados con el programa de Empleo y Empleabilidad Juvenil "Jóvenes con Todo", que promueve el desarrollo de habilidades y competencias de jóvenes entre 15 y 29 años
- 305 nuevos emprendimientos creados en el Programa Nacional de Emprendimiento.



Guatemala

- **8,000 jóvenes capacitados** con el Programa “Talento Digital”.
- **Emisión de Acuerdos Gubernativos** que reforman el **Reglamento de la Ley de Fomento y Desarrollo de la Actividad Exportadora y de Maquila**, así como el **Reglamento de Zonas Francas**, haciendo operativas las reformas del Decreto No. 19-2016, Ley Emergente para la Conservación de Empleo.
- **Firma de la Decisión** de la Comisión de Libre Comercio en el marco del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana, **para eliminar los aranceles de cuadriles de pollo**.
- Programación de las actividades para el **XII Censo Nacional de Población y el VII Censo Nacional de Vivienda**, con el propósito de obtener información actualizada para la toma de decisiones de políticas públicas.
- **Fortalecimiento de la institucionalidad para el desarrollo de infraestructura mediante alianzas público-privadas**, con apoyo recibido de la Millenium Challenge Corporation (MCC). Los proyectos bajo esta modalidad permiten optimizar el uso de recursos del Estado y abrir espacios para la inversión privada.
- **Lanzamiento de la Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032**, para el crecimiento económico, inclusivo y sostenible.
- **Prestación de servicios** de empleo, emprendimiento, capacitación y formación laboral a través de las **Ventillas Únicas Municipales de Empleo (VUMES)**.
- **Lanzamiento de la Política Económica 2016-2021** que busca atender los desafíos locales y aprovechar las oportunidades globales.
- **Lanzamiento de la Agenda Urbana y de las ciudades intermedias**, que impulsan la política de desarrollo urbano en Guatemala.



Honduras

- **307,999 oportunidades y fuentes de ingreso generados** en los últimos 3 años, por medio de los programas “Con Chamba Vivís Mejor”, CONVIVIENDA, Crédito Solidario, Proyectos de Infraestructura, Turismo y Microempresas. Aunado al esfuerzo de la empresa privada, se han **generado 286,306 empleos adicionales**.
- **25,000 personas recibieron cursos de inglés** y se impartieron más de 60 cursos digitales a través del Instituto de Formación Profesional (INFOP) beneficiando a **más de 60,000 hondureños**. Se instaló el taller de Autotrónica más moderno de la región.
- **Lanzamiento del Programa Honduras 20/20**, con apoyo del sector privado, que busca acelerar la inversión y el empleo en textiles, manufactura intermedia, turismo, servicios empresariales, agronegocios y vivienda, **esperando generar 600,000 nuevos empleos en 5 años**.
- Aprobación del **Fideicomiso de Inversión para la Reactivación del Sector Agroalimentario (FIRSA)**, mediante el cual se destinan al sector más de **US\$62.5 M anuales**.



1.2 ACCESO A FINANCIAMIENTO Y FORTALECIMIENTO PYMES



El Salvador

- **US\$824.2M desembolsados** entre junio de 2016 y mayo 2017 por parte de la banca pública **con énfasis en las MIPYME.**
 - **US\$37.9M entregados** por el Banco de Fomento Agropecuario (BFA) para cultivo de granos básicos, otorgando el 85% de préstamos a una tasa subsidiada de 4.0% que garantiza la seguridad alimentaria.
 - **Lanzamiento del programa Banca Agropecuaria** para impulsar a micro, pequeños y medianos empresarios agropecuarios en mayo de 2016
 - **50% de aumento en beneficiarios de Banca Mujer** e incremento de 10% del crédito de la banca pública.
 - **3,337 nuevos créditos otorgados por US\$ 77.4M**, a través del Banco de
- Desarrollo de El Salvador (BANDESAL) con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 80% de ellos destinados a microempresas y 32% a mujeres.
- **23 nuevas empresas establecidas y 18 expandieron sus inversiones.** El compromiso de inversión asciende a **US\$150.1M**, generando **2,853 nuevos empleos directos.**



Guatemala

- **4,000 créditos otorgados** para el Programa de Apoyo a MIPYMES por US\$26M.
 - **Aprobación de la “Ley de Entidades de Microfinanzas y de Entes de Microfinanzas”,** promoviendo las
- microfinanzas, principalmente en el área rural y pequeños centros urbanos.



Honduras

- **US\$21M en 78,322 créditos entregados** a través del Programa Crédito Solidario impulsando la inclusión financiera para hondureños que hoy forman parte del engranaje económico MIPYME del país. Del total 73.7% fueron créditos a mujeres y 25% fueron para nuevos emprendimientos.
 - **Apoyo por US\$4.2M a MIPYME,** mediante 12 Centros de Desarrollo
- Empresarial (CDE MIPYME) que operan en 32 puntos a nivel nacional. Esto **generó 9,337 empleos** y provocó la **retención de 58,917 empleos**, las MIPYME atendidas recibieron ingresos por US\$ 126M con incrementos en las ventas de US\$ 7M, y pagaron impuestos por un monto de US\$8M.
- **10,200 empresas recibieron asistencia técnica,** 16,500 emprendedores
- fueron capacitados, 1,396 empresas accedieron a nuevos créditos en el sistema financiero nacional, y se logró la **apertura de 2,237 nuevos emprendimientos.** Para la operación de los Centros, el sector MIPYME y sector social de la Economía aportaron recursos valorados en US\$ 4.4M y se gestionaron recursos de la cooperación internacional por US\$3M.



1.3 CONECTIVIDAD Y LOGÍSTICA



El Salvador

- **US\$238M invertidos en 2016 en más de 382 obras:** en 771 km de carretera, 22 obras de protección, 2 pasos a desnivel, 9 obras de paso, construcción de terminales SITRAMSS, modernización y ampliación del Aeropuerto Internacional por US\$35M.
- **4 proyectos de modernización y ampliación en el Aeropuerto Internacional** de Ilopango ejecutados.
- **13 proyectos** de mejoras en el **Puerto de Acajutla** finalizados y 8 se encuentran en la fase de ejecución.
- **15 proyectos** de modernización y ampliación en el **Puerto de La Unión** finalizados.
- **Comité Nacional de Facilitación del Comercio (CIFACIL)** creado en mayo de 2016, presidido por el Ministerio de Economía e integrado por el sector privado y las principales entidades gubernamentales.
- **Corredor Acajutla - Sonsonate habilitado** en mayo de 2016.



Honduras

- **Inversiones en el aeropuerto de Palmerola y los aeropuertos de Gracias, Río Amarillo, Copán, Tela, Choluteca y Puerto Agrícola, Occidente y Turístico,** que significan 1,735 km de infraestructura vial principal.
- **Lanzamiento de la Unión Aduanera Honduras-Guatemala** en junio de 2017.
- **US\$600M en inversión para la modernización de Puerto Cortés.**
- **Mejoras en el sistema aduanero** mediante la coordinación de la Comisión Presidencial de Reforma del Sistema Aduanero y Operadores de Comercio (COPRISAO).
- **Construcción o reconstrucción de los corredores viales Lenca, Pacífico,**



1.4 ENERGÍA



El Salvador

- **Aumento de 19.7% de la capacidad instalada** de 1,587 MW en 2014 a 1,899 MW en 2017 mediante inversiones públicas y privadas para la generación de energía con fuentes limpias y renovables.
- **170 MW de energía no convencional** en licitaciones en 2016 que se suman a los 94 MW de generación fotovoltaica licitados en 2014.
- **Inicio operaciones de la mayor planta fotovoltaica de Centroamérica**, con una generación de 101 MW de potencia que **beneficiará a 200,000 hogares**.
- **Avanza la Planta Fotovoltaica Presa 15** de Septiembre, con generación de 14.2 MW.
- **Avance del 52% en la construcción** del Proyecto Hidroeléctrico **El Chaparral** con capacidad de 66 MW.
- **Expansión de la Central Hidroeléctrica** 5 de Noviembre, incrementando su potencia 80MW.
- **Fortalecimiento técnico e institucional para la introducción del gas natural en El Salvador** y apoyo en la preparación de la normativa (reglamentos técnicos de la Ley de Gas Natural).



Guatemala

- Diversificación de la matriz energética y **utilización de energías renovables al 60%**, al mes de abril de 2017.
- Avances en el índice de cobertura eléctrica, que supera el **92.2% de la población**.
- **Se ha conseguido en los últimos años la estabilidad en los precios de la electricidad**, reduciendo las tarifas de generación energética hasta en 30%.



Honduras

- **Creación del nuevo marco legal del subsector eléctrico**, con el fin de crear un mercado más competitivo para beneficio de los usuarios finales.
- **Creación de un fideicomiso de distribución eléctrica** que ha mejorado el servicio.
- **Creación del Consejo Nacional de Energía en 2017**, como ente articulador del marco legal del subsector eléctrico.
- Se han incorporado tecnologías como **energía solar (300 MW)** y en 2017 **entrará en operación la primera planta geotérmica** con una capacidad de 35 MW.



EJE 2

DESARROLLAR EL CAPITAL HUMANO

- **En materia migratoria**, las acciones se han enfocado a reforzar la vigilancia y el control fronterizo, generar las condiciones para fomentar el arraigo, fortalecer la penalización del tráfico ilegal de personas, realizar campañas de concientización sobre los riesgos de la migración irregular, fortalecer las redes consulares y centros de recepción de retornados, así como realizar inversiones para su reinserción social y económica.
- La continua inversión en **capital humano** ha estado presente al impulsar una agenda que apuesta a la expansión de la cobertura de la atención a la niñez temprana; la mejora en el acceso a servicios de salud, incluyendo salud sexual y reproductiva y la mejora en la calidad y cobertura de la educación, especialmente la secundaria. El fortalecimiento de la formación técnica y vocacional, la adecuación y expansión de la oferta de entrenamiento y la facilitación de la inserción laboral, continúan siendo prioridades para cada uno de los países.

2

SECCIÓN
AVANCES Y LOGROS
POR EJE



2.1 MIGRACIÓN, TRÁFICO DE PERSONAS Y REINSERCIÓN DE LOS MIGRANTES RETORNADOS



El Salvador

- **Incremento de 100% en los arrestos** relacionados con tráfico y trata de personas
 - **5 operaciones “Coyote”** realizadas contra estructuras delincuenciales de tráfico de personas.
 - **2 operativos en materia de trata** realizados, atendiendo a 49 víctimas.
 - **Avance en la aprobación** del Reglamento de Ley Especial contra la Trata de Personas.
 - **Relanzamiento de campañas** sobre riesgos de la migración irregular, con énfasis en la niñez y adolescencia
- migrante no acompañada: Campañas “No Pongas en Riesgo sus Vidas” y “Aquí También Se Puede”.
- **Modelo innovador** para la atención integral de las personas retornadas desarrollado, mediante el mejoramiento de la infraestructura de centros de migrantes retornados, la ampliación y remodelación de la Dirección de Atención al Migrante en San Salvador, y la inauguración de ventanillas de atención en otros departamentos.
 - **1,800 migrantes retornados han hecho uso de servicios para reintegración económica y social.** El BID está financiando una encuesta de demanda para mejorar los sistemas de referencia, provisión de servicios de reintegración y de seguimiento.
- **925 retornados han conseguido empleo** y 100 emprendedores han recibido capacitación y financiamiento.
 - **Con el apoyo de USAID se ha avanzado en el diseño de un “Observatorio de la Migración”,** con potencial de estandarizar la data y convertirse en observatorio regional. Esta iniciativa está siendo desarrollada en forma conjunta con la academia, la sociedad civil y el sector privado empresarial.




Guatemala

- **Lanzamiento de la “Campaña ¡Pregunta, Apunta, Verifica!, previniendo la estafa de trabajadores migrantes en Guatemala”,** para informar, prevenir, evitar e identificar estafas y divulgar dónde pueden realizarse denuncias.
- **Lanzamiento del Proyecto “Guate te incluye”,** para la inclusión de **migrantes retornados** en el mercado laboral y la economía guatemalteca.
- **Aprobación de reformas a la ley de migración denominada “Ley anti-**

coyote”, introduciendo la tipificación como delito del tráfico ilícito de personas y el “coyotaje”.

- **Convenio de cooperación para instalar una Unidad de Investigación Criminal Transnacional (TCIU** por sus siglas en inglés) sobre la trata de personas.
- **Vigencia del Decreto 44-2016 – Código de Migración,** brindando protección a las personas migrantes, creando el Instituto Guatemalteco de Migración para sustituir a la Dirección

General de Migración, y creando la Autoridad Migratoria Nacional.

- **Creación mediante Acuerdo Gubernativo del gabinete específico del Plan de la Alianza para la Prosperidad,** con el objetivo de coordinar políticas y acciones dirigidas a generar condiciones que impulsen el arraigo de poblaciones con vocación migratoria.



Honduras

- **22% de reducción de la migración irregular de 2016 a 2017.**
- **6 campañas** implementadas por instituciones gubernamentales y con apoyo de organismos internacionales **para desincentivar la migración.**
- **36 personas capturadas por tráfico de personas** entre 2016 y 2017.

- **En 2015, se condenaron a 19 personas por trata de personas,** en 2016 se registraron 13 sentencias condenatorias contra 15 tratantes.
- **2 operaciones contra el tráfico ilegal de personas:** (i) Operación Coyote, con la que se capturó y dictó auto de formal procesamiento a 7 personas acusadas de tráfico de personas. La Oficina Administradora de Bienes Incautados (OABI) aseguró 11 bienes

inmuebles y 11 bienes muebles; y (ii) Operación Mesoamérica, planificada y ejecutada a nivel regional con la que se desarticula una importante banda de tráfico de personas.

- **Lanzamiento en 2015 del Observatorio Consular y Migratorio, único en la región.**



2.2 EDUCACIÓN



El Salvador

- Retornaron 4,566 estudiantes al sistema educativo gracias a las medidas de flexibilización de la educación.
- 21,419 docentes y 1,228 especialistas capacitados en el marco del programa Escuela Inclusiva de Tiempo Pleno (EITP).
- 3,201 jóvenes beneficiados por el programa “Jóvenes con Todo” en habilidades para el trabajo, pasantías, emprendimientos y formación técnica.
- 2,510 niños, niñas y jóvenes participando en escuelas deportivas del Instituto Nacional de los deportes en el marco del Programa Actívate.
- Con el apoyo de la Corporación del Reto del Milenio (MCC), ampliación de FOMILENIO II, se está apoyando la expansión de la educación en Tercer Ciclo y Bachillerato. Esto se realiza mediante la ampliación del programa Escuela Inclusiva de Tiempo Pleno (EITP) y en beneficio de más de 300,000 estudiantes.
- Con apoyo de FOMILENIO II se desarrolla el Sistema de Formación Técnica y Profesional, para cerrar la brecha entre oferta y demanda de capacidades técnicas en el empleo.
- 23,278 computadoras entregadas a estudiantes de primaria y secundaria, para el desarrollo de habilidades tecnológicas, beneficiando a 377,533 estudiantes entre junio de 2015 y septiembre de 2016.



Guatemala

- 30,000 alumnos beneficiados con los programas de becas y subsidios escolares.
- 80,000 estudiantes atendidos por medio de cuatro programas de educación alternativa extraescolar en los niveles primario, básico y diversificado.
- 4,000 equipos de cómputo entregados en cerca de 300 centros educativos.
- 380,000 estudiantes atendidos con útiles escolares y 16,000 docentes con materiales para facilitar la enseñanza en el aula.



Honduras

- Incremento de 7% en el presupuesto 2017 para la universalización de la educación pre-básica en modalidades flexibles y alternativas, principalmente en zonas rurales.
- US\$1,000M del presupuesto nacional (5.3% del PIB) destinados al área de Educación en 2016.
- US\$9.8M asignados en 2017 al programa de universalización a nivel municipal de la enseñanza a nivel medio, para que todos los municipios cuenten con por lo menos una escuela de dicho nivel.
- Formulación del Plan Sectorial de Educación 2016-2030, que transformará el sistema educativo del país.
- 10,000 nuevas plazas de tercer ciclo ofrecidas en 2016 en zonas rurales de Occidente.
- 1,091,086 alumnos de centros públicos de nivel preescolar y de 1° a 9° grado beneficiados con el programa “Merienda Escolar”.



2.3 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL



El Salvador

- **46,000 personas y 66,000 familias atendidas por la Pensión Básica Universal**, Bonos de Salud y Educación, Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) y Programa de Inserción Productiva.
- **597 personas beneficiadas con el Programa de Empleo y Empleabilidad juvenil** a septiembre de 2016.
- **Ampliación del programa de otorgamiento de uniformes, zapatos y útiles escolares al bachillerato.**
- **90% de cobertura a nivel nacional en vacunación con la aplicación de 3.6 millones de dosis.**
- **2.6 millones de personas beneficiadas por el Programa Integrado de Salud I**



(PRIDES), con la provisión de servicios en el primer nivel de atención, en 30 hospitales, red de laboratorios clínicos y por el Sistema Único de Información en Salud (SUIS).



Guatemala

- **Abastecimiento de medicamentos en la red hospitalaria en el último año mantenido en niveles de 77.4% a 85.8%**, mientras el abastecimiento médico-quirúrgico presenta niveles de 85.8% en todo el país.
- **323,716 menores de 5 años con monitoreo de crecimiento**, 65,014 menores de 1 año con esquema de vacunación completa, y 61,800 mujeres con atención prenatal oportuna.
- **Implementación en 2017 del Modelo Inuyente de Salud (MIS)**, como uno de los principales ejes de la política social en materia de oferta de servicios de salud.



Honduras

- **Acceso a los servicios de salud entre el 70 a 80% a nivel nacional**, del cual entre el 50% y 60% está cubierto por la Secretaría de Salud.
- **Inauguración del Sistema de Compras, Almacenamiento y Dispensación de Medicamentos** de la Secretaría de Salud y del Instituto Hondureño de Seguridad Social, con el que se ha logrado el abastecimiento del 80% de medicinas en la red de servicios de salud.
- **Publicación de la Ley Marco del Sistema de Protección Social**, que permite que los hondureños alcancen de forma progresiva y sostenible una cobertura digna.
- **Primer lugar entre 304 países en cuanto a la calidad de la cadena del frío**, suministro de vacunas y jeringas, esenciales en el sistema de inmunización.
- **En línea con el Plan Nacional de Salud, 4 hospitales fueron descentralizados** y se prepara la de descentralización otros 6 hospitales.
- **Apertura del Hospital de Especialidades Pediátricas beneficiando a 153,920 niños y niñas.**
- **13,422 bonos otorgados por CONVIVIENDA** para mejorar la construcción de viviendas de interés social.



2.4 ATENCIÓN A LA MUJER



El Salvador

- 340,000 atenciones a mujeres entre 2015 y 2016 en los centros integrales de atención Ciudad Mujer.
- Ampliación a tres sedes más del programa Ciudad Mujer con el apoyo del BID, para promover autonomía económica, prevención de violencia contra las mujeres, riesgo de migrar y acceso a salud sexual y reproductiva.



Honduras

- 3,275 atenciones brindadas en Ciudad Mujer Tegucigalpa, con un promedio de 182 atenciones diarias.
- En octubre 2017 se inaugurará Ciudad Mujer en Choloma. En total y con el financiamiento del BID, se construirán 3 centros más en San Pedro Sula, Juticalpa y La Ceiba.

EJE 3

MEJORAR LA SEGURIDAD CIUDADANA Y EL ACCESO A LA JUSTICIA



- **Para combatir el crimen organizado y el narcotráfico,**

se incrementaron los recursos disponibles para las fuerzas de seguridad (entre 0.5% y 0.7% del PIB), se han depurado oficiales e instalado cerca de 4,000 nuevos miembros en las fuerzas policiales, se han fortalecido los cuerpos técnicos de investigación, mejorado los niveles salariales y la calidad de los sistemas de capacitación. En noviembre de 2016 se lanzó la Fuerza de Tarea Trinacional contra Pandillas para coordinar acciones y limitar el movimiento del crimen organizado entre los tres países.

- Las acciones de trabajo en conjunto y coordinado con los organismos pertinentes para compartir información de inteligencia y con el apoyo de EEUU, han derivado en hitos remarcables en **la lucha contra la corrupción y en el fortalecimiento de las instituciones de justicia, especialmente de las Fiscalías Generales de los tres países.** Durante los últimos dos años, se han presentado casos de gran importancia, como el enjuiciamiento y encarcelamiento de expresidentes y la deportación de narcotraficantes buscados por la justicia internacional. Buena parte de los resultados en esta área se atribuyen a la extensión de la Comisión Internacional contra la impunidad en Guatemala (CICIG), el establecimiento de la Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) y las acciones reforzadas de las Fiscalía General de la República de El Salvador.

2

SECCIÓN
AVANCES Y LOGROS
POR EJE



3.1 SEGURIDAD



El Salvador



- **Puesta en marcha del Plan El Salvador Seguro, con visión integral de prevención de la violencia**, creación del Viceministerio de prevención social y estrategia de implementación a nivel territorial. El mismo es la referencia en cuanto a Seguridad Ciudadana a nivel nacional y aceptado por todos los actores relevantes en el país.
- **10 municipios beneficiados con la implementación del Plan El Salvador Seguro: 1,600 espacios públicos inseguros reconvertidos** y organización de 134 comités de prevención de la violencia establecidos; 81 espacios públicos y 115 escuelas mejoradas; y, atención de 400 jóvenes fuera del sistema escolar.
- **Reducción de 60% de homicidios en los municipios beneficiados por el Plan El Salvador Seguro en 2016.**
- **Adopción de medidas extraordinarias para combate delincuencia en presidios**, incluyendo la mejora de los centros penitenciarios, el traslado de los detenidos de acuerdo a su peligrosidad y bloqueo de señales de telefonía celular y apoyo externo ilícito, propiciando la reducción en un 50% de la incidencia del delito de homicidio.
- **Con la implementación de la operación Jaque en julio de 2016**, se obtuvieron avances sin precedentes. La operación focalizó sus esfuerzos en interceptar a los principales cabecillas financieros de las pandillas y sus mecanismos de financiamiento.
- **600 miembros**, entre oficiales de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas forman parte de las **Fuerzas Especiales de Reacción** El Salvador, con foco en sectores rurales donde se mueven estructuras delictivas.
- **Se encuentra en diseño un sistema centralizado de recursos humanos y técnicos del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y otros esfuerzos de fortalecimiento institucional**, incluyendo programas de rehabilitación social penitenciaria con el apoyo técnico del BID.
- **25% de incremento en los salarios** de miembros fuerzas de seguridad (US\$547 por mes).
- **600 nuevos miembros de la fuerza policial formados y graduados** en 2015, 765 en 2016.
- **3,674 policías beneficiados con 166 cursos impartidos en materia de "Actualización de puestos de trabajo"**; 3,500 policías beneficiados a través de 52 cursos de especialización, 160 cursos de actualización y 25 capacitaciones en policía comunitaria; 27 policías beneficiados mediante cursos de "Alfabetización Digital" en formato semipresencial; 44 policías beneficiados mediante curso virtual "Actualización en legislación penal juvenil".



Guatemala

- **Lanzamiento en abril de 2016 de la Política Criminal Democrática del Estado de Guatemala 2015-2035**, cuyo objetivo es disminuir los índices de criminalidad y violencia, mediante estrategias de prevención, investigación, sanción y reinserción.
- **Modelo policial de Seguridad Integral Comunitaria implementado en la Ciudad de Guatemala, Quetzaltenango y los municipios piloto del Plan de la Alianza para**
- **la Prosperidad (Jocotán, Nebaj y Momostenango).**
- **Creación de la Fuerza de Tarea Xinca, Tecún Uman y Chortí**, para prevenir, combatir, desarticular y erradicar acciones criminales en el país.
- **Implementación en 10 departamentos del país de operativos** destinados a capturar personas involucradas en extorsiones y homicidios de transportistas, pilotos y comerciantes.
- **Inauguración del primer Centro de Rehabilitación y Reinserción, para reclusas de baja peligrosidad**, que forma parte del nuevo modelo de gestión penitenciaria.
- **Incautación de más de 12 toneladas de cocaína por un valor superior a US\$500M.**



Honduras

- **9,234 agentes de la policía de todos los niveles evaluados por la Comisión Especial para el Proceso de Depuración y Transformación de la Policía Nacional hasta marzo del 2017.** Producto del proceso se han cancelado 3,919 agentes (24% de alto rango).
- **4,165 policías graduados bajo un nuevo sistema que exige un nivel mínimo de educación y que aumenta de 3 a 11 meses la capacitación.** Se espera aumentar de 14,000 a 26,000 el número de agentes de la Policía Nacional.
- **95 estaciones policiales remodeladas.**
- **Construcción de 11 mega parques y ejecución de 232,219 recreo vías a través de un programa de prevención.**
- **40 Centros de Alcance (CDA) en funcionamiento, e inauguración de 5 nuevos en comunidades con altos índices de violencia**, reportando a 23,880 jóvenes beneficiados.
- **600 km de carretera fronteriza son vigilados por la Fuerza Trinacional de Seguridad** desde noviembre de 2015.
- **13 hondureños capturados en Honduras y extraditados a EEUU.**
- **985 casos de extorsión judicializados y 53 barrios liberados de bandas delictivas** gracias a la Fuerza Nacional Antiextorsión.
- **138 pistas clandestinas de aterrizaje y más de una decena de narcolaboratorios destruidos.**
- **Instalación de escudos terrestres, aéreos y marítimos** mediante los que se ha logrado una **disminución significativa en el trasiego de drogas.**
- **US\$50M incautados al crimen organizado** gestionados por la Oficina Administradora de Bienes Incautados (OABI).
- **Puesta en marcha del nuevo sistema penitenciario**, por medio del cual se han trasladado a reos de alta peligrosidad a nuevos centros de máxima seguridad.
- **US\$58M desembolsados de la Tasa de Seguridad a marzo de 2017.**
- **Reducción del 29% del número de homicidios en el primer bimestre de 2017 en comparación con los mismos meses de 2016.**



3.2 OPERADORES DE JUSTICIA



El Salvador

- **US\$2.6M** de la Contribución Especial para la Seguridad Ciudadana y Convivencia y **US\$7.5M** en el marco de bonos extraordinarios, han sido aprobados para el período junio 2016 – mayo 2017. Estos US\$10M extraordinarios equivalen a más del 20% del presupuesto ordinario, del cual alrededor de 50% ha sido ejecutado.
- **100 nuevos fiscales auxiliares contratados**, en apoyo a un proceso de reorganización del personal iniciado por el nuevo Fiscal General de la República (FGR). **Además, se ha apoyado la independencia de la FGR mediante su fortalecimiento con recursos extraordinarios.**
- **120 órdenes de captura giradas bajo la “Operación Jaque”**, primera operación de la Fiscalía en contra de las finanzas de las pandillas.



Guatemala

- **Reforma a la Ley Orgánica del Ministerio Público aprobada por el Congreso**, permitiendo mayor independencia del ente investigador y creando la Fiscalía de asuntos internos.
- **Fiscalía Especial Contra la Impunidad establecida, en alianza con CICIG, en el Occidente del país.**
- **Creación de 57 áreas fiscales (fiscalías de sección, agencias y unidades fiscales), expandiendo la justicia especializada y acercándose a todas las áreas geográficas del país.**
- **Expansión territorial con nuevas fiscalías**, especialmente en las áreas fronterizas, donde concurren una serie de fenómenos delictivos.
- **Guía básica para la investigación de casos de corrupción** desarrollada e implementada, con el apoyo del gobierno de EEUU, a través de USAID.
- **97 casos judicializados en investigaciones de corrupción**, 127 personas ligadas a procesos y 39 sentencias condenatorias, por hechos delictivos relacionados con la corrupción.
- **Con apoyo de CICIG se desarticuló la estructura de cooptación del Estado**, llevando a debate oral 31 procesos que se encuentran en curso.
- **Sistematización de procesos en la Fiscalía de Derechos Humanos, especialmente para delitos cometidos en el conflicto armado interno**, facilitando el análisis de más de 8,000 casos de violaciones a los derechos humanos, ligando 18 personas a proceso y obteniendo 2 sentencias condenatorias.
- **Fortalecimiento del trabajo conjunto PDH, CICIG y OACNUDH** que, como secretaria técnica, ha empujado el proceso de reformas constitucionales al sector justicia.



Honduras

- **Construcción y equipamiento especializado de 2 laboratorios de policía científica y criminalística** para Tegucigalpa y San Pedro Sula, para concluirse en noviembre de 2017.
- **Creación y equipamiento de la Dirección Policial de Investigaciones**, que consolida las tareas de investigación criminal en el país.
- **Creación de tres tribunales de sentencia (Nacaome, Ocotepeque y Yoro) con el propósito de reducir la mora judicial.** Estos tribunales se suman a los 16 existentes.
- **En enero 2015 empezó a funcionar la Agencia Técnica de Investigación Criminal (ATIC) del Ministerio Público**, misma que actualmente cuenta con más de 200 agentes de investigación.



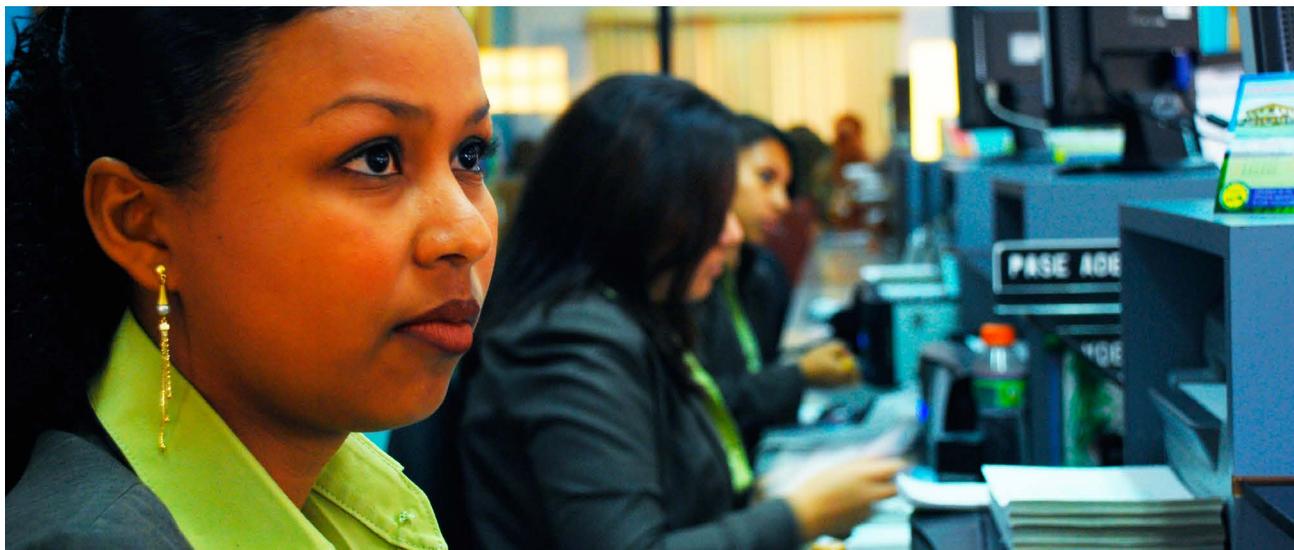
EJE 4 FORTALECER LAS INSTITUCIONES

- Honduras y Guatemala han iniciado un proceso de **reconversión total de las instituciones encargadas de la recaudación y administración tributaria** y en los tres países se han introducido reformas a los sistemas de compras y contrataciones.

2

SECCIÓN

AVANCES Y LOGROS
POR EJE



4.1 RECAUDACIÓN TRIBUTARIA Y GESTIÓN DE GASTO



El Salvador

- **3.2% o US\$135M de incremento de los ingresos corrientes del Estado**, incluyendo contribuciones, con un aumento proyectado para 2017 de 6.4%.
- **Incremento de 0.47% del PIB en la recaudación entre 2013 y 2015** por reformas a la política tributaria, a lo cual se sumará 1% del PIB en los próximos 5 años por mejora en la administración tributaria y aduanera.
- **Avances en análisis de nómina en busca de eficientar el gasto y estabilizar la masa salarial** en los sectores de educación, salud, seguridad y justicia, agua y saneamiento y obras públicas, con el apoyo técnico del BID.
- **Propuesta de cobro coactivo de deudas a favor del Estado** presentada a la Asamblea Legislativa, con potencial de generar US\$ 478M de ingresos adicionales.
- **Implementación de reformas y aplicación de mejores prácticas internacionales** para la compra de bienes, servicios y obras públicas para la eficiencia y ahorro de gasto, con el apoyo técnico del BID.




Guatemala

- **Reformas a la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT)** para mejorar transparencia y aumentar la recaudación tributaria.
- **Renovación del plantel ejecutivo** de la SAT, junto con la **creación de tribunales administrativos, tributarios y aduaneros.**
- **Renovación del plantel técnico de la SAT**, mediante la convocatoria para la **contratación de 450 nuevos funcionarios**, en plazas ya existentes o nuevas.
- **Creación de la Unidad de Asuntos Internos en la SAT**, mediante la aprobación del Acuerdo del Directorio.
- **Modificación de la Ley de Bancos para facilitar el levantamiento del secreto bancario.**
- **Fortalecimiento del uso de pruebas de confiabilidad como polígrafo y Zavic.** En 2016 se implementaron 236 pruebas de veracidad y confiabilidad, así como 958 exámenes poligráficos al personal de la SAT. Se incluyeron a 530 trabajadores actuales de aduanas.
- **En 2016 se dio seguimiento a litigios, contando con una eficaz coordinación estratégica con el Ministerio Público**, a través de fiscales, y el Organismo Judicial por medio de la Cámara Civil y Penal.
- **US\$180M o 0.2% del PIB recuperados en 2016, por medidas precautorias de embargo con carácter de intervención.** Hasta abril de 2017, por medio de los departamentos procesales de la Intendencia de Asuntos Jurídicos, se ha recuperado US\$14M (0.02% del PIB).



Honduras

- **30% de incremento en la recaudación de 2014 a 2016, representando en 2016 19% del PIB.**
- **Creación del Servicio de Administración de Rentas (SAR) que permitirá financiar gastos prioritarios y apoyar la reingeniería de procesos tributarios**, profesionalización del talento humano y modernización tecnológica, para una mejor fiscalización y cobro.
- **Aprobación de un nuevo código Tributario en 2016**, consensuado entre el sector público y privado, que cuenta con innovaciones como el mono tributo y consolida las leyes tributarias.
- **Recaudación aduanera 13% por encima de la meta y 15% superior al mismo período del año anterior (enero-marzo)**, lo que **representa US\$49.7M adicionales a lo proyectado.**
- **Reducción de tiempos de despacho desde 12 días en agosto 2016 a un promedio de 2 días en marzo 2017**, para una **disminución de 83%** producto de la modernización y simplificación de los procesos de desaduanaje de mercancías.



4.2 INSTITUCIONES Y TRANSPARENCIA



El Salvador

- **Creación de Mesa de Expertos Estatales para el seguimiento e implementación de los convenios internacionales de lucha contra la corrupción**, donde participan técnicos de alto nivel, designados por los titulares de las diferentes instituciones estatales vinculadas al tema.
- **108,857 documentos de 177 instituciones públicas** puestos a disposición del público.
- **72% de aumento de consultas de ley de acceso a la información** entre 2014 y 2015
- **Fortalecimiento del sistema electrónico de compras públicas de El Salvador (COMPRASAL)** y apertura del portal de Empleos Públicos.
- **Se ha dado inicio al proceso de creación de la Escuela Nacional de Formación Pública (ENAFOP).**
- **Casos de alto impacto contra alcaldes, diputados y exmandatarios** por sospechas de corrupción, se han elevado a la Justicia.



Guatemala

- **Enmiendas aprobadas en 2015 a la Ley de Contrataciones del Estado.**
- **Cambio en la reglamentación del sistema de adquisiciones y contrataciones del Estado-GUATECOMPRAS**, y avance por el Ministerio de Finanzas en la implementación del mecanismo de subasta electrónica inversa.
- **Generación del tercer Plan de Gobierno Abierto 2016-2018**, articulando sectores civil, gubernamental y cooperación internacional, de cara a los 22 compromisos alcanzados con la Alianza Mundial de Gobierno Abierto (OGP).
- **Fortalecimiento de la transparencia del poder local a través de la Contraloría General de Cuentas**, mediante observatorios ciudadanos y de calidad del gasto en 180 municipios.
- **Implementación con éxito del ejercicio de Presupuesto Abierto en 2016 y 2017**, reorientando la generación del proyecto de Presupuesto de la Nación.
- **Implementación por la Oficina Nacional de Servicio Civil (ONSEC)** del sistema informático de administración de recursos humanos, además de inicio del diálogo y consenso para la modificación y actualización de la Ley de Servicio Civil.



Honduras

- **10.8% de aumento de la asignación presupuestaria para justicia**, equivalente a US\$90.2M en 2017.
- **El Índice de Percepción de Corrupción de Transparencia Internacional ubica a Honduras como una de las naciones que más ha mejorado**, al subir 28 escalones en los últimos 2 años.
- **Instalación, funcionamiento y apoyo de la Misión de Apoyo con la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH).**
- **Premiación en la IV Cumbre Mundial de Gobierno Abierto** por liderar trámites transparentes en la construcción de obras públicas.
- **Creación del Sistema de Registro y Control de Empleados Públicos (SIREP)** que garantiza una nómina confiable, dando lugar a una disminución neta de 18,000 empleados públicos y generando ahorros anuales por US\$85 millones.
- **Reconocimiento de la Cuenta del Milenio** que, en el combate a la corrupción, Honduras viene reportando las mejores calificaciones de los últimos años.



RETOS HACIA ADELANTE

De cara al futuro y para alcanzar los propósitos del Plan, los países requieren, además de **consolidar los logros alcanzados -en materia de justicia, seguridad y lucha contra la corrupción-**, dar respuesta a los desafíos que hoy enfrentan para generar empleo, mejorar la competitividad y potenciar el crecimiento económico.

3

SECCIÓN

RETOS
HACIA ADELANTE



Las acciones estarán enfocadas en:

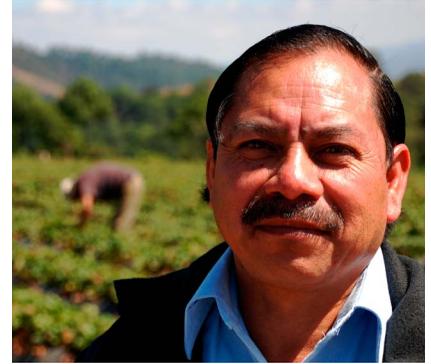
- Incrementar la inversión del sector privado local e internacional;
- Financiar y ejecutar inversiones de infraestructura logística y de energía que permitan ser más competitivos y controlar el territorio de una forma más efectiva;
- Fortalecer las instituciones fiscales;
- Modernizar el control de las fronteras;
- Ofrecer oportunidades para la reintegración de jóvenes que retornan; y
- ampliar la cobertura y la calidad de la educación y la salud de la población.

Uno de los principales retos para 2017 es evidenciar el cumplimiento de las condicionalidades de la Ley Ómnibus, que contempla, entre otros, el compromiso de trabajar en cooperación con entidades autónomas públicamente responsables de rendir cuentas para la supervisión del Plan, entidades ya constituidas en los tres países y que se espera contribuyan a fortalecer lo logrado hasta ahora.

GALERÍA



TRIÁNGULO NORTE
CONSTRUYENDO CONFIANZA,
CREANDO OPORTUNIDADES







TRIÁNGULO NORTE

CONSTRUYENDO CONFIANZA, CREANDO OPORTUNIDADES

Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte



PRINCIPALES AVANCES Y LOGROS 2015-2017

Documento preparado por los gobiernos de
El Salvador, Guatemala y Honduras
con el apoyo del

