

Análisis sobre Violencia e Inseguridad en El Salvador

Documento para discusión

Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana

Presentado el 4 de septiembre de 2014

Contenido

I. Análisis de la seguridad ciudadana:

- Dimensiones
- factores explicativos
- impactos

II. Respuestas estatales y de actores no estatales

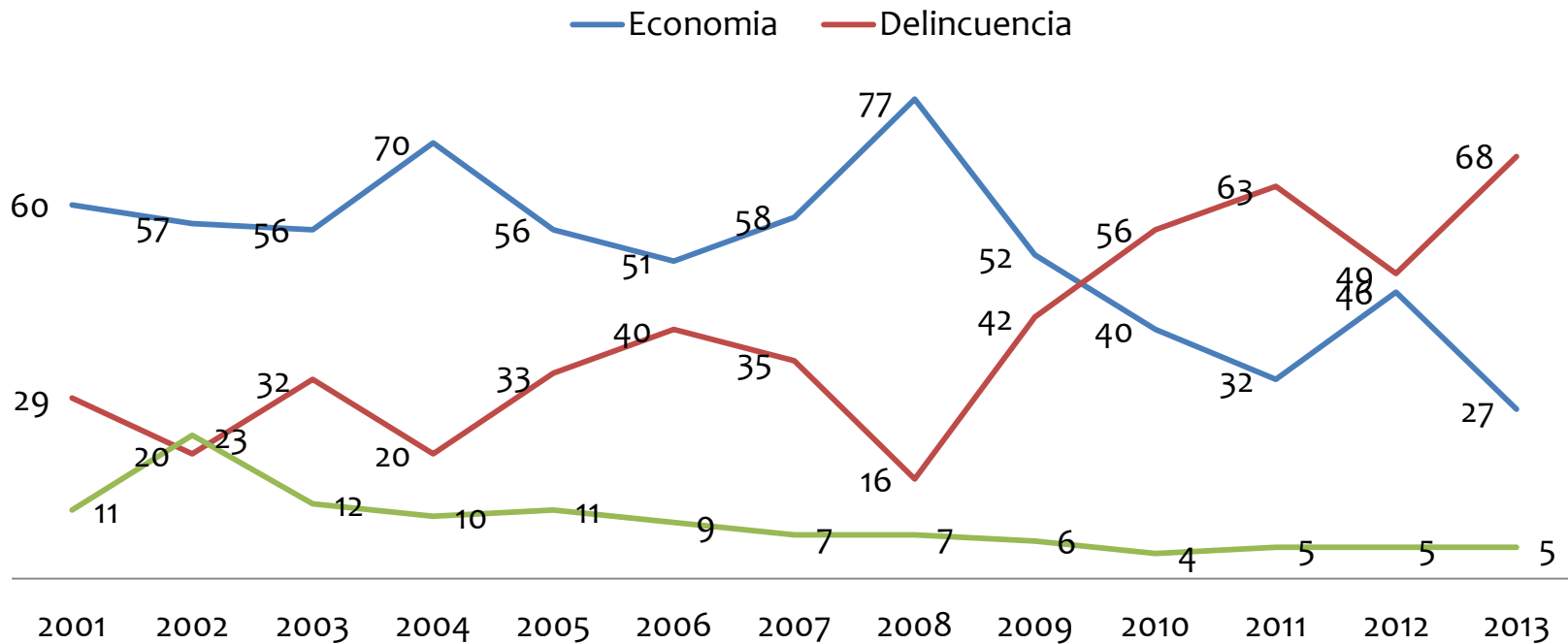
III. La inseguridad sí tiene solución

I. Análisis de la seguridad ciudadana

- Dimensiones**
- factores explicativos**
- impactos**

Los elevados niveles de violencia y delincuencia se ven reflejados en la percepción de inseguridad de la gente

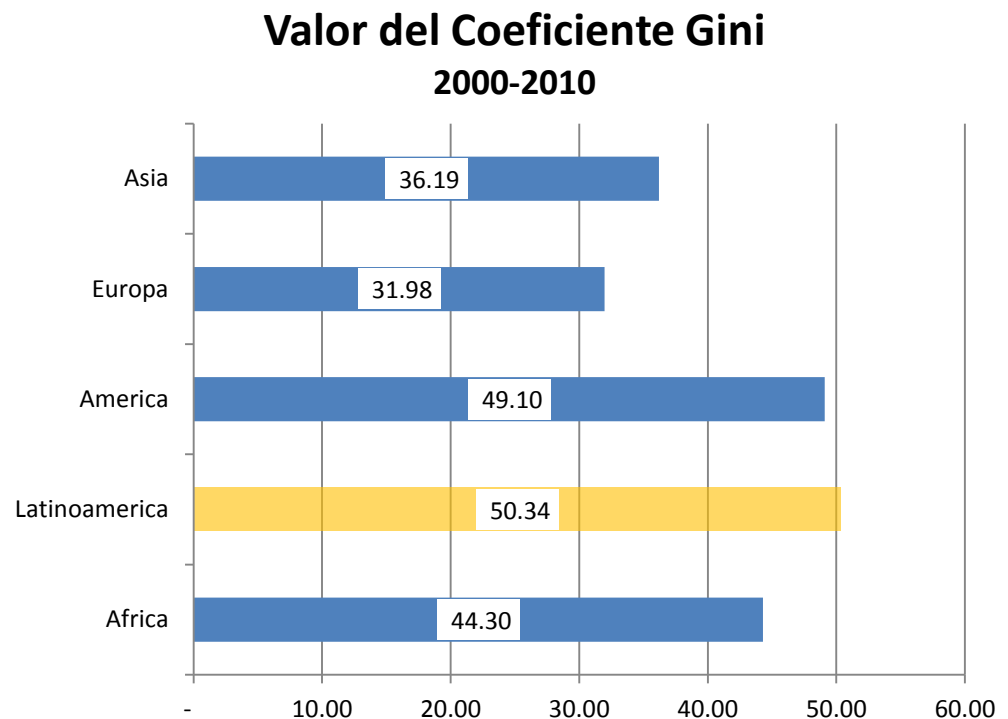
Principal problema en el país (en perspectiva)



Fuente: Serie temporal IUDOP, 2001 - 2013

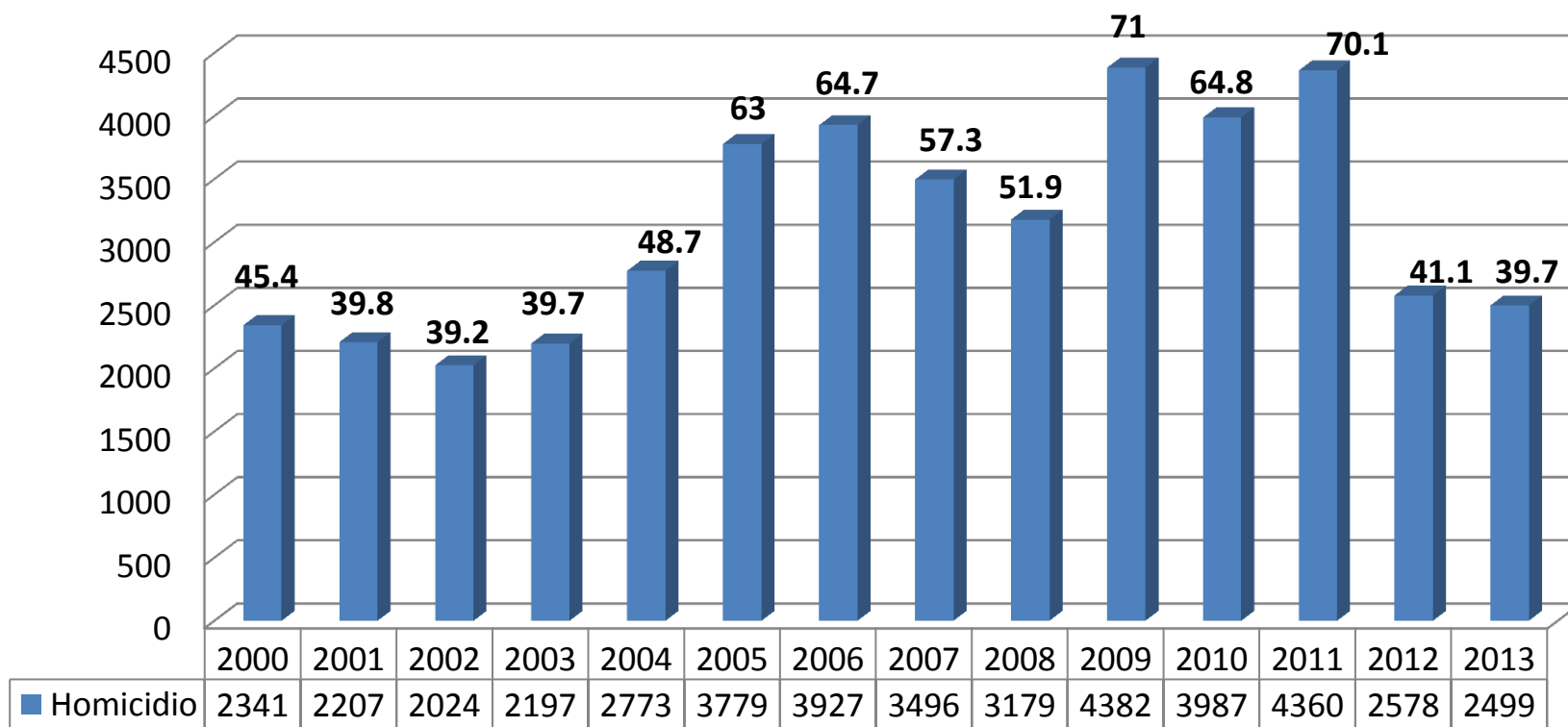
América Latina es la región más desigual y más violenta del mundo

- La tasa de homicidios a nivel mundial es de 6.9 por cada 100,000 habitantes.
- Desde inicios de 1970 América Latina es considerada la región más desigual del mundo
- América Latina y el Caribe: 22.2
- África Subsahariana: 20.4
- Europa y Asia Central: 5.5
- Estados Árabes: 4.5
- Asia Meridional: 3.7
- Asia Oriental y el Pacífico: 2.8



Tasa de homicidios promedio en la ultima década 56.6 por cada 100,000 habitantes

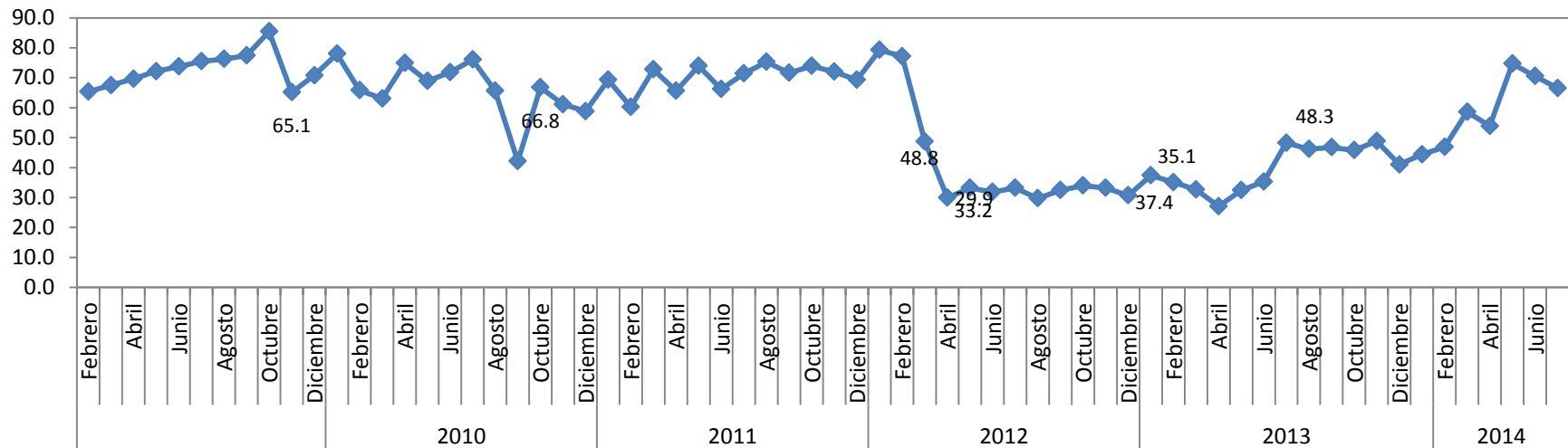
De enero 2004 a julio 2014 se contabilizaron alrededor de 37,482 homicidios



Fuente: Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil

Desde julio 2013 se registra una tendencia al alza en el número de homicidios

Tasas de homicidios anualizada por 100,000 habitantes



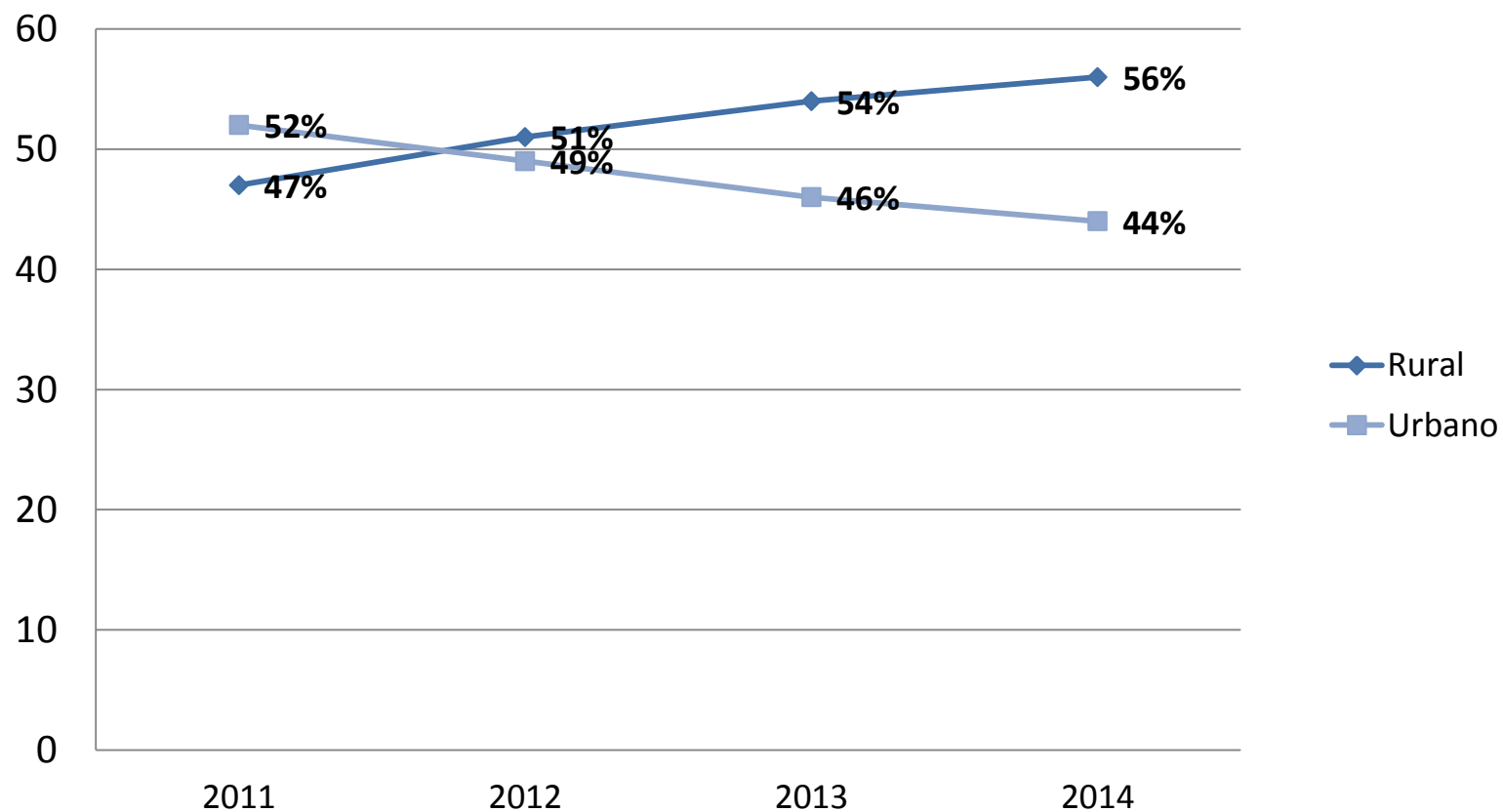
De enero a julio 2014 se registraron 2191 homicidios, 890 mas que en el mismo periodo en el año anterior

Fuente: Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil y Estimaciones y Proyecciones de Población de DIGESTYC

Caracterización de los homicidios

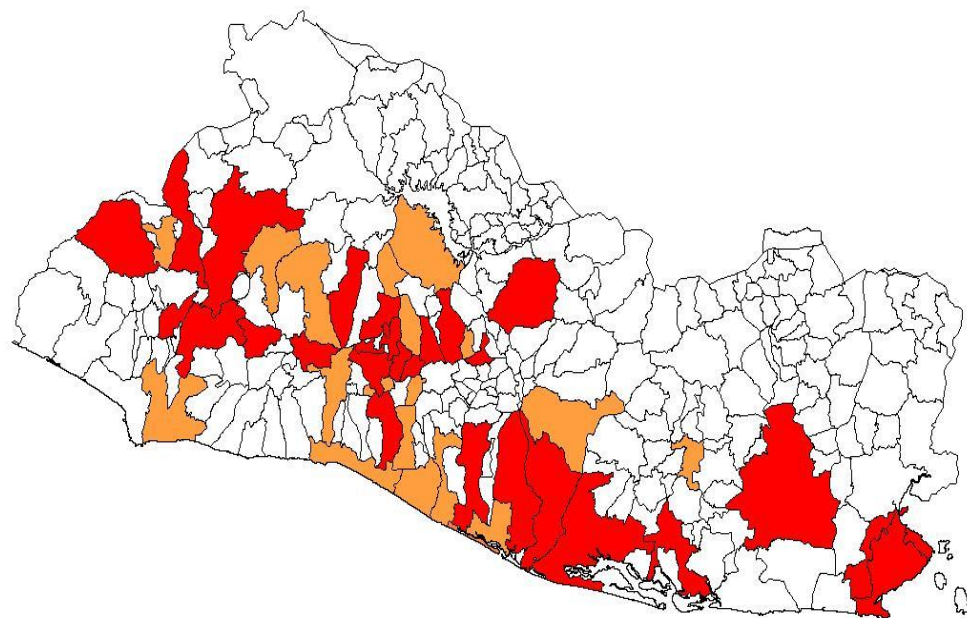
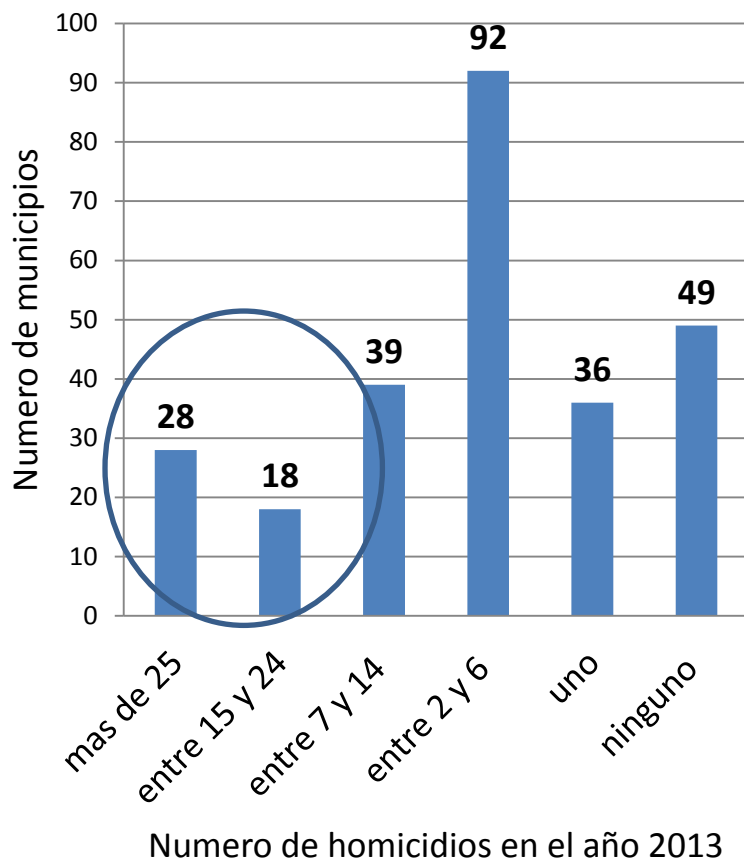
- **En el año 2013 la tasa de homicidios para los jóvenes entre 18 y 30 años fue de 75.5, casi el doble de la tasa nacional (39.5)**
- **El 45% de las víctimas son jóvenes entre 18 y 30 años**
- **9 de cada 10 víctimas de homicidios son hombres**
- **9.7 de cada 10 supuestos victimarios de homicidios son hombres**
- **Incremento de homicidios en zonas rurales**
- **7 de cada 10 homicidios se cometen con armas de fuego**

Incremento de homicidios en zonas rurales



Fuente: Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil

Variación de tasas por municipio: 46 municipios registraron el 71.14 % de los homicidios en el año 2013

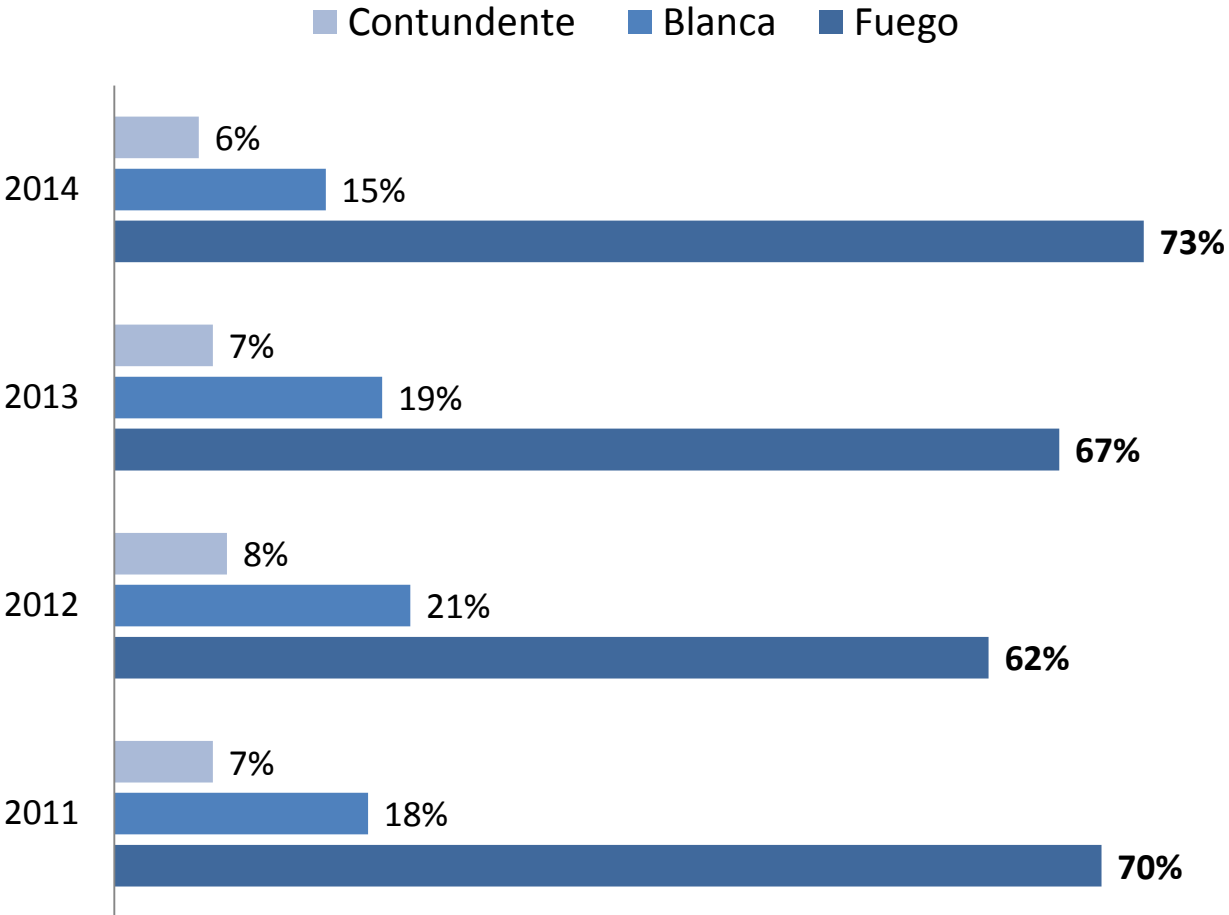


Fuente: MJSP, 2014 Aspectos relacionados con la puesta en marcha del Sistema Nacional de Seguridad.

Caracterización de municipios con registros de mayor número de homicidios

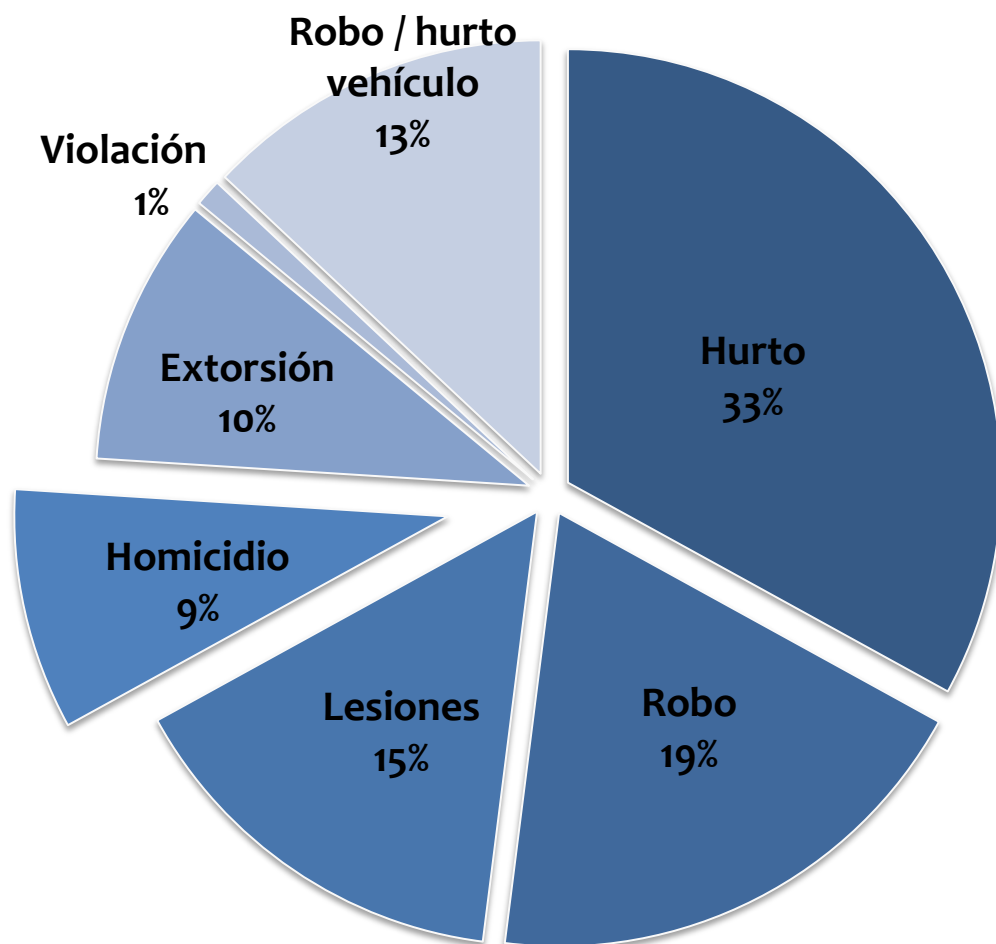
- Son habitados por casi el 60% de la población del país
- El promedio de NINIS que residen en estos lugares es superior al promedio nacional
- El 85% de los asentamientos urbanos de precariedad extrema y alta pertenecen a estos municipios
- Arriba del 60% de la población reclusa (hombres, mujeres y menores edad) proceden de esos municipios
- 60 % de las estructuras pandilleriles tienen sede en esos municipios
- Su extensión territorial alcanza el 31 % del país
- El 30% de las viviendas con déficit cualitativo están ubicadas en estos municipios
- El 54% de las violaciones sexuales registradas por PNC del año 2013 se cometieron en estos lugares.

7 de cada 10 homicidios son cometidos con armas de fuego



Fuente: Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil 2013

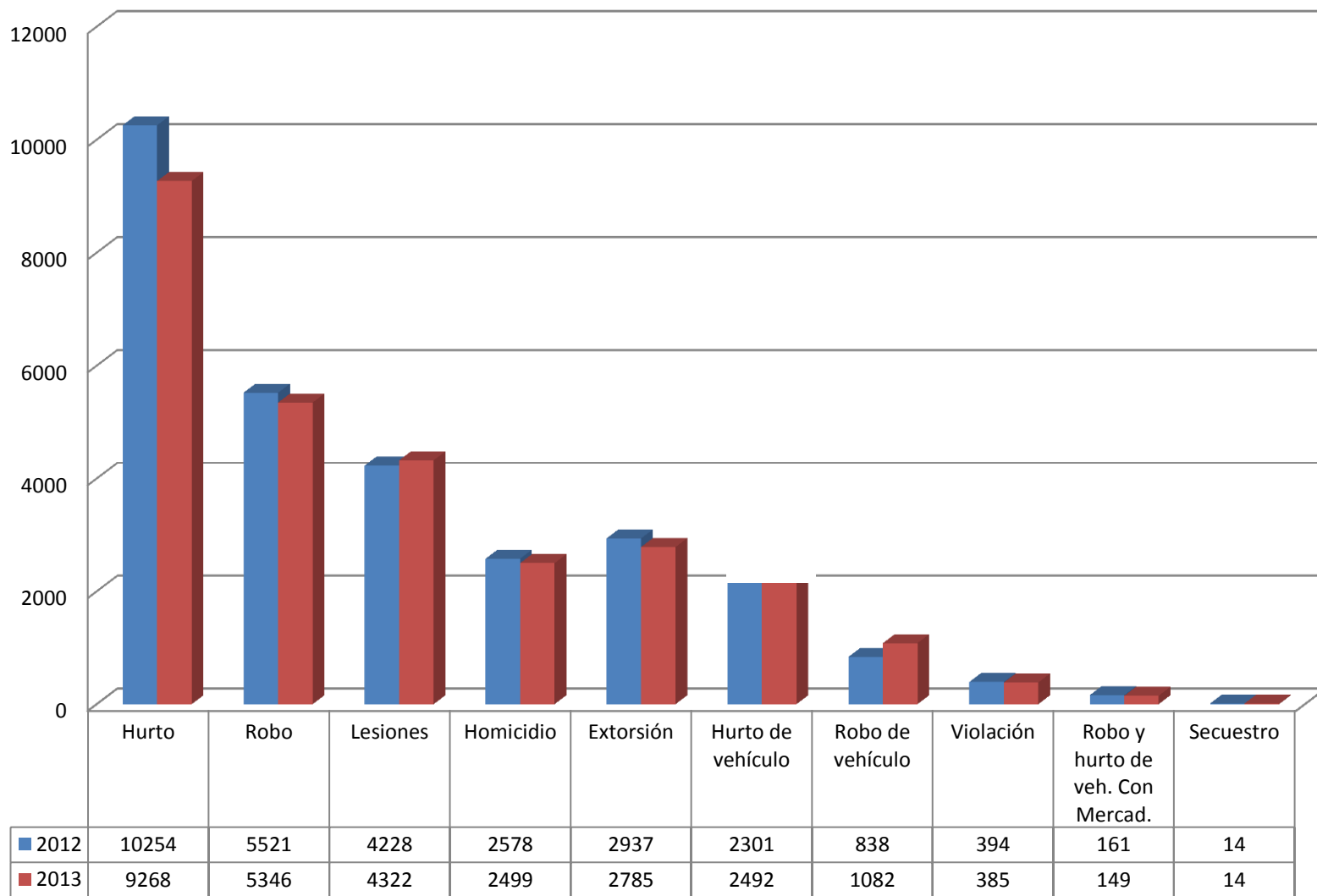
Diferentes manifestaciones de la criminalidad



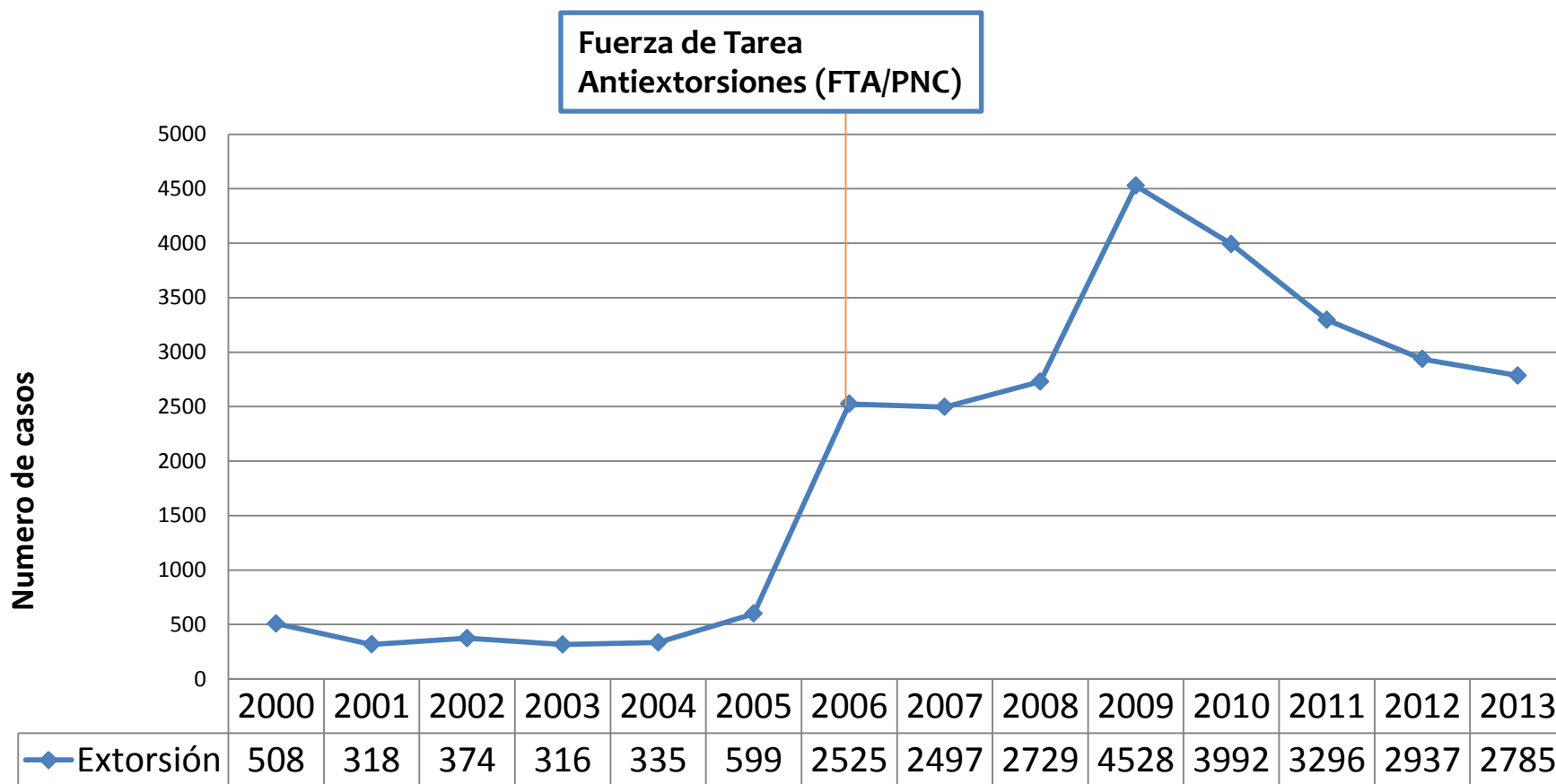
En el 2013 los robos, hurtos, lesiones, extorsiones y violaciones constituyeron el 90% del total de delitos

Comparativo todos los delitos 2012- 2013:

reducción de denuncias de hurtos, robos, homicidios, extorsión, violación y robo y hurto de vehículos con mercadería



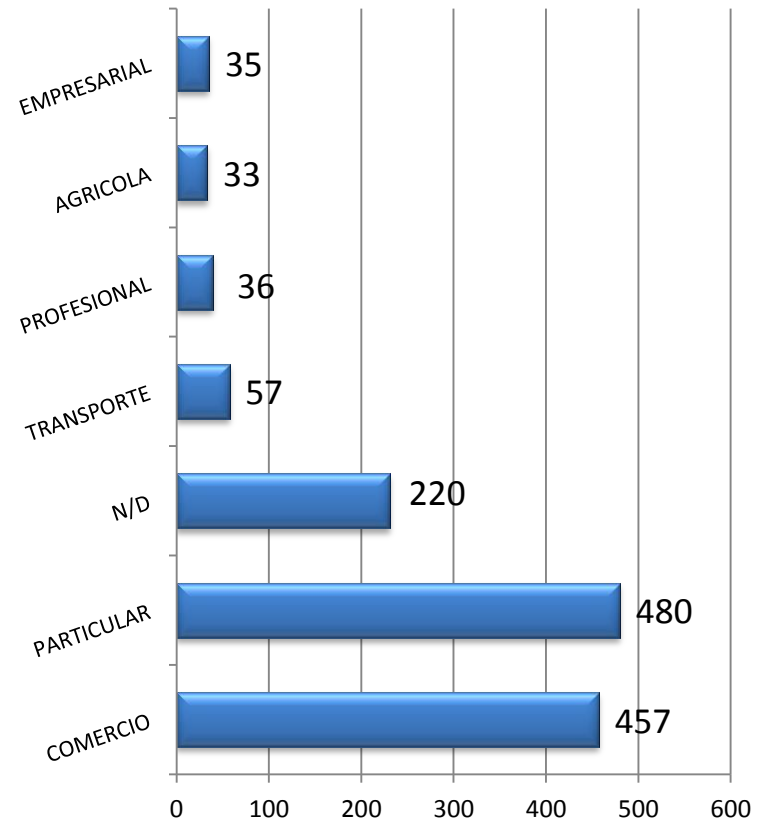
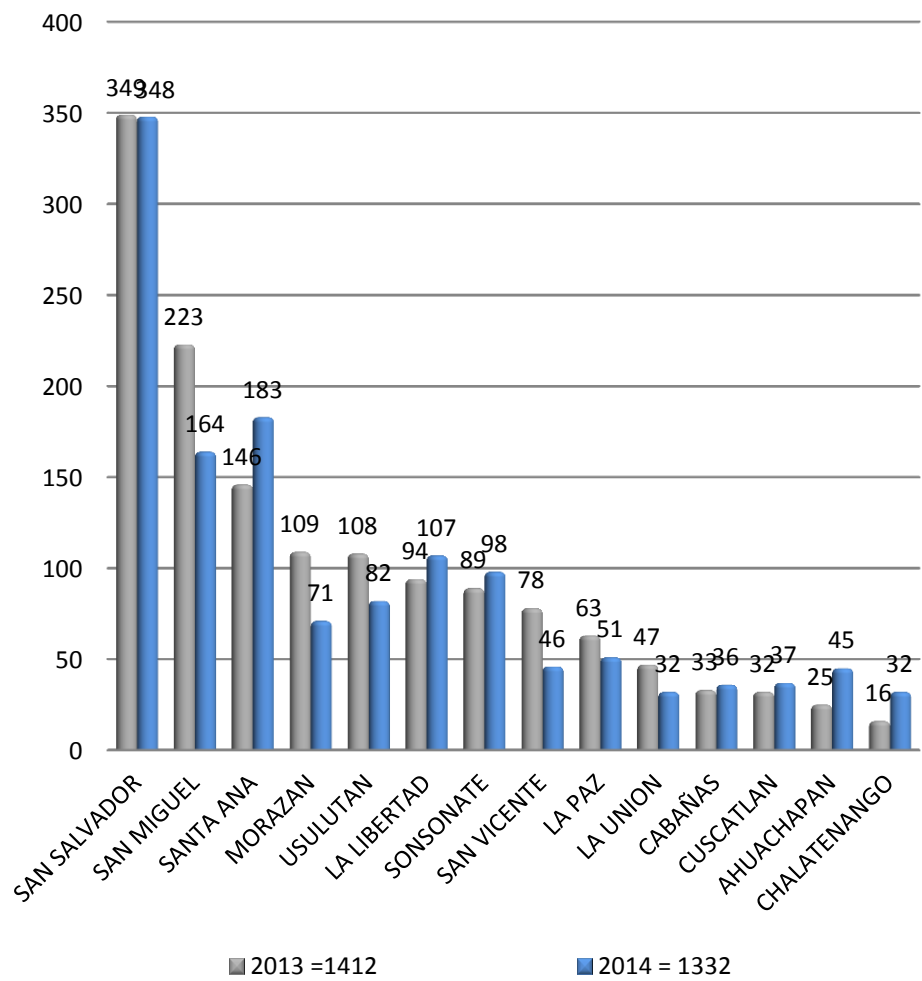
Comportamiento del delito de extorsión 2000 - 2013



Las denuncias de extorsión crecieron exponencialmente en el año 2006, cuando se crea la Fuerza de Tarea Antiextorsiones (FTA/PNC) llegando a su punto mas alto en el 2009, año en el que ha iniciado un progresivo descenso

Casos iniciados por extorsión según departamento

01 de enero al 30 de junio 2013 - 2014



Sectores económicos afectados por casos de extorsión. Enero a junio 2014

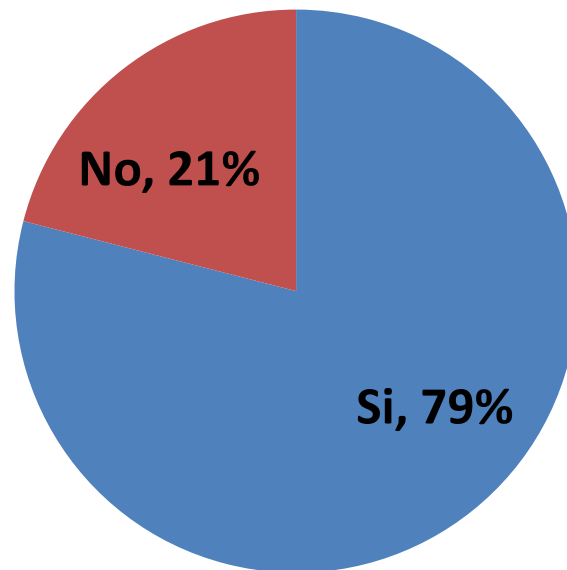
Fuente: Policía Nacional Civil

Extorsión a pequeñas y medianas empresas

Alto porcentaje de pequeñas y medianas empresas - PYMES afectadas por el delito de extorsión

- 79% de las PYMES reconocen que son extorsionadas
- Solo el 16% denuncia

¿Está siendo extorsionado?



Fuente: Consejo Nacional de la Pequeña Empresa de El Salvador – CONAPES y Sociedad de Comerciantes e Industriales Salvadoreños- SCIS, 2014 en FUSADES Informe de coyuntura Legal e institucional, primer semestre 2014

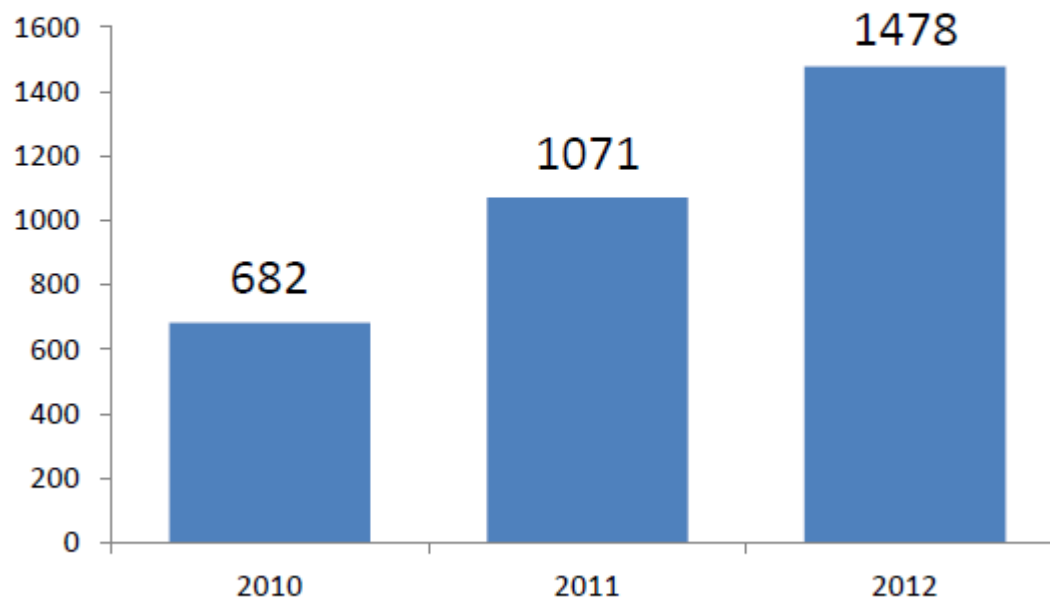
Altos índices de violencia contra las mujeres

- Cada 3 horas al menos una adolescente sufre violencia sexual (MINSAL, 2012)
- El 90% de los casos de agresión sexual son realizados contra mujeres (PNC , 2012)
- La mayoría de los casos de violencia contra las mujeres no se judicializan (PDDH, 2012)

CASOS DE HOMICIDIOS EN MUJERES DE 01 DE ENERO AL 30 DE JUNIO 2013 - 2014				
HOMICIDIOS EN MUJERES	2013	2014	DIFERENCIA	% DE DIFERENCIA
	103	150	47	45.6

Fuente: Policía Nacional Civil

El sistema de salud registra un incremento de detecciones de mujeres con características de violencia intrafamiliar



Fuente: Sistema de Producción de Servicios (SEPS)

Altos índices de violencia contra los niños, niñas y adolescentes

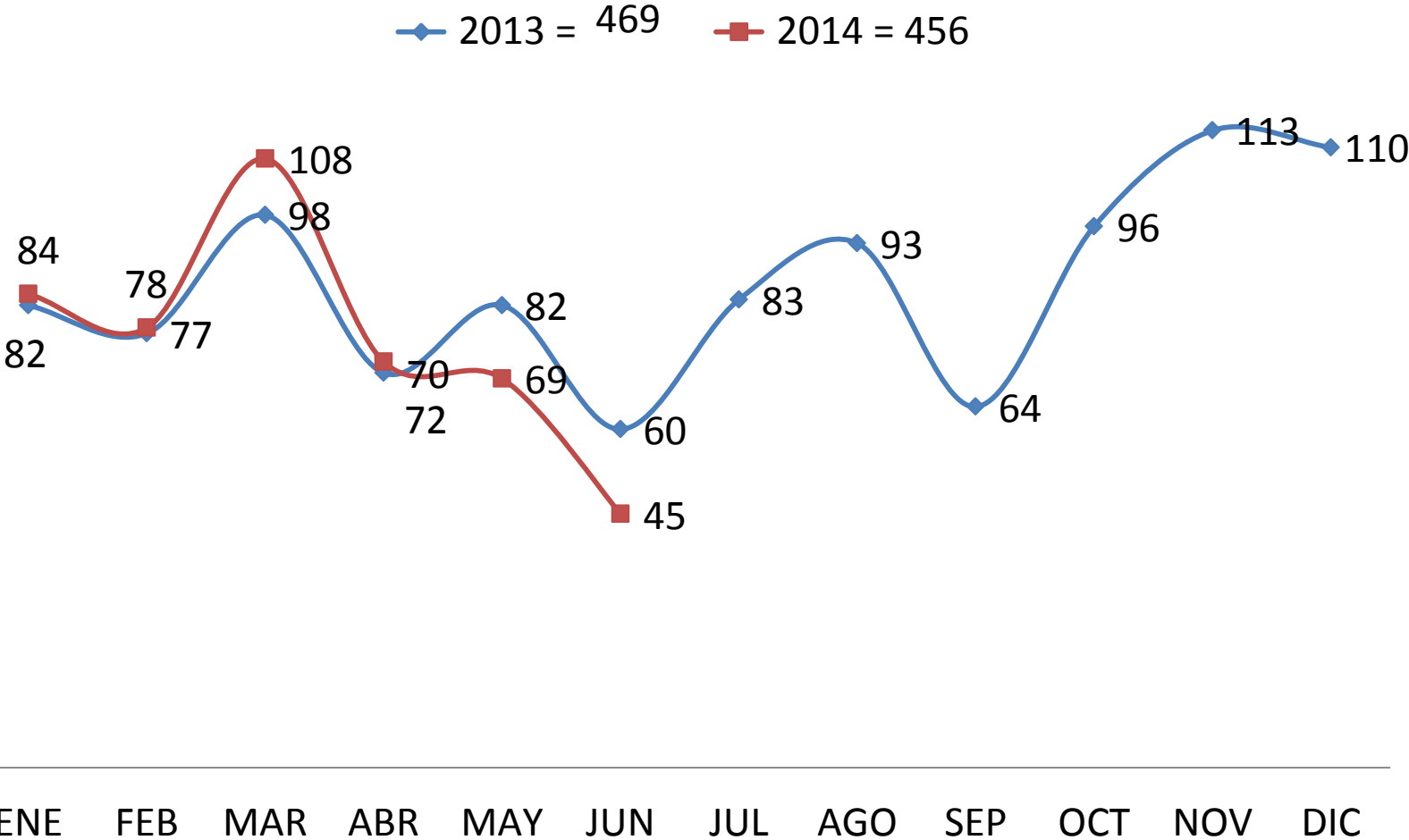
Entre el 2012 y 2013 las Juntas de Protección recibieron 16, 146 denuncias de los derechos de las niñas, niños y adolescentes

De estos casos, se contabilizaron 15,034 derechos vulnerados:

- Derechos relativos a la integridad personal: 57.4%
- Derechos de salud: 21.5%
- Derechos de protección al abuso y explotación sexual: 12.7%
- Derecho a la cultura y educación: 3.3%

Homicidios culposos por accidentes de transito

Por mes 2013- 2014

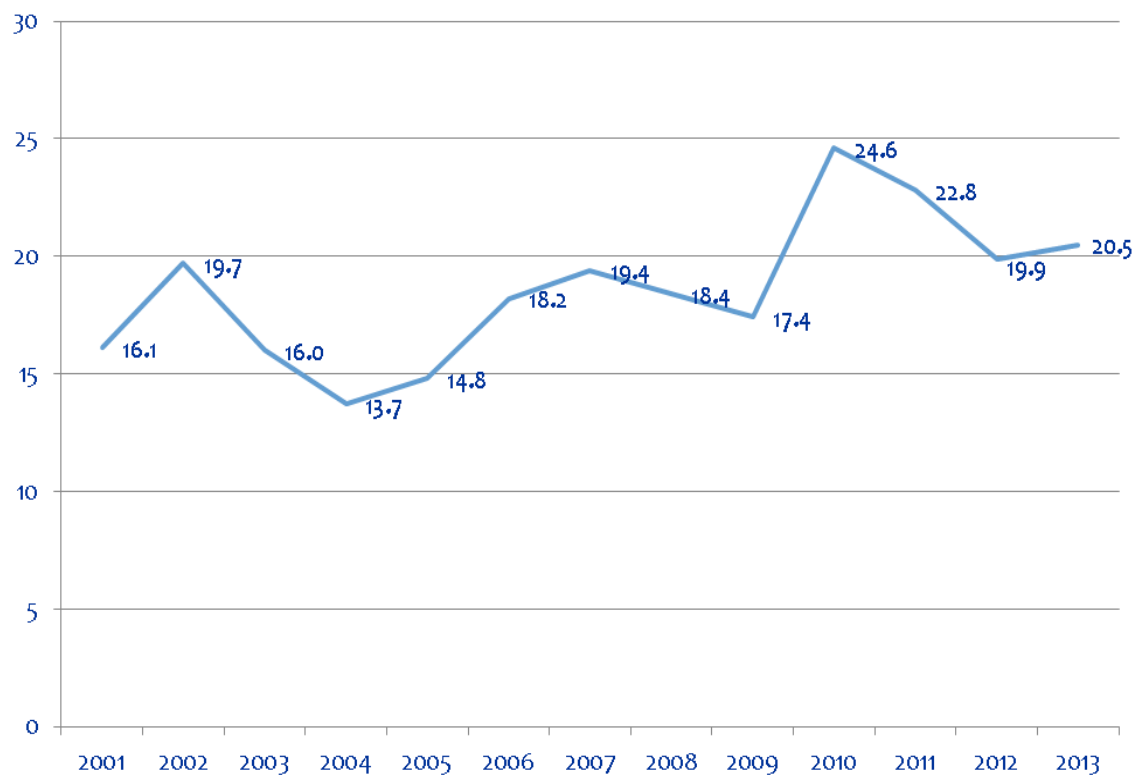


Fuente: Policía Nacional Civil

Evolución de fenómenos transnacionales de narcoactividad y crimen organizado

- El perfil, la magnitud y el impacto del crimen organizado requiere de mayor conocimiento y análisis en el país.
- El crecimiento del flujo del narcotráfico a través de Centroamérica se observa en el aumento de las incautaciones de cocaína en la región (UNODC 2012).
- Desde 2005, el volumen de la cocaína incautada en Centroamérica se disparó, casi triplicándose en dos años (UNODC 2012).
- En 2011, la cocaína incautada por Centroamérica fue 13 veces superior a la incautada por México (UNODC 2012)

Victimización por delincuencia



Fuente: Series temporales IUDOP 2001-2013.

- 26% de la victimización fue robo con arma.
- 24.3% por extorsión
- Los hombres son victimizados en espacio público y por desconocidos.
- Las mujeres con mayores riesgos de violencia al interior de hogares y por conocidos.

La violencia afecta las decisiones que toma a diario la población

62% de los y las salvadoreñas que residen en áreas urbanas considera “probable” o “muy probable” convertirse en víctimas de violencia

90% siente mayor desprotección en los lugares públicos

63% evita ciertos lugares de recreación

40% limitaron lugares de compra

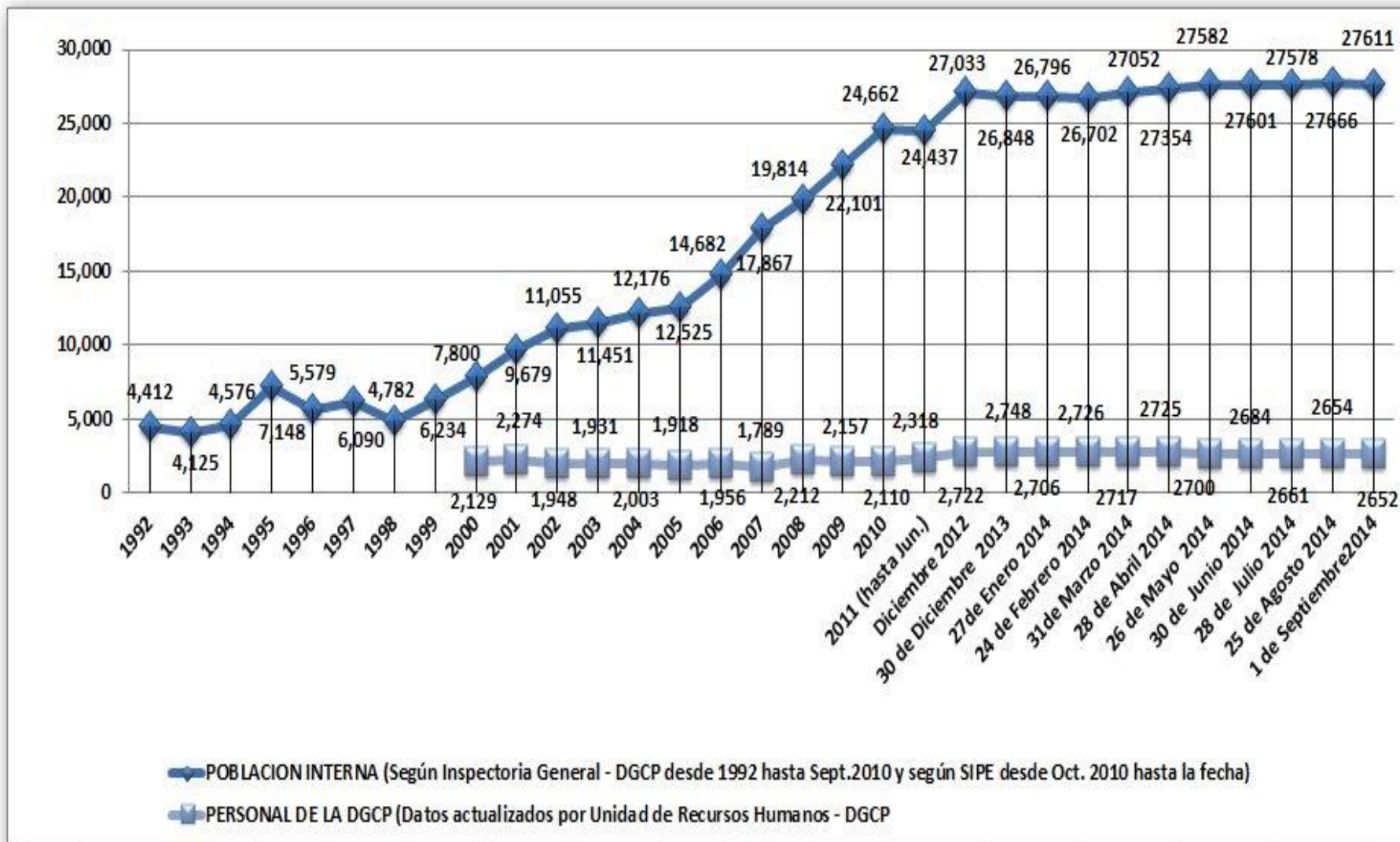
14% ha sentido necesidad de cambiar de colonia

12% ha cerrado su negocio

Situación carcelaria

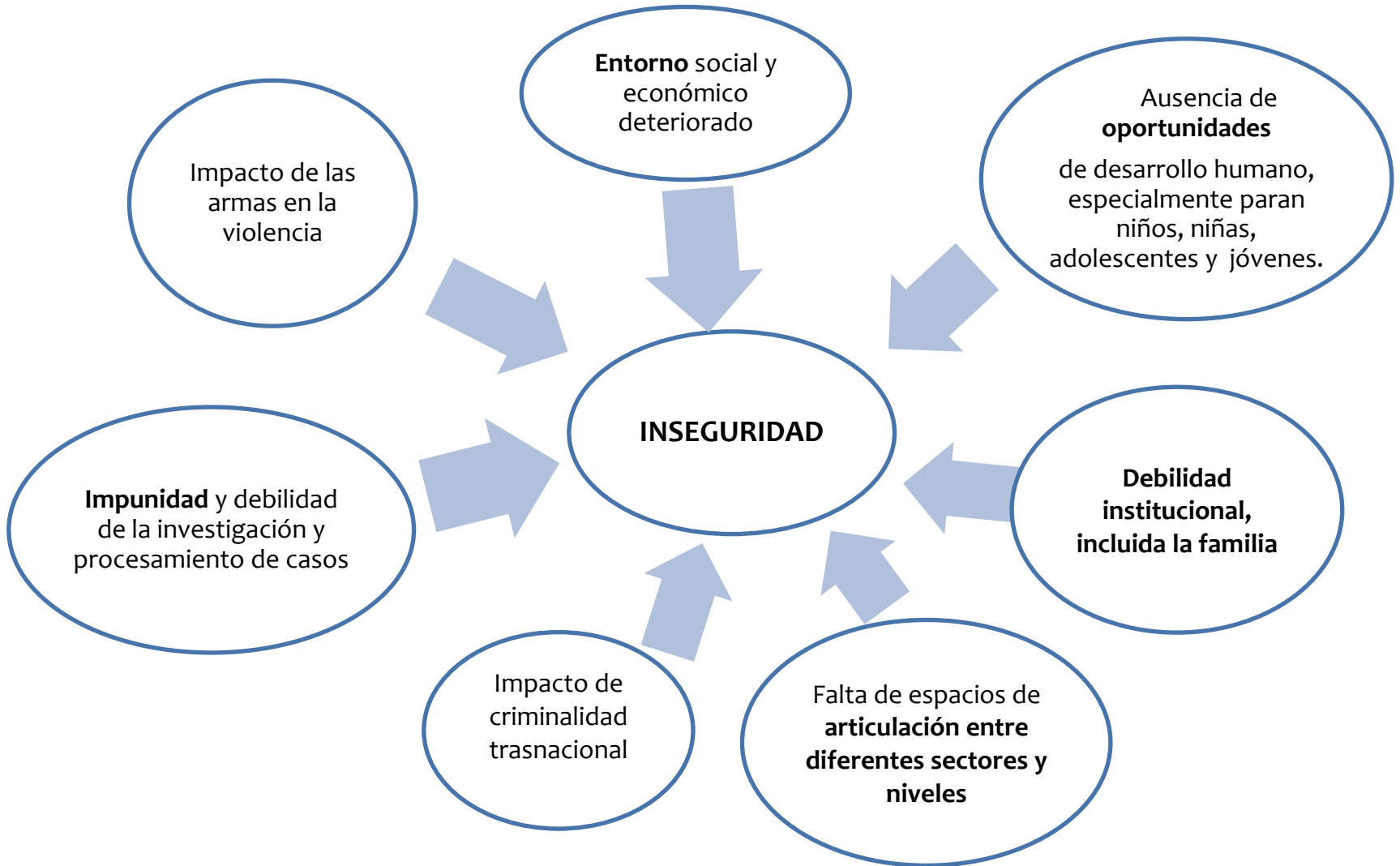
- **27,602** personas reclusas en 22 centros penitenciarios (incluye el pabellón del Hospital Psiquiátrico, centro abierto de Santa Tecla y de La Esperanza)
- El sistema penitenciario salvadoreño tiene 8,490 cupos, lo que significa que está excedido en un **325% de su capacidad** . El centro penitenciario de mujeres tiene una sobrepoblación del **905%** , el pabellón psiquiátrico **958%**
- 90.56 % de población interna son hombres y 9.4 % mujeres
- 80.03% son condenados y 19.97% procesados
- 70% menores de 35 años
- Alrededor del 38% reportan pertenencia a una pandilla
- **4256** reos están reclusos en 64 sedes policiales .
- En diciembre 2013, **1070** jóvenes de ambos sexos menores de edad estaban atendidos y presentes en el Área de Inserción social del ISNA
- La tasa de reclusos es de 520.3 por cada 100,000/h
- 37% de los reclusos se fueron de casa antes de los 15 años
- 30% de los reclusos salvadoreños no conocieron a su padre o madre

Crecimiento de Población Penitenciaria y Personal DGCP



Fuente: DGCP, varios años

Factores explicativos de la violencia



Características de población que presenta mayores vulnerabilidades

- 21 de cada 100 jóvenes **no estudia ni trabaja**
- Únicamente 60% de los niños que ingresan al sistema educativo llegan a noveno grado y apenas el 30% logra terminar el bachillerato
- Entre las principales causas de la deserción para el año 2012, se encuentra que los padres no quieren los(as) estudiantes asistan a la escuela (34,32%), seguido de dificultades económicas (9,48%), y delincuencia (8,94%).
- 1 de cada 5 niñas entre 10 y 19 años participa en labores de cuidado de menores
- Más educación no significa para los jóvenes mayores oportunidades de empleo:
 - 10 años promedio de escolaridad entre jóvenes desocupados.
 - 8.8 entre ocupados

Impacto de la violencia y la inseguridad

- Violencia genera afectaciones en la calidad de vida de los y las salvadoreñas.
- Impacta el desarrollo humano, en la gobernabilidad democrática y la construcción del Estado de derecho.
- Impacto en la salud, marginación y exclusión.
- La violencia compromete el 11.5% del PIB (8 meses de remesas , casi 3 veces el monto requerido para salud y el doble de los presupuestos anuales de salud y educación)

Impacto de la violencia pandilleril en el potencial del hogar, la escuela y el trabajo

- * Rechazo, resignación o complicidad
- * Nueva generación de familias con progenitores pandilleriles

Hogar



- * Deterioro de figura de autoridad del docente
- * De espacio de protección a espacio de riesgo: deserción

Escuela



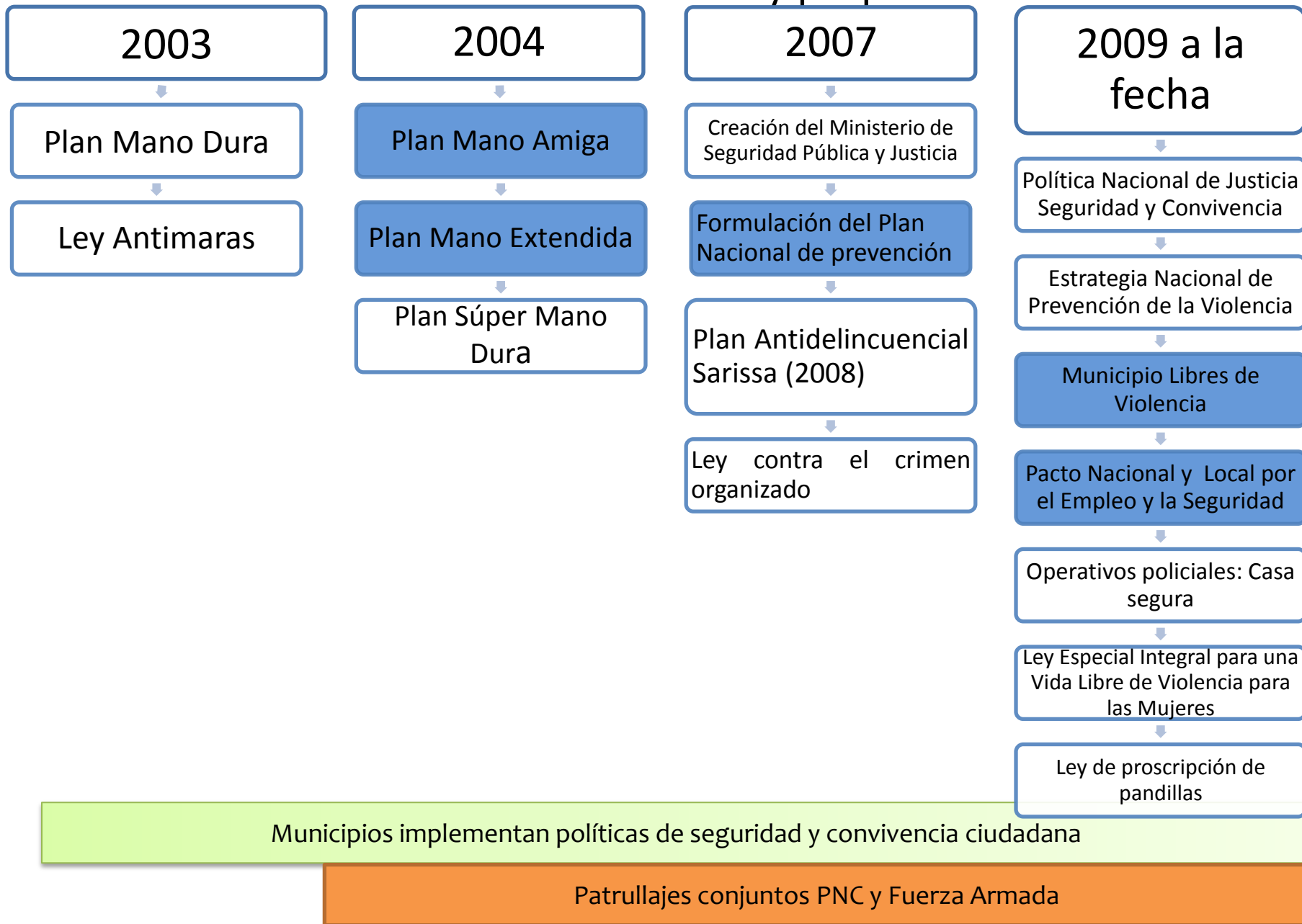
- * Dinero fácil: desincentivos a la inserción laboral.
- * Extorsiones: desincentivos a la actividad económica
- * Desconfianza empresarial: discriminación a jóvenes

Trabajo



II. Respuestas estatales y de actores no estatales

Las políticas públicas aplicadas por el Órgano Ejecutivo durante la última década y propuestas



Políticas, instrumentos y espacios de coordinación instalados

Política Nacional de Justicia, Seguridad y Convivencia

Estrategia Nacional de Prevención Social de la Violencia en apoyo a Municipios

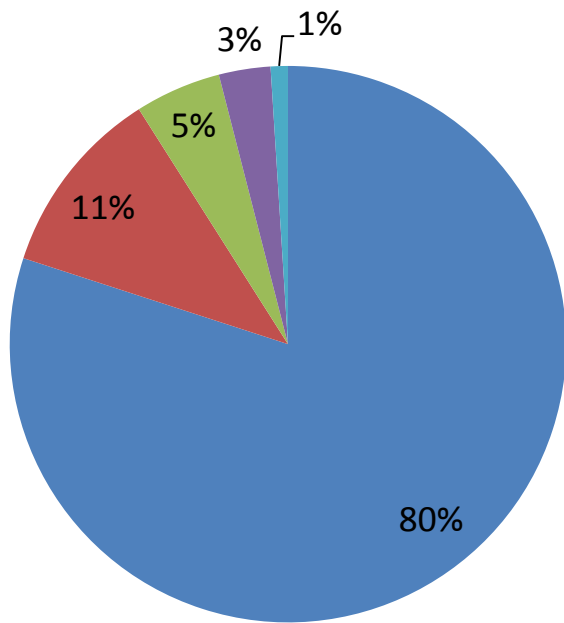
Gabinete de Gestión para la Prevención de la Violencia

Comités Municipales de Prevención de Violencia instalados en mas de 70 Municipios)

Observatorio Metropolitano de Violencia y Delincuencia y otros a nivel municipal

Municipios desarrollando acciones de prevención (CMPV)

Presupuesto Ministerio de Justicia y Seguridad Publica 2014: US\$356,045,830.00

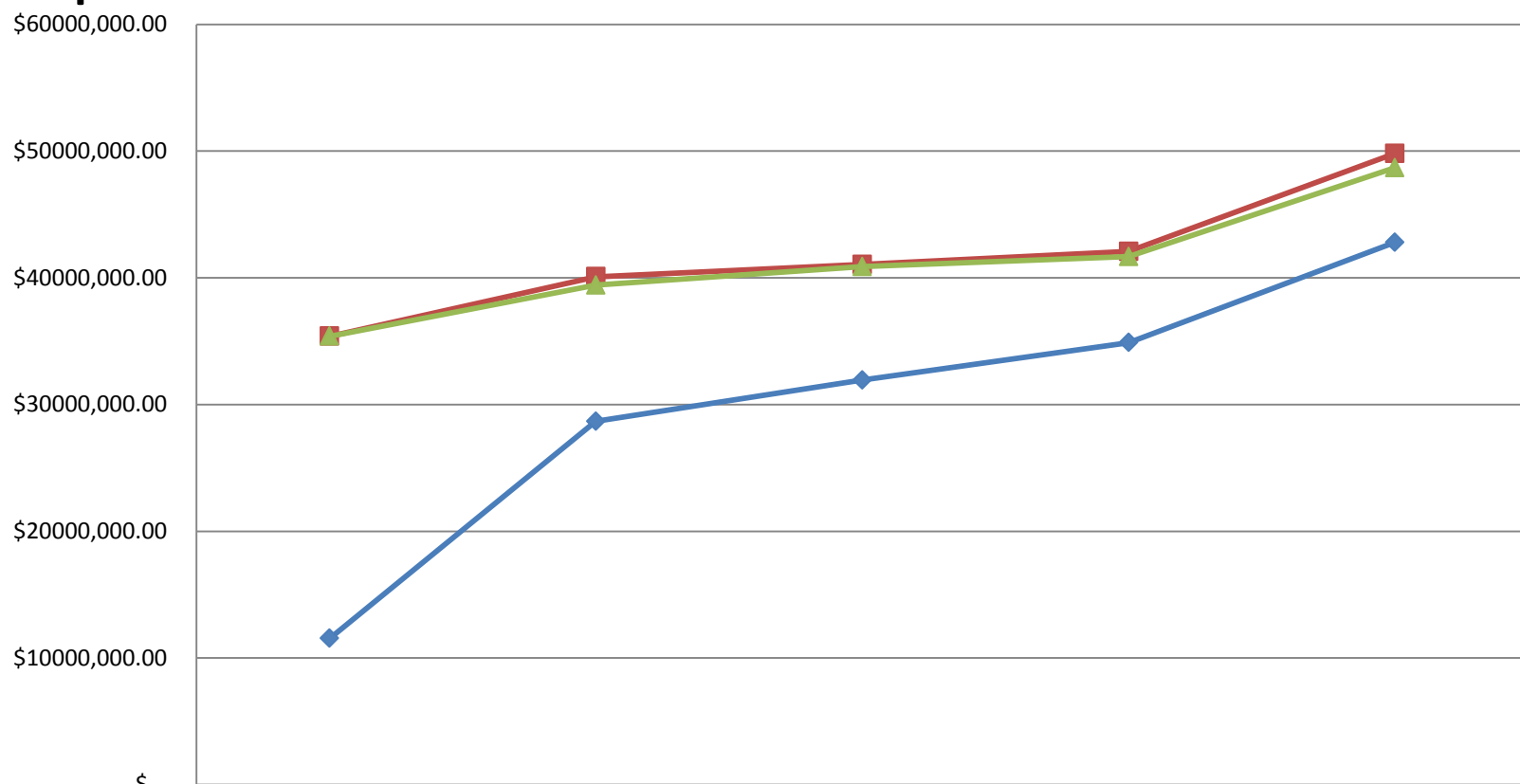


- PNC
- DGCP
- ANSP y UTE
- PREPAZ, ILEA, Direccion de atencion a Victimas
- Migracion



Fuente: Ministerio de Hacienda, Presupuesto General de la Nación, Ramo de Justicia y Seguridad Publica, 2014

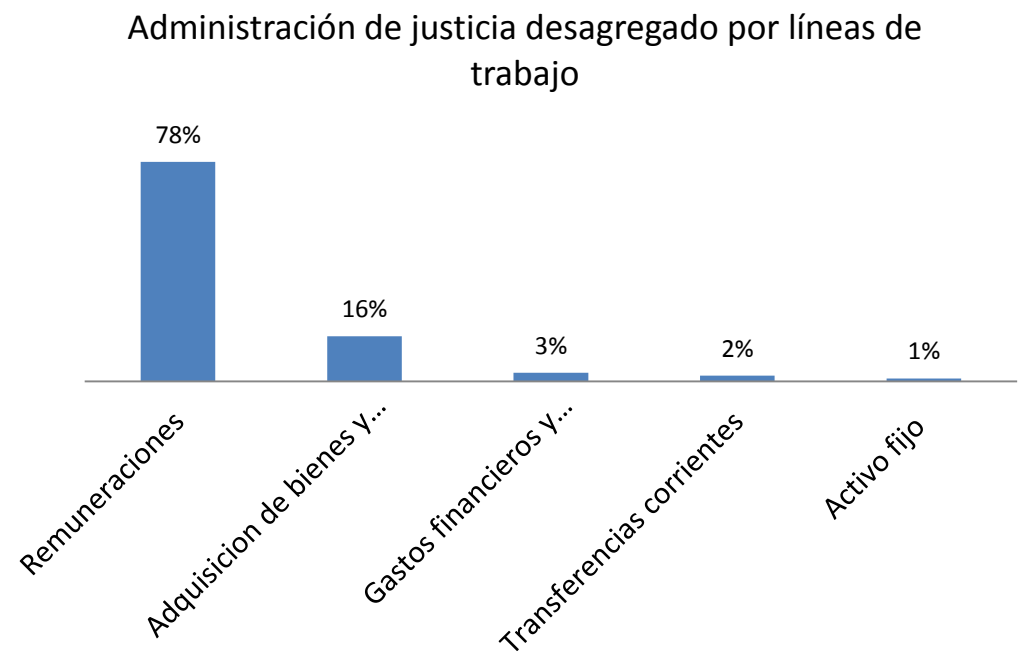
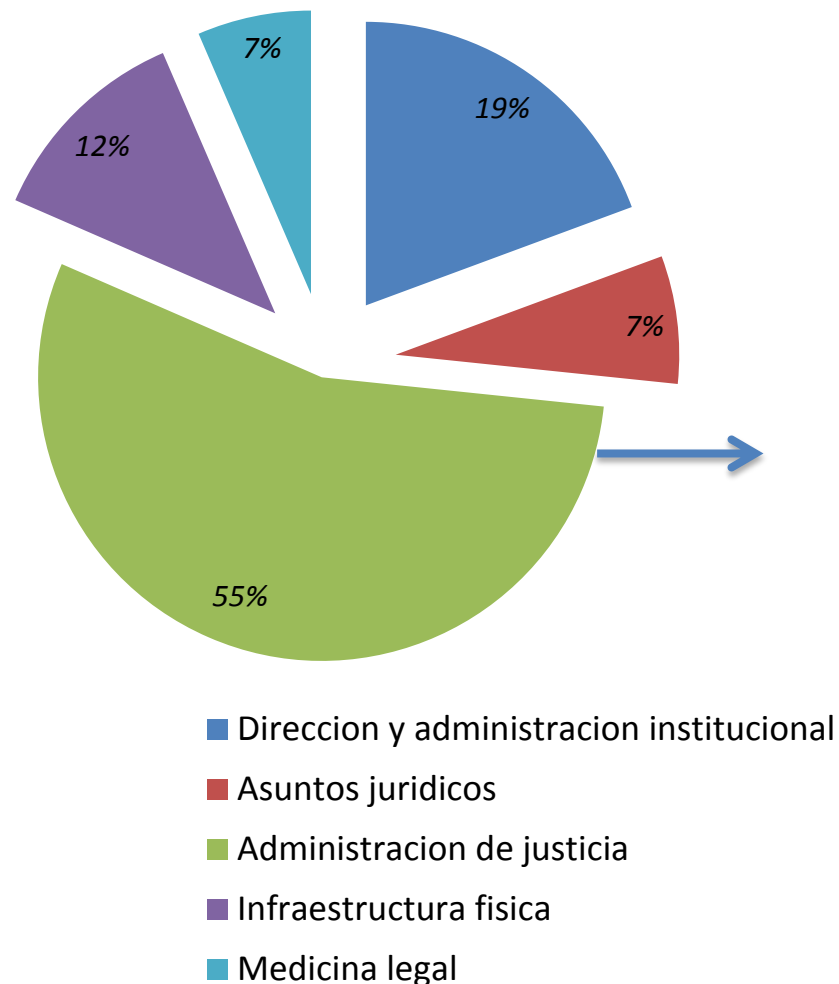
Presupuesto Dirección General de Centros Penales



\$-

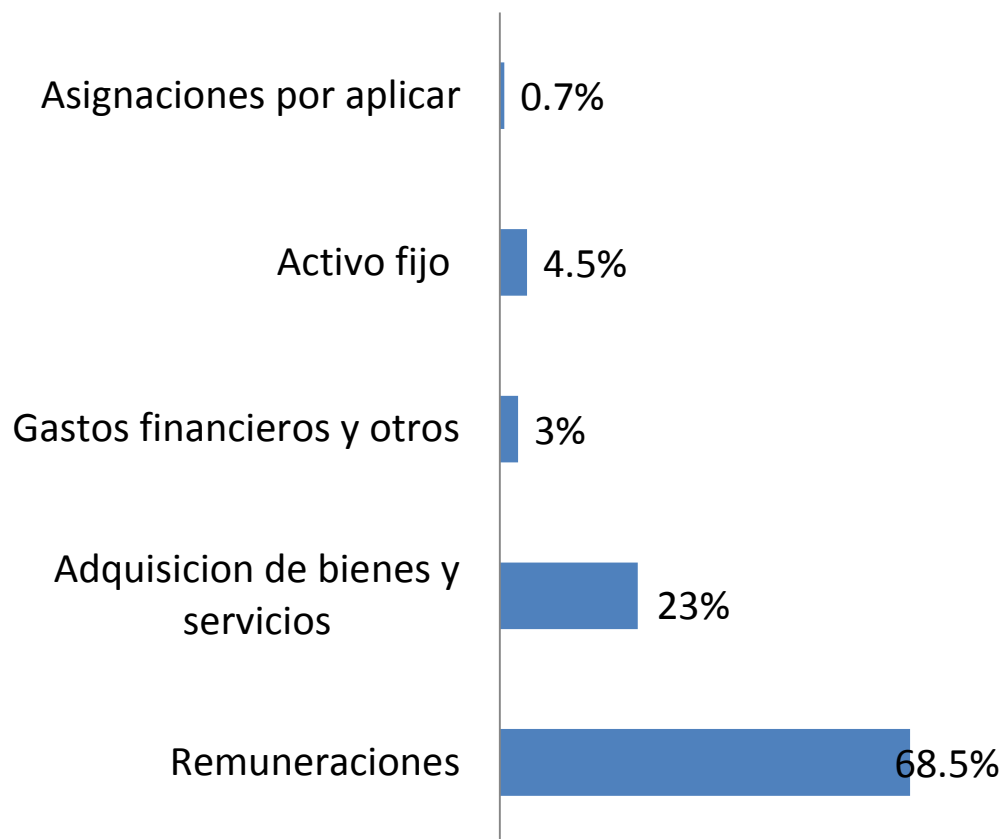
	AÑO 2009 (De Junio a Diciembre)	AÑO 2010	AÑO 2011	AÑO 2012	AÑO 2013
ORIGINAL	\$11544,738.00	\$28670,365.00	\$31930,190.00	\$34888,290.00	\$42798,675.00
MODIFICADO	\$35389,651.67	\$40073,618.00	\$41054,198.00	\$42074,111.00	\$49811,809.00
EJECUTADO/ DEVENGADO	\$35386,755.25	\$39426,225.35	\$40878,213.83	\$41675,296.54	\$48682,741.05

Presupuesto Corte Suprema de Justicia 2014: US\$254,154,000.00



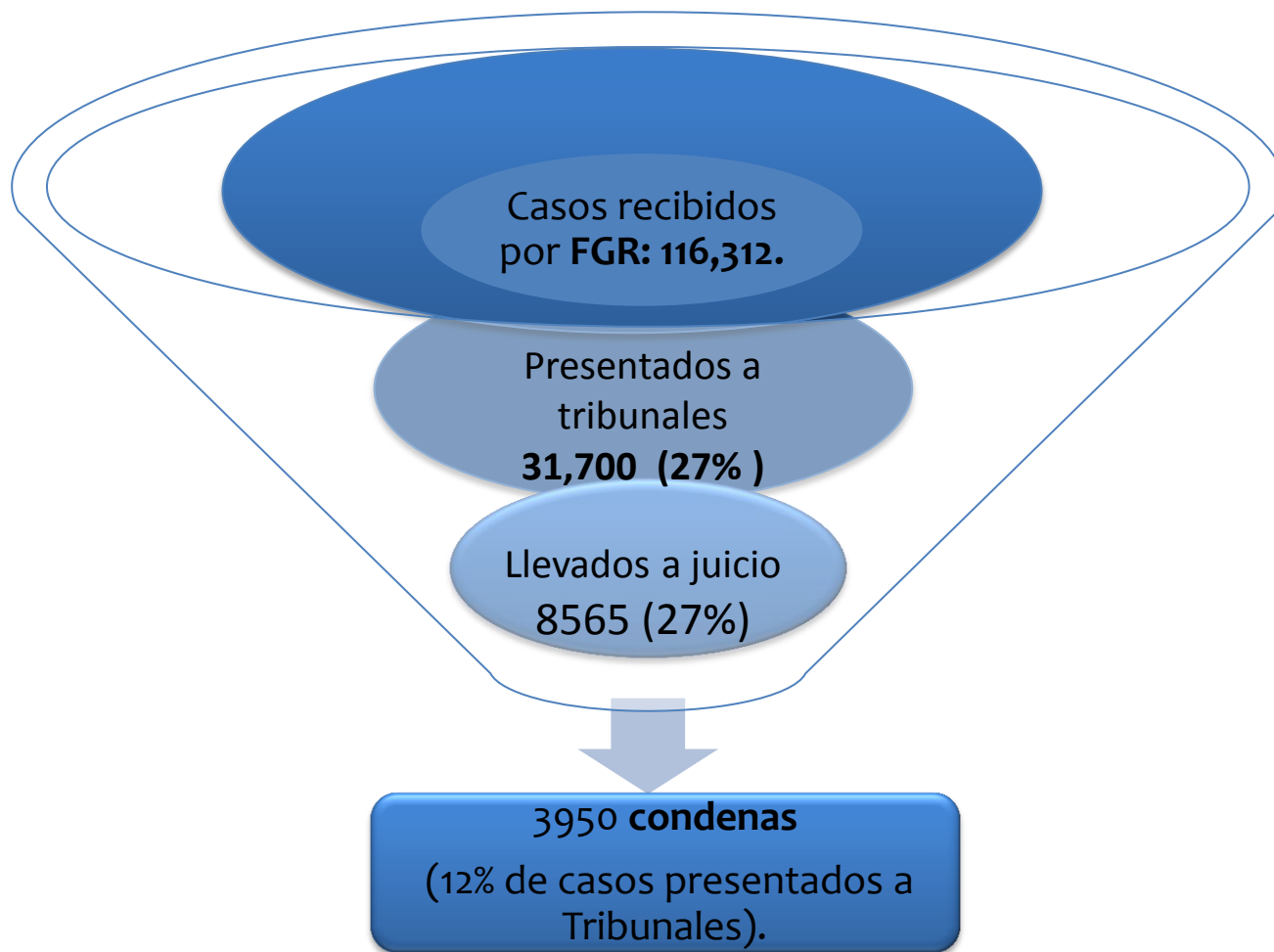
Fuente: Presupuesto Institucional Votado. Dirección Financiera institucional- Departamento de Presupuesto Corte Suprema de Justicia

Presupuesto Fiscalía General de la Republica 2014: US\$44,575,015.00

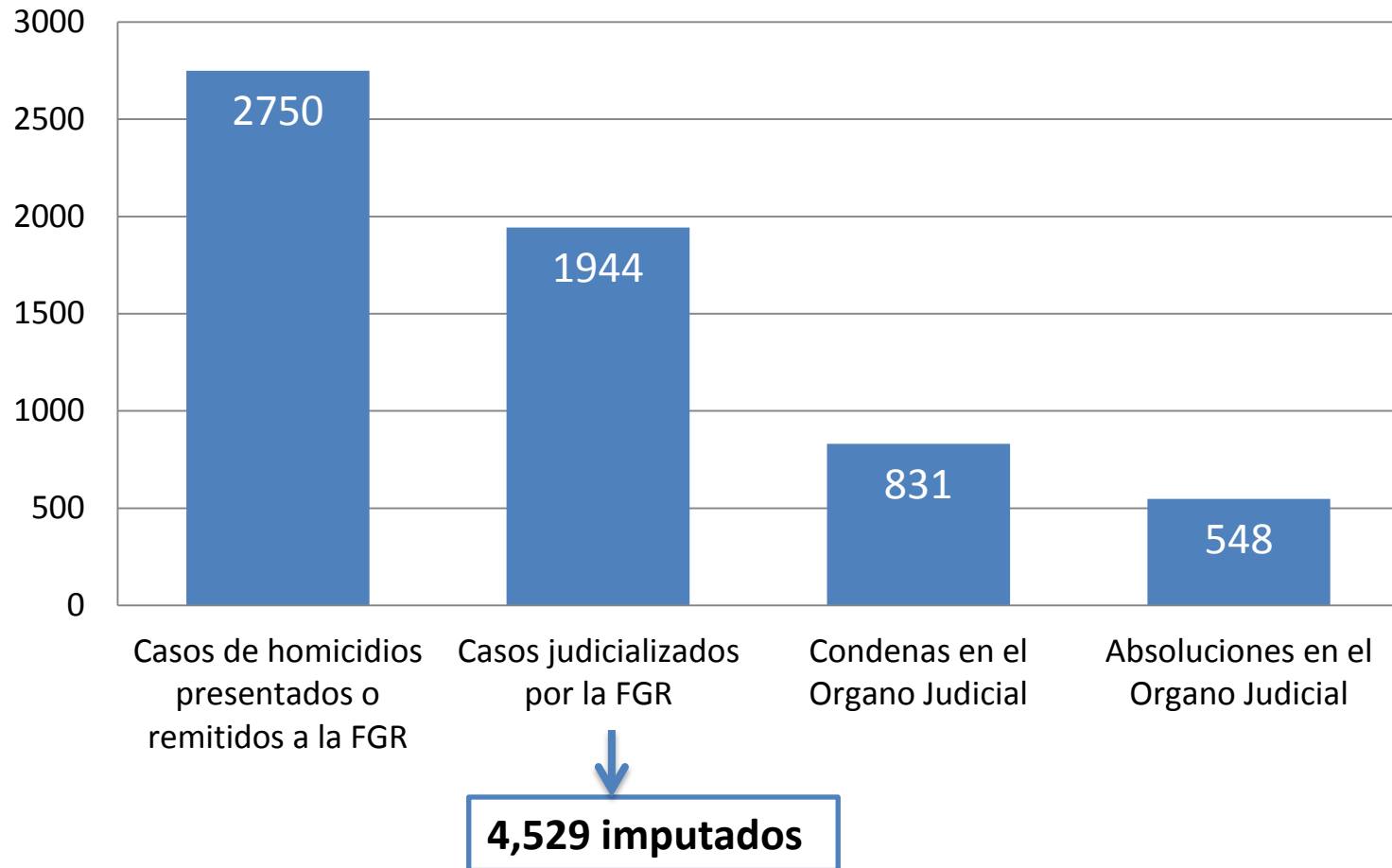


El presupuesto Del MJSP, CSJ y FGR constituye alrededor del 14% del presupuesto total de la Nación

Sistema de administración de justicia penal saturado. Para el año 2011, solo 3.4% de casos resueltos

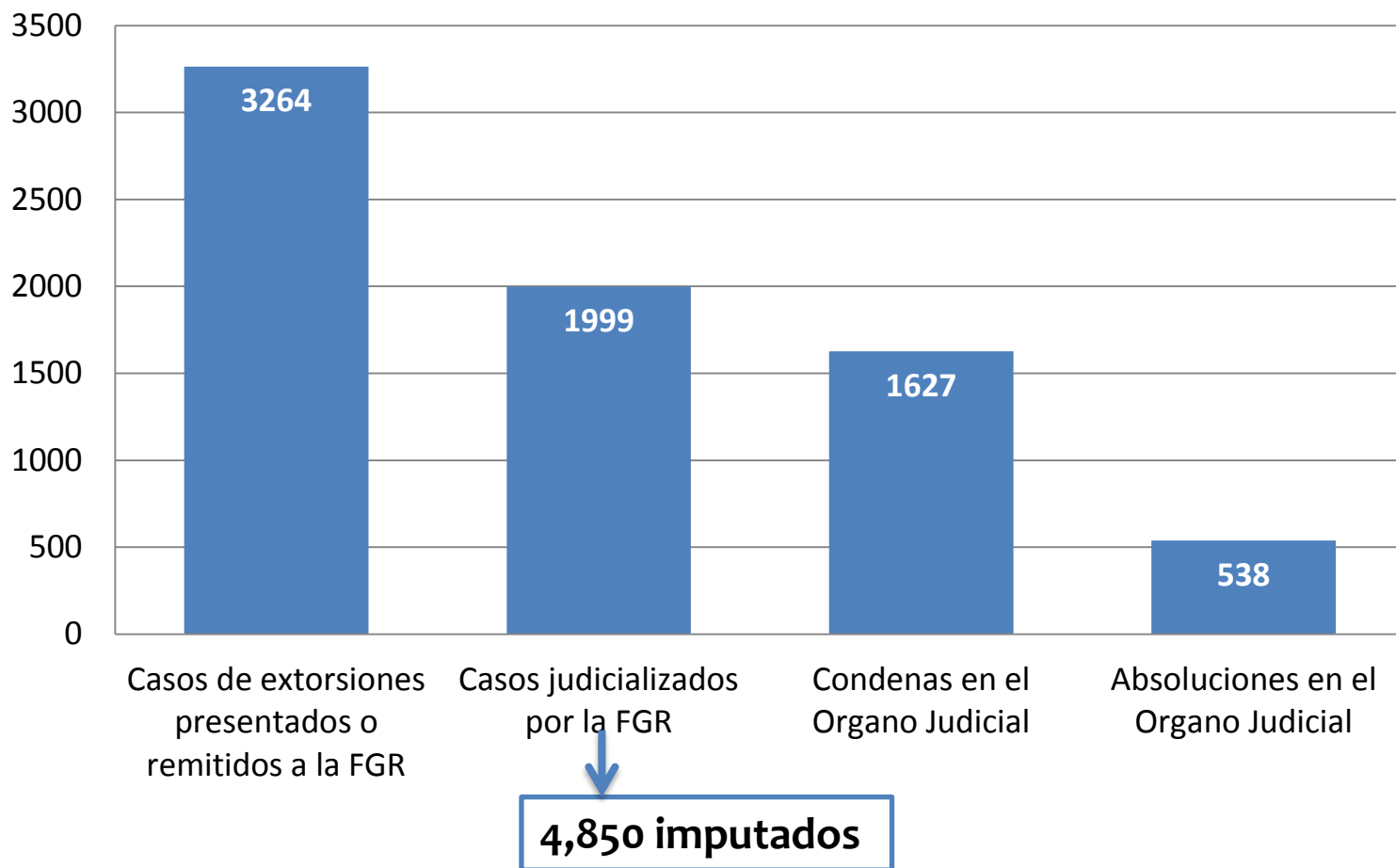


En el año 2013, según la FGR se emitieron 1.8 condenas por cada 10 imputados procesados por el delito de homicidio



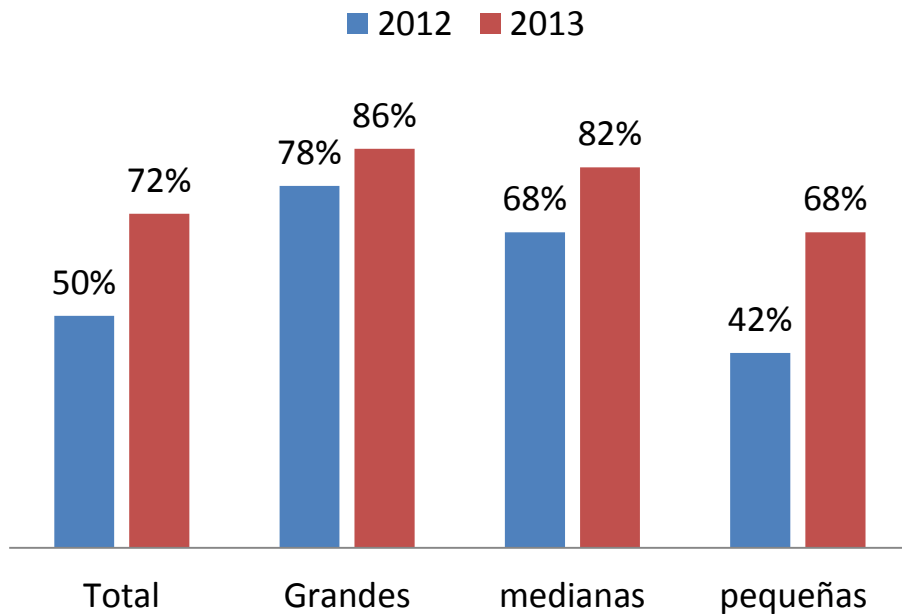
Fuente: FGR en FUSADES Informe de coyuntura Legal e institucional, primer semestre 2014

En el año 2013, según la FGR se emitieron 3.4 condenas por cada 10 imputados procesados por el delito de extorsión



Respuestas desde el sector empresarial

Participación de la Empresa Privada



Motivación: filantropía 46%

Las empresas dirigen sus prácticas de RSE hacia una diversidad de áreas:

- **1.9% proyectos de prevención de violencia**
- 24% de las empresas apoya proyectos de salud,
- 22% de educación
- 20% de deportes.

Casi el 80%, tienen interés en iniciar o incrementar su inversión

20% afirmaron haber contribuido con la municipalidad o con otras instituciones gubernamentales (escuelas, instituciones relacionadas con la salud y PNC).

Respuestas desde las organizaciones de la sociedad civil

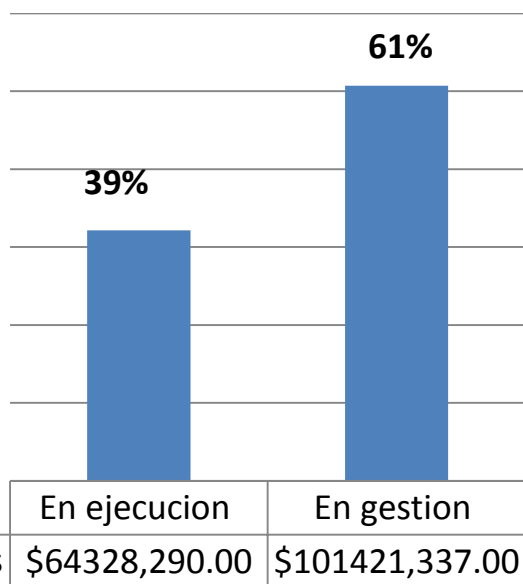
68 organizaciones ofrecían servicios a jóvenes en el año 2010



Apoyo de cooperación internacional en prevención de violencia y seguridad ciudadana

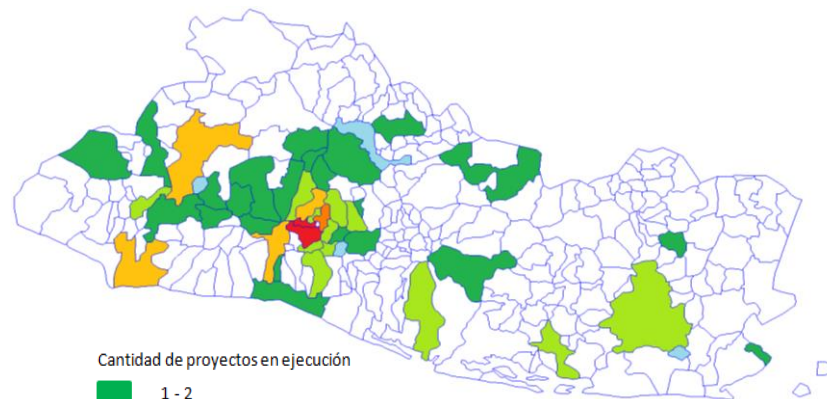
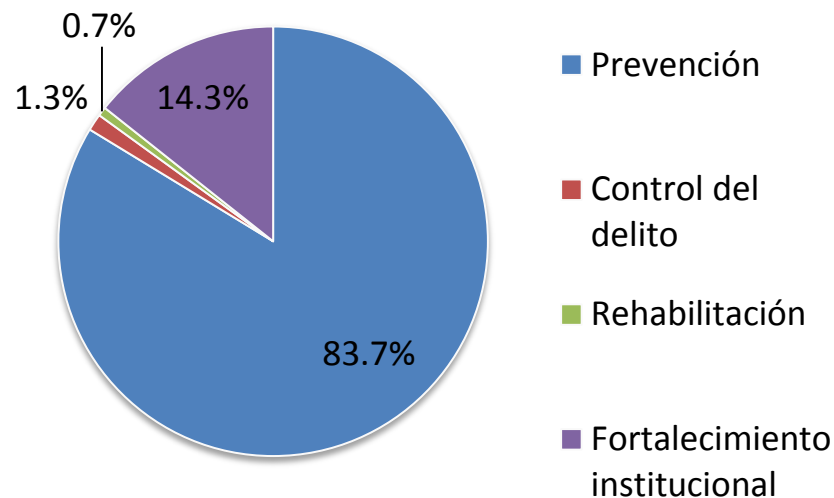
20 cooperantes, reportaron 77 proyectos:

- 54 proyectos en ejecución.
- 23 proyectos en gestión.



presupuestos	En ejecución	En gestión
	\$64328,290.00	\$101421,337.00

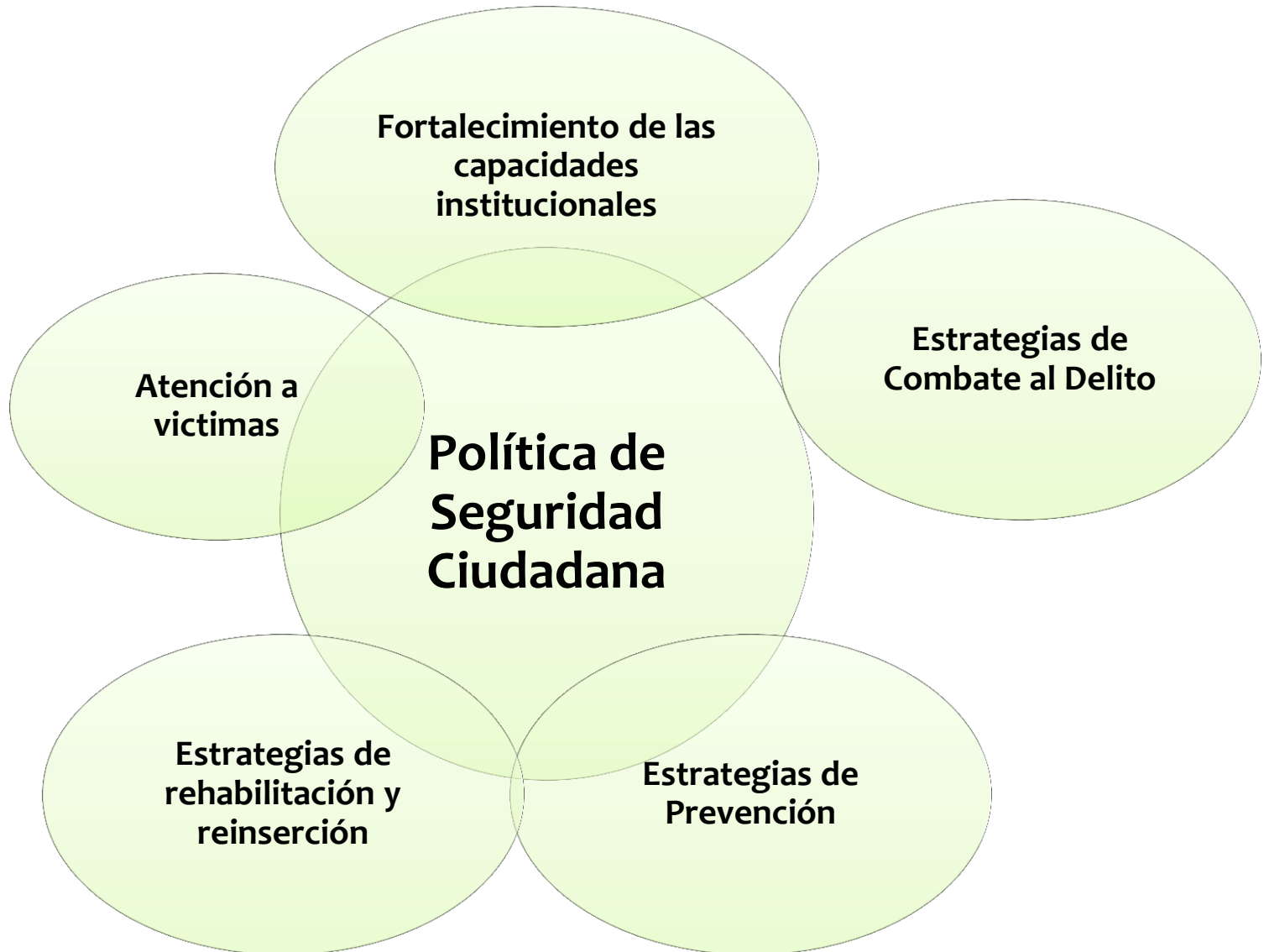
Para **Noviembre de 2012**, la cooperación total ascendió a **US\$165, 749,627**



La mayoría de proyectos se concentra en la zona metropolitana del país.

III. La inseguridad tiene solución

Para lograr reducir los elevado índices de violencia y delincuencia se requiere poner en marcha una Política Integral en la materia, basada en alianzas y consensos



Sí es posible: el problema de la inseguridad *sí* tiene soluciones *conocidas*.

- Política de Estado: la seguridad no es sólo un problema de policías y de jueces. Se requiere de la participación de diferentes sectores. Articulación con políticas sociales.
- No hay un remedio que cura-todo. Cada tipo y cada modalidad del delito requiere de medidas específicas y diferentes. Y a la inversa: cada herramienta o medida específica sirve para cierto tipo de delitos o de modalidades, no para otras
- La seguridad implica escoger prioridades, fijar metas precisas, asignar tareas claras y liderazgo activo.
- La seguridad no es posible sin información objetiva, confiable y permanente acerca de los hechos, actores, raíces y dinámica del delito que se está combatiendo. La información se usa para entender la evolución del fenómeno, orientar el trabajo de campo, evaluar las estrategias y para adoptar los cambios necesarios.

Elementos comunes de las experiencias exitosas



Intervenciones integrales orientadas a responder a las amenazas identificadas como prioritarias

Mejora la calidad de la información, tecnologías de recolección de datos delictivos -estadísticas geo referenciales

Liderazgo claro

Compromiso sostenido de todos los sectores

Participación activa de los ciudadanos

Adaptaciones de las estrategias a las particularidades

Son altamente selectivas: van directamente a los puntos nodales. Las acciones se concentran sobre modalidades, sitios, horas, actores o factores posibilitadores escogidos con orden y cuidado.