

Organismo de Mejora Regulatoria – Plan de trabajo

1. Creación del Organismo de Mejora Regulatoria y condiciones iniciales

Objetivo: Establecer la institución interina encargada de la Mejora Regulatoria, de acuerdo a lo establecido en el Convenio del Reto del Milenio, la cual contará con dedicación exclusiva en la materia y será la responsable del establecimiento del Sistema de Mejora Regulatoria en el país.

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
Creación del OMR por Decreto Ejecutivo	Decreto Ejecutivo que establece al Organismo de Mejora Regulatoria como entidad coordinadora del SMR	SALJ STPP FOMILENIO II	Diciembre de 2015	COMPLETADO El Decreto fue emitido el 10 de noviembre de 2015 y fue publicado el 11 de noviembre en el Diario Oficial
Nombramiento de Dirección Ejecutiva y miembros del Consejo de Mejora Regulatoria (CMR)	Juramentación por parte del Presidente de la República del Director Ejecutivo del OMR y de los miembros del Consejo (4 representantes públicos y 3 representantes privados)	SALJ STPP FOMILENIO II	Diciembre de 2015	COMPLETADO La juramentación se desarrolló el 10 de diciembre de 2015, mismo día que se realizó una pequeña capacitación a los miembros del CMR y Dirección Ejecutiva en CAPRES
Contratación del Equipo Técnico del OMR	Contratación de: Coordinador del Equipo Técnico, Especialista en Procesos, Especialista Económico, 2 Especialistas Legales, Especialista en Monitoreo y Evaluación y Asistente Administrativo	OMR FOMILENIO II	Junio de 2016	COMPLETADO Las contrataciones se desarrollaron paulatinamente entre abril y octubre de 2016
Contratación de la Asistencia Técnica para apoyo del OMR	Contratación de firma especializada en Mejora Regulatoria para apoyar al OMR en el desarrollo de las primeras EIR	OMR FOMILENIO II	Agosto de 2016	COMPLETADO La firma de Asistencia Técnica fue contratada e inició sus labores en Agosto de 2016
Aprobación de la Estrategia de Mejora Regulatoria en el seno del CMR	Estrategia de Mejora Regulatoria, la cual definirá los temas y sectores en los que el OMR se enfocará de 2016 al 2020	OMR	Junio de 2016	COMPLETADO Se aprobó una versión preliminar en sesión del CMR del 7 de marzo de 2016 y se aprobó su versión definitiva en sesión del 13 de junio de 2016
Aprobación del Programa de Mejora Regulatoria en el seno del CMR	Instrumento derivad de la Estrategia, donde se plantean los temas, fechas y metas a alcanzar por parte del OMR en el período 2016 - 2020	OMR	Junio de 2016	COMPLETADO Se aprobó en sesión del CMR del 13 de junio de 2016

CONDICIÓN PRECEDENTE**2. Primer paquete de recomendaciones del OMR****MR00-001**

Objetivo: Emitir el primer paquete de recomendaciones, derivadas del quehacer del OMR, las cuales deberán ser asumidas por el Gobierno en diciembre de 2016. De no cumplirse con dicho objetivo, los desembolsos subsiguientes de la Actividad de Mejora Regulatoria quedarían suspendidos hasta que se haya dado cumplimiento a la Condición.

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
Establecimiento de temas y sectores prioritarios en el seno del CMR para el primer paquete de reformas	Definición de sectores y temas para el análisis del OMR para el año 2016	OMR	Junio de 2016	COMPLETADO Se aprobó en sesión del CMR del 13 de junio de 2016
Firma de Convenios de Cooperación con instituciones para la realización de EIR	Firma de Convenios de cooperación con instituciones relacionadas al análisis del OMR para el año 2016	OMR Instituciones del Ejecutivo	Octubre de 2016	COMPLETADO Entre los meses de julio y octubre se firmaron convenios de cooperación con MINEC; MOP, MARN, CNR, DIGESTYC, MITRAB, OPAMSS y MINHA. No fue posible la firma de Convenio con ANDA
Aprobación de EIR preliminar por autoridades del OMR y FOMILENIO II para GP y CE, y de estudio inicial para IP	Aprobación por parte de Dirección Ejecutiva de las EIR de Gestión Pública y Comercio Exterior, y del estudio inicial de Infraestructura	OMR FOMILENIO II	Aprobación: Más tardar 7 Oct. 2016	COMPLETADO Se completó entre el 17 y 21 de octubre 2016. Se realizaron diversas presentaciones a las autoridades del OMR, FOMILENIO II y de las instituciones públicas.
Presentación EIR preliminar a Consejo de Mejora Regulatoria	Anuencia del CMR del contenido de las EIR preliminares de Gestión Pública y Comercio Exterior, así como de Estudio de Infraestructura Pública y Privada	OMR CMR	Presentación: Más tardar 31 Oct. 2016	COMPLETADO Las presentaciones se desarrollaron entre el 31 de octubre y 7 de noviembre. Se presentaron en la sesión 7, la cual fue dividida en 2 reuniones debido a la densidad de los temas.
Desarrollo de Consulta Pública de EIR	Documento de Consulta Pública para cada EIR	OMR, MINEC, CNR, MINHA, MOP, ANDA, MARN	Consulta Pública: Más tardar 14 Oct. 2016	COMPLETADO Entre septiembre y octubre se realizó la recopilación de evidencia y en noviembre se socializaron las soluciones identificadas.
Elaboración de documento final de EIR y aprobación interna	EIR final aprobada por la Dirección Ejecutiva para Gestión Pública y Comercio Exterior. EIR preliminar aprobada por Dirección Ejecutiva para Infraestructura Pública y Privada	OMR, MINEC, CNR, MINHA, MOP, ANDA, MARN	Documento finalizado: Más tardar 4 Nov. 2016 2 semanas después de EIR final	COMPLETADO Fueron aprobadas en diciembre 2016. Incluyeron observaciones recopiladas en la consulta y en la sesión 7 del CMR.

<p>Presentación de resultados de EIR a Titulares</p>	<p>Anuencia por parte de titulares sobre las soluciones planteadas en EIR y su implementación</p>	<p>OMR, MINEC, CNR, MINHA, MOP, ANDA, MARN</p>	<p>Presentación titulares: Más tardar 11 Nov. 2016</p>	<p>COMPLETADO Se realizó del 5 al 9 de diciembre 2016. Se envió un resumen de las EIR y una propuesta de carta de adopción de las recomendaciones a los diferentes titulares junto a un plan de implementación de las medidas regulatorias y no regulatorias emitidas por el OMR.</p>
<p>Primer paquete de recomendaciones asumidas por el OE</p>	<p>Acuerdo Ejecutivo o documento administrativo de implementación de reformas</p>	<p>OMR, MINEC, CNR, MINHA, MOP, ANDA, MARN, MTPS</p>	<p>Recomendaciones Asumidas: De acuerdo al plan de implementación de las reformas</p>	<p>Entre diciembre de 2016 y enero de 2017, MARN, MINEC, CNR, MOP, OPAMSS, MINHA, ANDA y MTPS enviaron su carta de adopción de las recomendaciones y el plan de implementación del mismo.</p>
<p>Cumplimiento de la condición precedente, mediante la implementación de las reformas.</p>	<p>Cumplimiento del plan de implementación de las reformas por parte de las instituciones públicas, seguimiento y apoyo del OMR para asegurar que las medidas propuestas sean adoptadas en los términos planteados</p>	<p><u>Gestión Pública:</u> MINEC, MTPS, CNR <u>Comercio Exterior:</u> MINHA <u>Desarrollo de infraestructura pública y privada:</u> MOP, ANDA, MARN, OMR, FOMILENIO III</p>	<p>Al 31 de enero de 2017 <u>Gestión Pública:</u> -Habilitar consulta de disponibilidad de nombres en plataformas web -Estandarizar las escrituras públicas y colocarlas a disposición de los usuarios <u>Comercio Exterior:</u> -Definir el concepto de muestras, requisitos y tratamiento -Publicitar los márgenes de tolerancia, una guía y el procedimiento sancionatorio en el sitio web de MH -Agilizar el procedimiento sancionatorio abreviado -Evaluar la incidencia en el nivel de riesgo por parte de la sanción administrativa por discrepancia de pesos</p>	<p><u>Gestión Pública:</u> La consulta de disponibilidad de nombres ya está disponible en las plataformas MiEmpresa.gob.sv y en la del CNR. <u>Comercio Exterior:</u> La DGA emitió las DACG para consulta; el OMR cuenta con recomendaciones para que contribuyan de mejor manera a los objetivos de agilización</p>
			<p>Al 28 de febrero de 2017: <u>Gestión Pública:</u> -Eliminar requisitos adicionales en la inscripción en el MTPS y la solvencia de empresa de la DIGESTYC <u>Desarrollo de infraestructura</u></p>	<p><u>Gestión Pública:</u> Se están desarrollando reuniones con MTPS y DIGESTYC para seguimiento a compromisos <u>Desarrollo de infraestructura pública y privada:</u></p>

			<p><u>pública y privada:</u> -Establecer proceso para validar la calidad y pertinencia de los requerimientos en los TdR de los permisos ambientales de MARN -Implementar TdR estandarizados para proyectos sencillos y comunes en MARN. -Modificar el Acuerdo 20 del MARN para la presentación del formulario ambiental</p>	<p>Se está trabajando con MARN y el Asesor en Permisos de Construcción del OMR para apoyar el cumplimiento de estas medidas</p>
			<p>Al 31 de marzo de 2017: <u>Gestión Pública:</u> -Estandarizar libros sociales y sistemas contables y facilitarlos a los usuarios a través de MiEmpresa.gob.sv -Brindar información a los usuarios de servicios y honorarios de notarios y contadores vía MiEmpresa.gob.sv -Incorporar los trámites periódicos a MiEmpresa.gob.sv <u>Desarrollo de infraestructura pública y privada:</u> -Crear mecanismo de reuniones formales para aclaración del alcance de TdR de MARN -Dentro del Permiso Ambiental, realizar la consulta pública e incorporar sus resultados sin alargar tiempos -Rediseñar proceso interno en ANDA para evaluación de factibilidades de agua potable</p>	<p><u>Gestión Pública:</u> El catálogo de contadores y notarios ha sido publicado en la plataforma MiEmpresa.gob.sv</p>
			<p>Al 30 de abril de 2017: <u>Desarrollo de infraestructura pública y privada:</u> -Mapear los procesos y requisitos para permisos de construcción, con el fin de optimizarlos -Establecer requisitos,</p>	<p>Se está trabajando con la DFIGC de STPP para trabajo coordinado en el levantamiento de procesos.</p>

			<p>procedimientos, plazos e instrumento jurídico para factibilidades y cartas de no afectación en ANDA.</p>	
			<p>Al 31 de mayo de 2017: <u>Desarrollo de infraestructura pública y privada:</u> -Crear y regular proceso de renovación de las factibilidades en ANDA por una vez.</p>	
			<p>Al 30 de junio de 2017 <u>Gestión Pública:</u> -Adoptar y normar el uso de MiEmpresa.gob.sv como sistema único para la inscripción de sociedades -Establecer un procedimiento simplificado de creación de sociedades anónimas -Eliminar el pago del 5% del capital de constitución para todas las sociedades -Crear un repositorio único web de documentos de las empresas -Eliminar trámite de inscripción en el Ministerio de Trabajo -Eliminar trámite de solvencia de empresa de la DIGESTYC <u>Comercio Exterior:</u> -Promover el uso de las muestras mediante despacho ágil, permisos simples y un marco jurídico de alcance general -Agilizar el despacho de la mercancía durante los procedimientos sancionatorios <u>Desarrollo de infraestructura pública y privada:</u> -Optimizar el proceso interno de evaluación ambiental y mejorar seguimiento de proyectos en MARN</p>	

Desarrollo de soluciones regulatorias y no regulatorias	Anuencia por parte de titulares sobre las soluciones planteadas en EIR y su implementación	OMR, MINEC, CNR, MINHA, MOP, ANDA, MARN	Soluciones desarrolladas: De acuerdo a los planes de implementación	Se dio inicio en diciembre de 2016
Presentación de soluciones regulatorias a SALJ	Anuencia por parte de SALJ sobre las soluciones planteadas en EIR y su implementación	OMR FOMILENIO II SALJ	Presentación: A partir de marzo de 2017	Las soluciones regulatorias serán presentadas a la SALJ en la medida en que se vayan complementando.
Presentación del primer paquete de recomendaciones a AL	Recepción de iniciativas por parte de AL	AL, STPP, MINEC, CNR, MINHA, MOP, ANDA, MARN (según sea el caso)	Presentación a AL: Segundo semestre de 2017	Las reformas legales serán presentadas en la AL en la medida que se vayan completando.

3. Fortalecer al OMR en su organización y procesos administrativos MR00-002

Objetivo: Fortalecer los procedimientos y relaciones administrativas del OMR

Tareas	Descripción/productos	Personal Clave	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
Talleres de planificación estratégica para integración	Talleres realizados y productos resultantes elaborados	Director General de Transformación del Estado Director Ejecutivo OMR Asesor Mejora Regulatoria Director de Fortalecimiento Institucional y Gestión de la Calidad	DFIGC OMR	Taller realizado: Más tardar 31 Oct. 2016	COMPLETADO Se realizó el taller de integración el 26 de enero de 2017, contando con la presencia de todo el equipo de la DFIGC, OMR, y el Coordinador de la firma JC&A como moderador.
Integración con la Dirección de Fortalecimiento Institucional y Gestión de la Calidad	Plan de trabajo coordinado aprobado	Director Ejecutivo OMR Asesor Mejora Regulatoria Director de Fortalecimiento Institucional y Gestión de la Calidad	DFIGC OMR	Conclusión: Septiembre 2017	Ya se han desarrollado reuniones de trabajo para los temas de desarrollo de infraestructura pública y privada y comercio exterior. A partir del taller de planificación se definieron equipos de trabajo combinados para el seguimiento a la implementación de los 3 temas de 2016, así como para trabajar en el Registro Nacional de Trámites y en el proceso de institucionalización permanente

					del OMR.
Definir los mecanismos de trabajo con el Consejo de Mejora Regulatoria	Reglamento del Consejo aprobado	Director General de Transformación del Estado Director Ejecutivo OMR Asesor Mejora Regulatoria Director de Fortalecimiento Institucional y Gestión de la Calidad	OMR	Septiembre 2017	

4. Establecimiento de espacio físico y facilidades para operaciones del OMR MR00-003

Objetivo: Dotar al OMR de las facilidades necesarias para el desarrollo de su trabajo, especialmente, aquél que implica esfuerzos de coordinación y establecimiento de sinergias con la DFIGC.

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
Contratación de servicios básicos para mudanza de equipo OMR	Contar con: Servicios de seguridad privada, suministros de cafetería y oficina, telecomunicaciones y limpieza	OMR FOMILENIO II	Servicios contratados: 17 Ene. 2017	
Adquisición de facilidades tecnológicas para el OMR	Contar con: servidores, UPS, rack, desktop, antivirus, dominio, correo electrónico	OMR FOMILENIO II	Servicios contratados: Diciembre 2016	
Diseño de nuevas oficinas y ET para adecuaciones	Contar con el diseño arquitectónico aprobado y el proceso para las adecuaciones lanzado	OMR FOMILENIO II	Servicios contratados: Enero 2017	
Oficinas del OMR cuentan con las condiciones requeridas.	Contar con mobiliario y equipamiento para el funcionamiento de las oficinas del OMR.	OMR FOMILENIO II	Adecuaciones finalizadas: Junio 2017	

5. Internalizar el Sistema de Mejora Regulatoria dentro de las instituciones reguladoras MR00-004

Objetivo: Establecer una dinámica de trabajo con las instituciones públicas para desarrollar actividades de Mejora Regulatoria.

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
--------	-----------------------	---------------	-------------------	---------------

Firmar convenios de trabajo conjunto con instituciones reguladoras	Convenios de trabajo firmados	OMR Instituciones del Ejecutivo	Julio – Diciembre 2017	Actividad permanente
Asignar personal y otros recursos a la actividad de mejora regulatoria	Unidades de Mejora Regulatoria de las instituciones públicas creadas	OMR Instituciones del Ejecutivo	Julio – Diciembre 2017	Actividad permanente
Capacitar al personal encargado de mejora regulatoria en las instituciones	Capacitaciones desarrolladas	OMR Instituciones del Ejecutivo	Agosto – Diciembre 2017	Actividad permanente
Revisar y aprobar los planes de mejora regulatoria institucionales 2019-2020	Planes de Mejora Regulatoria aprobados	OMR Instituciones del Ejecutivo	Enero – Diciembre 2018	Actividad permanente
Apoyar y monitorear la implementación de los planes de mejora regulatoria	Medidas implementadas	OMR Instituciones del Ejecutivo	Julio – Diciembre 2018	Actividad permanente

6. Proyectos Especiales del OMR – Registro Nacional y Guillotina de Trámites MR00-005

Objetivo: Contar con un plan de trabajo para el desarrollo del Registro Nacional de Trámites y la Guillotina Regulatoria, en dado caso se considere factible su desarrollo, incluyendo el diseño, marco legal y asistencia técnica especializada requeridos para su establecimiento.

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
--------	-----------------------	---------------	-------------------	---------------

Elaborar el documento de planificación detallada para la conformación del RNT	Diseño del registro presentado y aprobado	OMR FOMILENIO II DFIGC	Julio de 2017	
Buscar recursos y apoyo para el proyecto	Resultados de la consulta incorporadas al documento de diseño	OMR FOMILENIO II	Octubre de 2017	
Consultar a diferentes sectores sobre la factibilidad de la guillotina	Estudio de factibilidad de Guillotina finalizado	OMR FOMILENIO II	Junio 2017	

7. Institucionalización permanente del OMR MR00-006

Objetivo: Definir el modelo definitivo para el OMR, incluyendo las funciones, herramientas, estructura de gobernanza y andamiaje legal requerido para su institucionalización permanente.

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
Definir el sistema de mejora regulatoria (insumos para la LMR)	Nota conceptual sobre el funcionamiento del Sistema: estructura organizacional y administrativa del OMR, mandato, posición dentro del Gobierno, herramientas, instituciones que deberán adherirse al mismo, aprobado	OMR DFIGC FOMILENIO II	Junio de 2017	
Preparar protocolos, manuales y metodologías, herramientas del OMR para adopción de las instituciones de gobierno	Cronograma con fechas, responsables y necesidades de apoyo elaborado y aprobado	OMR FOMILENIO II	Junio de 2017	

8. Sensibilizar y comunicar al sector público sobre el Sistema de Mejora Regulatoria MR00-007

Objetivo: Dar a conocer la Política de Mejora Regulatoria, sus beneficios y potencialidades a titulares de las instituciones públicas que formarán parte del Sistema

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
--------	-----------------------	---------------	-------------------	---------------

Preparar protocolos para personal del OMR en materia de sensibilización y comunicación	Protocolo aprobado	OMR FOMILENIO II	Junio de 2017	
Sensibilizar a instituciones reguladoras y público en general	Eventos de sensibilización realizados	OMR FOMILENIO II	Junio de 2017	

9. Capacitar a las instituciones reguladoras MR00-008

Objetivo: Capacitar a los funcionarios de las diversas instituciones del Órgano Ejecutivo en las metodologías y herramientas de Mejora Regulatoria

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
Formular el programa de capacitación para instituciones reguladoras	Programa elaborado y aprobado	OMR	Junio de 2017	
Preparar guías didácticas para las capacitaciones	Guías elaboradas y aprobadas	OMR	Julio 2017	
Selección de participantes en capacitaciones	Listado de participantes aprobado	OMR FOMILENIO II	Julio de 2017	
Desarrollar de herramientas pedagógicas a utilizar en capacitaciones	Herramientas desarrolladas y aprobadas		Julio 2017	
Capacitar personal de mejora regulatoria de las instituciones en las metodologías y herramientas de MR: EIR, SA, etc.	Funcionarios capacitados		Actividad recurrente a partir de Octubre de 2017	

10. Análisis de nuevas regulaciones y emisión de paquetes de recomendaciones MR00-0010

Objetivo: Emitir nuevos paquetes de recomendaciones derivados de ejercicios EIR

Tareas	Descripción/productos	Instituciones	Fechas relevantes	Observaciones
--------	-----------------------	---------------	-------------------	---------------

Priorizar y analizar nuevos temas priorizados por el CMR	Paquetes de recomendaciones emitidos	OMR Instituciones del Ejecutivo	A partir de octubre de 2017	Actividad permanente A junio de 2017, el CMR había decidido no asignar un nuevo paquete de análisis al OMR
--	--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------------	---