

INFORMES DE TRANSPARENCIA



Análisis del empleo formal en El Salvador 2001-2017



GOBIERNO
DE EL SALVADOR

SECRETARÍA
DE PARTICIPACIÓN,
TRANSPARENCIA Y
ANTICORRUPCIÓN

INFORMES DE TRANSPARENCIA

IT
03

**Análisis del empleo formal
en El Salvador 2001-2017**



**SECRETARÍA
DE PARTICIPACIÓN,
TRANSPARENCIA Y
ANTICORRUPCIÓN**

Colección Informes de Transparencia

Editor

Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción
El Salvador, 2019

Secretario

Marcos Enrique Rodríguez González

Subsecretaria

Irma Lourdes Palacios Vásquez

Revisión

Fernando Marroquín
Pavel Cruz

Edición

Clara Asunción Escamilla

Equipo de contenidos

Marcela Barahona
Clara Asunción Escamilla
José Luis Magaña
Pavel Cruz

Diagramación e Ilustración

Diana Díaz
Rebeca Espinoza

Producción multimedia

Nancy Cea
Benjamín Castillo

Forma recomendada de citar

SPTA (2019). Análisis del empleo formal en El Salvador (2001-2017)

Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción
Alameda Dr. Manuel Enrique Araujo, No. 5500, San Salvador, El Salvador, CA.
www.spta.gob.sv

► Presentación

Las estadísticas sobre empleo y salarios en el país constituyen una variable clave para identificar las tendencias y ciclos que experimenta la actividad económica, de modo que permiten evaluar condiciones de auge, ralentización, estancamiento o depresión de la economía. Permite también construir un panorama más amplio sobre la distribución de rentas entre los diferentes agentes económicos, un primer paso para enfrentar uno de los principales retos de las economías en el siglo XXI, la desigualdad y extrema concentración de la riqueza e ingresos. Esto, además, es un elemento para evaluar las condiciones de las economías familiares, que debe ser insumo para la formulación de política pública.

En el país, las estadísticas sobre empleo formal han sido tradicionalmente publicadas por el Instituto Salvadoreño del Seguro Social, en base a la cantidad de personas presentadas en planillas y cotizantes al sistema. Sin embargo, se identificó que esas estadísticas estaban subvaloradas, al no tomar en cuenta cotizantes a otros regímenes de seguridad social como el caso del Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial y el Instituto Previsional de la Fuerza Armada.

Por tanto, este informe es uno de los resultados de la iniciativa de trabajo conjunto entre la Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción y el ISSS, con el fin de consolidar estadísticas confiables sobre la evolución del empleo en el sector formal y facilitar su acceso público. Es así que se realizó un proceso interno de revisión estadística en el ISSS, con el apoyo de la SPTA y se consolidaron estadísticas del resto de sistemas de seguridad social. Este informe es una descripción metodológica del proceso y una presentación general de resultados para el periodo 2001-2017.

Además, bajo el criterio de apertura de información pública, la base de datos generada en el proceso de revisión y que ha sido utilizada para la elaboración de este informe se encuentra disponible al público en el Portal de Datos Abiertos, impulsado por la SPTA.

Marcos Rodríguez

Secretario de Participación,
Transparencia y Anticorrupción

► Índice de contenido

Siglas	1
Introducción	2
Capítulo I. Metodología del Informe	4
1. Proceso de Trabajo	5
2. Metodología análisis estadístico	7
Capítulo II. Evolución del empleo formal en El Salvador, período 2001-2017	12
1. Trabajadores cotizantes total y por sector	13
2. Trabajadores reportados en planilla ISSS 2016-2017	16
3. Salarios promedio de los cotizantes al ISSS, ISBM, IPSFA	17
4. Trabajadores cotizantes al Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) y cotizantes a sistemas de seguridad social ISSS, ISBM, IPSFA	21
Capítulo III. Análisis del empleo privado por rama de actividad económica	24
1. Empleo y salarios por sector de actividad económica	25
2. Variación anual del empleo por rama de actividad económica	27
3. Industria manufacturera	31
4. Establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios prestados a las empresas	32
Capítulo IV. Factores correlacionales en la evolución del empleo y salarios	34
1. Ciclos económicos y generación de empleo	35
2. Factores correlacionales entre salarios y empleo	39
Conclusiones	41
Referencias	43
Glosario	44

► Índice de gráficos

Gráfico 1. Impacto de ajustes en las series de empleo formal	10
Gráfico 2. Número de empleos en sector público y privado	15
Gráfico 3. Total de trabajadores cotizantes y en planilla del ISSS, ene-2016 a dic-2017	17
Gráfico 4. Salarios medios nominales del sector formal	18
Gráfico 5. Salarios nominales del empleo formal por sector	19
Gráfico 6. Pirámide salarial por sector privado y público	20
Gráfico 7. Salarios promedios de los cotizantes al SAP y al ISSS, ISBM y FAES	23
Gráfico 8. Peso del empleo de cada rama de actividad económica del empleo privado	26
Gráfico 9. Variación absoluta del número de empleos por rama de actividad económica	28
Gráfico 10. Variación anual de empleos en manufactura	31
Gráfico 11. Variación anual del empleo en Establecimientos Financieros, Seguros	32

Gráfico 12. Correlación entre empleo formal y PIB	35
Gráfico 13. Crecimiento de PIB y empleo por sector de actividad económica	37
Gráfico 14. Ciclos económicos por sector de actividad económica	38
Gráfico 15. Correlación entre crecimiento de empleos y crecimiento de salarios del sector privado	40

► Índice de tablas

Tabla 1. Docentes EDUCO 2001-2017	9
Tabla 2. Impacto de ajustes en las series de empleo formal	10
Tabla 3. Porcentaje de PEA y PEA ocupada con empleo formal	14
Tabla 4. Variación del empleo pre-crisis y post-crisis	15
Tabla 5. Variación del empleo aislando el efecto crisis	15
Tabla 6. Trabajadores cotizantes ISSS, ISBM, FAES por sector	16
Tabla 7. Crecimiento del salario promedio de los cotizantes por período	19
Tabla 8. Crecimiento de los salarios reales promedio de los cotizantes por período	20
Tabla 9. Tendencia de los salarios nominales por sector público y privado	21
Tabla 10. Trabajadores cotizantes al SAP y cotizantes al ISSS, ISBM y FAES	22
Tabla 11. Variación del empleo por rama de actividad económica	25
Tabla 12. Salario mensual promedio del empleo formal por sector de actividad económica	27
Tabla 13. Principales donantes al partido GANA (2006-2017)	28
Tabla 14. Variación anual del empleo por sector de actividad económica	30
Tabla 15. Resultado de estimación de empleo formal del sector privado	36

► Índice de cuadros

Cuadro 1. Procesos realizados para revisión estadísticas ISSS	5
Cuadro 2. Principales variables de base de datos ISSS	7

► Siglas

ACE	Asociaciones Comunales de Educación
AFP	Administradora de Fondos de Pensiones
BCR	Banco Central de Reserva
CDE	Consejos Directivos Escolares
CEPA	Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma
CIIU	Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas
CNR	Centro Nacional de Registros
CORSAIN	Corporación Salvadoreña de Inversiones
DAE	Departamento de Actuario y Estadísticas del Instituto Salvadoreño del Seguro Social
DARBE	División de Aseguramiento, Recaudación y Beneficios Económicos del Instituto Salvadoreño del Seguro Social
DIGESTYC	Dirección General de Estadísticas y Censos
DTIC	Departamento de Tecnologías de Información y Comunicación del Instituto del Seguro Social
EDUCO	Programa de Educación con Participación de la Comunidad
FAES	Fuerzas Armadas de El Salvador
IPSFA	Instituto de Previsión Social de las Fuerzas Armadas
ISBM	Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial
ISSS	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
MINED	Ministerio de Educación
NIT	Número de Identificación Tributaria
PDA	Portal de Datos Abiertos
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
SAP	Sistema de Ahorro para Pensiones
SPTA	Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción
SSF	Superintendencia del Sistema Financiero

► Introducción

El presente informe es el resultado de un trabajo conjunto realizado desde 2016 por la Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción (SPTA) y el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), con el fin de generar estadísticas confiables sobre la evolución del empleo en el sector formal y facilitar su acceso público.

Además, a las cifras de empleo del ISSS, se suman cotizantes activos al Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial (ISBM) y del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSA) para construir un panorama más amplio del empleo formal.

Con este trabajo, ambas instituciones brindan herramientas a la ciudadanía para que sean capaces de monitorear las estadísticas del empleo, lo que permitirá un abordaje del tema basado en evidencia comprobable.

El primer capítulo del informe detalla los procesos de trabajo que fueron necesarios para realizar la revisión de consistencia estadística de la información publicada por el ISSS, que incluyó la revisión manual de más de un millón de registros de planillas. Se define, además, la metodología de análisis estadístico utilizada.

Con estadísticas consolidadas y metodologías definidas, el segundo capítulo consiste en la lectura general de las series de empleo y salarios para determinar niveles, tendencias y componentes cíclicos de las series. El análisis presenta una marcada referencia a 2009 como punto de inflexión, en tanto coincide con un factor externo trascendente, como lo es el impacto de la crisis financiera internacional en el país, y factores internos asociados a cambios de políticas públicas a raíz de cambios de la gestión gubernamental.

Además de la lectura general de las tendencias de la evolución de empleos y salarios, se abordan las condiciones del empleo por ramas de actividad económica, profundizando particularmente en la industria y los servicios financieros, que han marcado las principales tendencias.

Finalmente, se realizan análisis inferenciales para medir impactos sobre el empleo a partir de otras variables económicas significativas. Se estiman elasticidades con la producción sectorial, el impacto con los ciclos económicos y la correlación con variaciones salariales.

Capítulo I

Metodología del informe



Los resultados del análisis en el presente informe tienen como punto de partida un intenso trabajo interinstitucional para robustecer la confianza sobre las cifras de empleo en el sector formal, publicadas por el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS). Se trató de un esfuerzo de revisión manual de registros, de integración de sistemas, identificación de inconsistencias y consolidación estadística, previo a los análisis.

En este primer capítulo se detallan las inconsistencias observadas y corregidas, se describe la hoja de ruta seguida

para la consecución del objetivo, así como la metodología utilizada para el tratamiento de las series estadísticas.

1. Proceso de trabajo

A partir de agosto de 2016, la Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción (SPTA) inicia un proceso de carga y revisión de la base de datos de trabajadores, salarios y patronos cotizantes al Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) de 2001 a 2017, en coordinación con el ISSS. De esto se derivaron procesos y resultados detallados en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Procesos realizados para revisión de estadísticas ISSS

Fecha	Procesos realizados
Agosto 2016	La SPTA creó una plataforma de datos que realizaba una carga constante de la información obtenida por el sistema informático del ISSS, obteniendo las actualizaciones necesarias.
Abril-Mayo 2017	La SPTA realizó una revisión exhaustiva de la calidad de la información y con el apoyo técnico del Departamento de Tecnología (DTIC) se solventaron problemas de actualización y se homologó la información con dicho departamento. Sin embargo, se concluyó que existían diferencias importantes al comparar la información obtenida desde el sistema informático del ISSS (DTIC) y la publicada por el Departamento de Actuariado y Estadísticas (DAE). Ver Anexo 1.
Mayo/ junio 2017	DTIC y DAE/DARBE acordaron realizar una serie de procesos para verificar las diferencias y homologar criterios que podían incidir en la diferencia de la información generada por ambos departamentos. Los resultados fueron revisados por la SPTA y se concluyó que a pesar de la homologación de criterios se mantenían las diferencias. Ver Anexo 2.
Julio/ Diciembre 2017	En Julio de 2017, el ISSS inició un proceso de depuración de la información que registraba DTIC, que implicaba digitar nuevamente todas las planillas recibidas desde 2001 hasta 2015, debido a la que la incongruencia de la información podría deberse a errores al digitar o del sistema al momento de la captura. El segundo semestre, la SPTA dio seguimiento constante al proceso verificando los resultados por año.
Enero/ marzo 2018	DTIC/DARBE finalizan la revisión de 2006-2015, por lo que SPTA solicitó el apoyo a DAE para realizar una comparación y validación de información generada por ambos departamentos.
Abril 2018	-DTIC/DARBE finaliza la depuración para el período 2001-2015. -DAE recomienda utilizar sus bases de datos de trabajadores cotizantes (validadas), SPTA recibe y carga bases de datos al sistema. -SPTA identifica inconsistencias en bases de datos proporcionadas y datos publicados en anuarios: errores en clasificación de sector, pagos adelantados y atrasados que no se tenían en cuenta, casos duplicados. -DAE revisa y corrige inconsistencias, añade modificaciones a la publicación de anuario estadístico con datos corregidos.
Mayo 2018	SPTA carga la información a sistema y realiza análisis estadístico de la información.

Fuente: Elaboración propia con base en registros administrativos de la SPTA.

En el proceso de revisión realizado por el ISSS de manera más exhaustiva a partir de julio de 2017, la División de Aseguramiento, Recaudación y Beneficios Económicos (DARBE) inició un Proceso de Verificación y Actualización de Planillas de Cotizaciones de 2001 a 2015, analizando y actualizando más de 1 millón de registros.

Para este trabajo se conformó un equipo de 28 personas en el trimestre julio-septiembre y de 18 personas en el trimestre octubre-diciembre, tanto de personal interno como externo.

La metodología implementada en este proceso fue la siguiente:

a) Se realizaron búsquedas una a una de planillas físicas en el Archivo General del ISSS; además se realizó búsqueda de planillas digitales, que no fueron encontradas en dicha Dependencia, correspondientes de 2004 a 2015.

b) Revisión de planillas impresas contra la información del sistema, identificando variaciones en el número patronal, mes y año de cotización, cantidad de trabajadores, calidad de la información (identidad de los trabajadores, días y salarios) y aportaciones.

c) Se identificaron planillas en formato Microfilm, de 2001 a 2004.

d) Se procedió a la revisión, análisis y corrección de las variaciones o inconsistencias encontradas en las planillas, digitando nuevamente las que fuesen necesarias.

e) La DARBE procedió a realizar control de calidad de la data digitada, la cual se remitió a la DTIC, para una segunda revisión de control de calidad con el fin de filtrar la información y evitar inconsistencias en la data.

f) El ISSS proporcionó semanalmente informes de resultados por año

actualizado, de lo cual la SPTA dio seguimiento constante al proceso, verificando dichos informes.

Los resultados del proceso de la verificación, análisis y actualización de datos de planillas de cotizaciones arrojaron dos variables significativas que incidió en el estatus inicial de los registros sujetos de validación, siendo de índole metodológico y sistemático, así:

a) La metodología que se utilizaba históricamente en la recepción de planillas se realizaba de forma manual, la cual era elaborada por el Empleador y posteriormente revisadas manualmente por el ISSS, las cuales en el paso del tiempo ha existido mejoras significativas, en los mecanismos de recepción de planillas así: tradicional, preelaboradas y facturación directa sistematizada y en línea para el Sector Empleador.

b) Que el sistema de registro descentralizado originó en algunos casos duplicidad de información que se identificaron y corrigieron al momento de centralizar la información.

Adicionalmente, se realizó alianza con el CNR, relacionado con el préstamo de equipo lector que permitió acrecentar los resultados de la búsqueda, lectura e impresión de las planillas en dicho formato.

Posterior a los procesos de control de calidad de la información la DTIC, se procedió a integrar toda la data en una base de datos centralizada (única), la cual se encuentra para los periodos de 2001 a la fecha.

2. Metodología de Análisis Estadístico

A continuación, se detallan los principales tratamientos estadísticos aplicados a los registros de datos. En primer lugar, se definen las variables y categorías relevantes utilizadas para el análisis. Además, se especifican las fuentes de la información, en tanto que los resultados del ajuste por el ISSS han sido complementados con otros registros estadísticos para construir un panorama más amplio.

Se describen, también, los procesos de inferencia y extrapolación necesarios para complementar series estadísticas que, por su naturaleza, no tienen registros

para el periodo completo a analizar. De este modo, se presentan las series que serán utilizadas para los análisis de los capítulos posteriores sobre las tendencias del empleo y los salarios en el sector formal de la economía.

2.1. Variables e indicadores

Se ha utilizado como fuente principal la base de datos de trabajadores cotizantes del ISSS proporcionada por el DAE del ISSS. A continuación, en el Cuadro 2, se muestra una breve descripción de las principales variables utilizadas.

Cuadro 2. Principales variables de base de datos ISSS

Número patronal	Identifica al patrono que realiza el pago de la cotización
NIT	Identifica a la empresa que realiza el pago de la cotización (una misma empresa puede tener registrado más de un número patronal)
Trabajadores cotizantes	Número de trabajadores a los que sus patronos han cancelado la cotización para el período de referencia.
Trabajadores inscritos en planilla	Número trabajadores reportados en planilla, que han trabajado en el período de referencia, Independientemente de si su patrono a cancelado o no cotización
Salarios	Masa salarial correspondiente a los trabajadores cotizantes de un mismo patrono. El patrono tiene la opción de registrar el salario máximo cotizable (hasta julio 2015: \$685.71, desde agosto 2015: \$1,000) o el salario nominal del trabajador.
Período	Identifica el año y mes de referencia
Sector	Identifica sector público, privado o total
ACT3	Establece los niveles de clasificación de acuerdo al Clasificador Internacional Industrial Uniforme (CIIU 3). Se utiliza para la desagregación por rama de actividad económica en el sector privado y la clasificación pública.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Departamento de Actuariado y Estadística ISSS.

Los cálculos principales se basan en los siguientes indicadores:

- **Salarios promedios:** Masa o agregado salarial de los trabajadores reportados por su respectivo patrono entre número de trabajadores de un período de referencia específico.
- **Variación absoluta:** Diferencia entre el valor actual y un valor anterior de una variable. Determina el incremento o reducción absoluta de una variable en un período específico.
- **Variación porcentual o tasa de crecimiento:** Determina el crecimiento porcentual de una variable en un período específico.

Los niveles de desagregación que se han obtenido a partir del CIU 3¹ para el sector público son: administración pública, instituciones descentralizadas, instituciones de seguridad social, empresas no financieras, empresas financieras, gobiernos locales; y para el sector privado: agricultura, minas y canteras, industria manufacturera, electricidad, gas y agua; construcción, comercio, restaurantes y hoteles; transporte, almacenamiento y comunicaciones; establecimientos financieros, seguros; servicios comunales, sociales y personales y sector doméstico.

2.2. Bases de datos

Para el procesamiento de la base de datos se utilizaron 5 fuentes de información:

- Base de datos de trabajadores cotizantes ISSS 2001-2017
- Base de datos de trabajadores inscritos en planilla 2016 y 2017
- Cotizantes y salarios Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial

(ISBM) 2008-2017

- Docentes y salarios del Ministerio de Educación 2001-2008
- Cotizantes y salarios de la Fuerza Armada (FAES) 2001-2017.
- Crecimiento del Producto Interno Bruto 2001-2017. Banco Central de Reserva (BCR)

El ISSS no registra los docentes del Ministerio de Educación que cotizan a ISBM y al personal de FAES ya que tienen su propio régimen de seguridad social.

A partir de 2017, el ISSS publica datos de trabajadores inscritos en planilla, es decir, el número de trabajadores que han sido reportados por sus patronos, y que efectivamente se encuentran empleados, a diferencia del registro de cotizantes que sólo reporta los casos en los que el patrono realizó el pago de la cotización, y según los informes de coyuntura del ISSS, existen patronos que tardan entre 2 y 3 meses para realizar sus pagos.

2.3. Modificaciones en series temporales

Los datos tradicionalmente utilizados para la medición del empleo han sido los brindados por el ISSS. Sin embargo, esta medición subestima el empleo, en la medida que instituciones públicas tienen regímenes de seguridad social independientes al ISSS. En este ajuste se suman docentes afiliados al ISBM y personal de fuerza armada afiliados al IPSFA.

Para realizar un análisis con series temporales homologadas se completó la base de datos ISBM para los años previos a la creación de este Instituto en 2008. Dado que por la Ley de

¹ El Clasificador Internacional Industrial Uniforme (CIU) es el estándar de clasificación de todas las actividades económicas, con la finalidad de establecer una codificación armonizada a nivel mundial.

IT03: Empleo formal en El Salvador

Servicios Médicos y Hospitalarios para el Magisterio, antes de esa fecha el sector docente tampoco cotizaba al ISSS, se extrapola la serie hacia atrás con datos del número de docentes y salarios, proporcionada por MINED.

Según registros del MINED, los docentes EDUCO pasaron de 6,207 en 2001 a 8,472 en 2011, como se muestra en la Tabla 1.

Los docentes desempeñaban labores como educadores, pero eran pagados

con fondos del Ministerio de Educación a través de los centros escolares (ACE y CDE), y no formaban parte de la planilla de docentes. Como una apuesta por el reconocimiento de los derechos laborales, los docentes EDUCO se absorbieron a la planilla del MINED en el año 2011, mostrando un incremento de más de 8 mil trabajadores en el sector público. A partir de este año los docentes EDUCO forman parte de la serie temporal del ISSS en el sector público.

Tabla 1. Docentes EDUCO 2001-2017

Año	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
EDUCO	6,207	7,111	7,174	7,381	8,020	7,941	8,773	8,661	8,807	8,274	8,472

Fuente: Departamento de Desarrollo Humano, MINED.

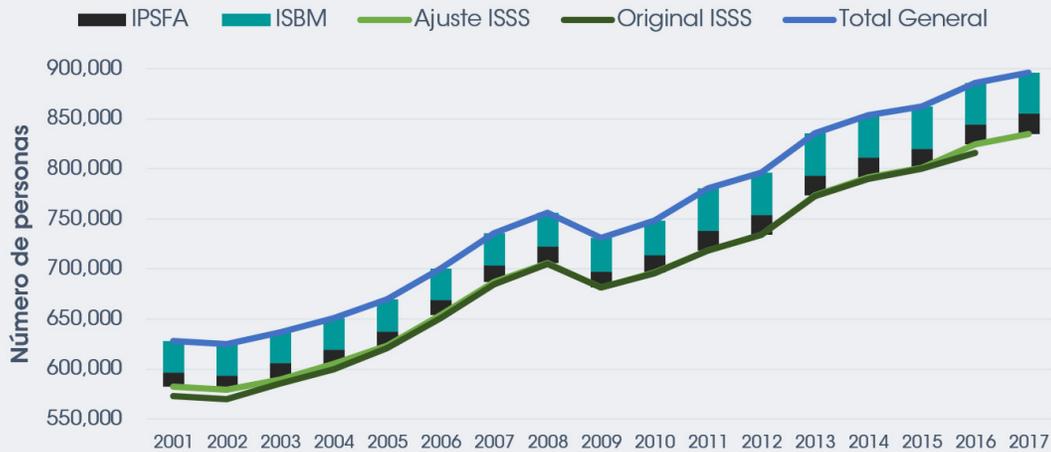
Los centros escolares (ACE y CDE) se registran como parte del sector privado en el ISSS pues estos no sólo reciben fondos públicos para su funcionamiento sino también una importante proporción proviene de privados, recaudados por los centros.

Sin embargo, los docentes EDUCO eran pagados con fondos públicos, por lo que para completar la serie de 2001-2017 e incluir a los docentes EDUCO, se sumaron los docentes del período 2001-2010 al sector público del ISSS, y se restaron del sector privado.

Con esto se logra una serie del sector

público que contiene a los docentes EDUCO para todo el período 2001-2017, y se completa la serie de ISBM.

Como se muestra en el Gráfico 1, la inclusión de afiliados a los otros regímenes de salud genera un cambio de niveles, sumando entre 45 y 60 mil empleos anuales. Sin embargo, no se observan variaciones en cuanto a la tendencia de la creación de empleos, exceptuando 2011, cuando cerca de 9 mil docentes del programa EDUCO fueron incluidos en la ley de salarios y se suman como afiliados al ISBM.

Gráfico 1. Impacto de ajustes en las series de empleo formal

Fuente: ISSS, ISBM, FAES y MINED.

La diferencia entre la serie original publicada en los anuarios estadísticos del ISSS y la serie corregida después de la revisión de registros e incorporación

de regímenes especiales se mantiene entre el 9.6% y 7.3% durante todo el periodo, como se muestra en la Tabla 2.

Tabla 2. Impacto de ajustes en las series de empleo formal

Año	1. Original ISSS	2. Ajuste ISSS	3. IPSFA	4. ISBM	5. Total General (2+3+4)	Diferencia Total General y Original ISSS
2001	572,583	582,104	14,693	30,889	627,686	9.6%
2002	569,596	579,079	14,521	31,135	624,735	9.7%
2003	585,384	589,723	16,085	31,167	636,974	8.8%
2004	599,619	604,893	14,256	31,516	650,665	8.5%
2005	620,673	623,599	14,149	31,936	669,683	7.9%
2006	650,968	654,125	14,363	32,140	700,629	7.6%
2007	684,607	687,288	15,910	32,297	735,495	7.4%
2008	704,715	706,106	16,109	34,030	756,246	7.3%
2009	681,450	681,184	15,867	34,092	731,144	7.3%
2010	695,749	696,417	17,495	34,220	748,133	7.5%
2011	718,719	718,338	19,690	42,821	780,849	8.6%

Tabla 2. Impacto de ajustes en las series de empleo formal

Año	1. Original ISSS	2. Ajuste ISSS	3. IPSFA	4. ISBM	5. Total General (2+3+4)	Diferencia Total General y Original ISSS
2012	733,938	734,174	19,459	43,018	796,651	8.5%
2013	772,610	773,783	19,075	42,720	835,578	8.1%
2014	789,999	791,787	19,104	42,619	853,509	8.0%
2015	800,485	800,936	19,086	42,307	862,329	7.7%
2016	816,145	824,460	19,673	42,018	886,150	8.6%
2017	835,057	835,057	20,211	41,097	896,365	7.3%

Fuente: Elaboración propia con datos PDA.

Capítulo II



Evolución del empleo formal
en El Salvador, periodo 2001- 2017

IT03: Empleo formal en El Salvador

El proceso de revisión y ajuste realizado permite construir series estadísticas más robustas que permiten tener un panorama más certero de las condiciones del mercado laboral en el país.

En el presente capítulo se realiza un análisis detallado de estas series ajustadas, tanto en términos de número de empleos, como en salarios para el sector público y privado.

Dado que en el periodo de análisis existe un importante shock externo producto de la crisis financiera internacional que estalla en el tercer trimestre de 2007 en Estados Unidos, se realiza un abordaje exploratorio de los impactos que esta crisis internacional tuvo para el país en cuanto a empleo y salarios. Además, un balance de los resultados obtenidos con las políticas anticíclicas adoptadas por la administración pública a partir del segundo semestre de 2009.

1. Trabajadores cotizantes total y por sector

El empleo formal reúne características que aseguran las condiciones necesarias de cumplimiento de derechos laborales, como la estabilidad laboral, acceso a seguridad social, firma de contrato laboral, jornada laboral adecuada, entre otros.

Dado que en el país no se cuenta con una medición oficial del empleo formal e informal, sino únicamente una medición de sector formal en el área urbana por parte de la Dirección General de Estadística y Censos

(DIGESTYC), es necesario aproximarse a un indicador del empleo formal.

Los trabajadores cotizantes del ISSS, ISBM y FAES son el fragmento del mercado laboral que tiene acceso a seguridad social, por lo que en el informe se utilizan como variable proxy del empleo formal.

Del total de la población ocupada², 3 de cada 10 personas tienen acceso a empleo con seguridad social, esta tendencia se mantiene en el período 2001-2016. El análisis de empleo formal se realizará respecto a esta proporción del mercado laboral.

Al analizar el número de trabajadores que tienen acceso a sistemas de seguridad social: ISSS, ISBM y FAES se observa una tendencia creciente, con una caída pronunciada en la crisis económica-financiera de 2009 de cerca de 25 mil trabajadores, pero con recuperación a partir de 2010, como se observa en la Tabla 3.

El sector privado ha representado, en promedio, el 73.7% del total del empleo formal, y mantiene tasas de crecimiento positivas.

² Según la DIGESTYC, la población económicamente activa se define como la población en edad de trabajar que se mantiene ejerciendo una ocupación o busca una activamente. La población ocupada, corresponde a PEA que efectivamente tienen un trabajo del cual obtienen remuneración o ganancia, o trabajan sin pago en un establecimiento familiar (Conceptualizaciones básicas adoptadas, EHPM 2016).

Tabla 3. Porcentaje de PEA y PEA ocupada con empleo formal

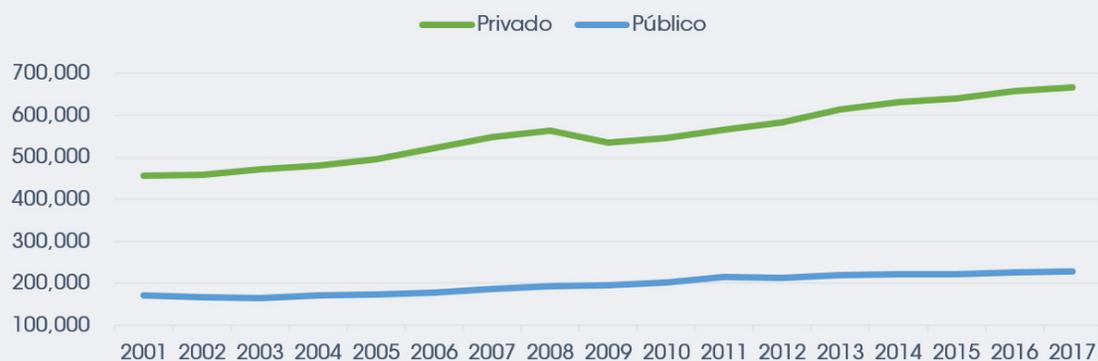
Año	Empleo formal	PEA	PEA ocupada	Tasa de empleo formal (Empleo formal/PEA)	Formalidad de ocupación (Empleo formal/PEA ocupada)
2001	627,686	2,323,633	2,159,635	27.0%	29.1%
2002	624,735	2,278,089	2,137,176	27.4%	29.2%
2003	636,974	2,343,470	2,173,185	27.2%	29.3%
2004	650,665	2,339,765	2,181,782	27.8%	29.8%
2005	669,683	2,347,000	2,179,622	28.5%	30.7%
2006	700,629	2,389,598	2,235,087	29.3%	31.3%
2007	735,495	2,464,400	2,308,321	29.8%	31.9%
2008	756,246	2,495,908	2,349,050	30.3%	32.2%
2009	731,144	2,551,667	2,364,579	28.7%	30.9%
2010	748,133	2,580,284	2,398,478	29.0%	31.2%
2011	780,849	2,641,133	2,466,375	29.6%	31.7%
2012	796,651	2,724,754	2,559,315	29.2%	31.1%
2013	835,578	2,795,156	2,629,507	29.9%	31.8%
2014	853,509	2,842,997	2,644,082	30.0%	32.3%
2015	862,329	2,867,966	2,667,032	30.1%	32.3%
2016	886,150	2,931,653	2,727,017	30.2%	32.5%
2017	896,365	2,960,788	2,752,094	30.3%	32.6%

Fuente: DIGESTYC, ISSS, ISBM y FAES.

El empleo en el sector privado da cuenta de la capacidad generadora de empleos de la actividad económica, a partir de la dinámica de crecimiento y las condiciones estructurales de la economía. Entre 2001 y 2017, se han generado 211,316 empleos.

En este sector, entre 2001 y 2009, el empleo creció a razón de 10,052

empleos anuales, totalizando 80,419 nuevos empleos en el periodo. Entre 2009 y 2017, el ritmo de crecimiento del empleo aumentó a 16,362 empleos anuales, que se traducen en 130,897 nuevos empleos en el periodo, aún bajo el contexto de la crisis financiera internacional, como se refleja en el Gráfico 2.

Gráfico 2. Número de empleos en sector público y privado

Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

Para el caso del sector público, tomando como base el dato empleo ajustado, entre 2001 y 2017, ha aumentado 57,362 plazas; de las cuales, 23,083

fueron creadas previas a 2009 y 34,324, posteriormente, como se muestra en la Tabla 4.

Tabla 4. Variación del empleo pre-crisis y post-crisis

Periodo	Privado	Público	Total General
2001-2009	80,419	23,038	103,457
2009-2017	130,897	34,324	165,221
2001-2017	211,316	57,362	268,678

Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

Esta tendencia se mantiene, con menor intensidad, aun aislando los efectos de la crisis, tomando de referencia 2008

como punto final del periodo pre-crisis y 2010 como inicio del periodo post-crisis, como se observa en la Tabla 5.

Tabla 5. Variación del empleo aislando el efecto crisis

Periodo	Privado	Público	Total General
2001-2008	108,001	20,558	128,559
2010-2017	120,159	28,074	148,232

Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

El empleo público ha sido el que logra atenuar los efectos de la crisis financiera internacional en el país.

La Tabla 6 muestra que fue justamente el periodo de impacto y recuperación en el que el empleo del sector público tuvo

un incremento mayor al registrado en el sector privado, realizando un papel contracíclico al shock externo que, de otra manera, hubiera profundizado la caída del empleo y la producción.

Tabla 6. Trabajadores cotizantes ISSS, ISBM, FAES por sector

Año	Sector privado			Sector público		
	Empleos	Var. Absoluta	Var. %	Empleos	Var. Absoluta	Var. %
2001	456,074			171,613		
2002	458,772	2,699	0.6%	165,962	-5,651	-3.3%
2003	471,177	12,404	2.7%	165,798	-164	-0.1%
2004	479,908	8,732	1.9%	170,757	4,959	3.0%
2005	495,707	15,799	3.3%	173,976	3,219	1.9%
2006	521,902	26,196	5.3%	178,726	4,750	2.7%
2007	549,317	27,415	5.3%	186,178	7,451	4.2%
2008	564,074	14,757	2.7%	192,171	5,994	3.2%
2009	536,493	-27,582	-4.9%	194,651	2,480	1.3%
2010	547,231	10,738	2.0%	200,902	6,251	3.2%
2011	566,699	19,469	3.6%	214,149	13,247	6.6%
2012	583,217	16,517	2.9%	213,434	-715	-0.3%
2013	615,345	32,128	5.5%	220,233	6,798	3.2%
2014	631,109	15,764	2.6%	222,401	2,168	1.0%
2015	640,345	9,236	1.5%	221,984	-417	-0.2%
2016	658,971	18,626	2.9%	227,180	5,195	2.3%
2017	667,390	8,419	1.3%	228,975	1,796	0.8%

Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

2. Trabajadores reportados en planilla ISSS 2016-2017

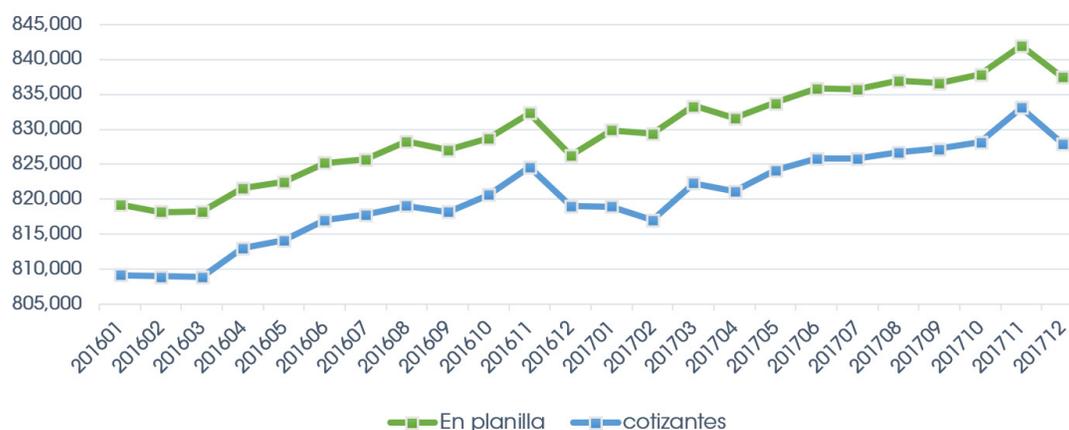
Para ampliar el análisis sobre los dos últimos años, se utilizará la base de datos de trabajadores en planilla que el ISSS genera y publica a partir de 2017.

Según el informe de coyuntura del ISSS (2017), existe un fenómeno de retraso sistemático en el pago de las cotizaciones por parte de los patronos, ya que en promedio entre el 6% y el 8% de los empleadores retrasan el pago de

su planilla y posteriormente, esta cifra se reduce a 5.2%. La morosidad afecta directamente a los trabajadores, pues el pago de la cotización se descuenta del salario, pero no es reportado al ISSS en el período correspondiente, lo que podría generar la falta de acceso a los servicios de salud y beneficios económicos derivados del seguro social.

La brecha entre trabajadores en planilla y cotizantes se mantiene cerca de los 10 mil para el período analizado, como refleja el Gráfico 3.

Gráfico 3. Total de trabajadores cotizantes y en planilla del ISSS, enero - 2016 a diciembre - 2017



Fuente: Elaboración propia con base en ISSS.

Al incluir la información de los trabajadores inscritos en planilla, en el caso del sector privado para 2016, los trabajadores ascienden a 658,971 y para 2017, 667,390; indicando un crecimiento de 8,419 trabajadores.

Para el sector público, incluyendo ISSS, ISBM y FAES, se tiene un incremento de 1,796 trabajadores.

3. Salarios promedios de los cotizantes al ISSS, ISBM y FAES

Para ampliar el análisis sobre los dos últimos años, se utilizará la base de datos de trabajadores en planilla que el ISSS genera y publica a partir de 2017. Según el informe de coyuntura del ISSS (2017), existe un fenómeno de

retraso sistemático en el pago de las cotizaciones por parte de los patronos, ya que en promedio entre el 6% y el 8% de los empleadores retrasan el pago de su planilla y posteriormente, esta cifra se reduce a 5.2%.

La morosidad afecta directamente a los trabajadores, pues el pago de la cotización se descuenta del salario, pero no es reportado al ISSS en el período correspondiente, lo que podría generar la falta de acceso a los servicios de salud y beneficios económicos derivados del seguro social.

La brecha entre trabajadores en planilla y cotizantes se mantiene cerca de los 10 mil para el período analizado, como refleja el Gráfico 3.

Gráfico 4. Salarios medios nominales del sector formal



Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

Entre 2001 y 2009, donde el empleo creció menos que en los años posteriores a 2009, también el crecimiento de los salarios fue menor.

Los salarios medios del empleo formal aumentaron \$112.54 en el periodo, llegando a un máximo de \$462.36. Sin embargo, debido a los ajustes macroeconómicos de esos años por la dolarización de la economía reflejados en la inflación, este incremento resultó finalmente en una reducción del 1.4% del poder de compra.

En el periodo 2009-2017, los salarios nominales aumentaron \$132.58, llegando hasta los \$594.95 en 2017. En tanto el incremento salarial fue mayor que el periodo previo y, con una economía que mantenía estables los shocks externos después del impacto de 2009, este incremento resulta en un incremento del poder de compra del 15.1% de los salarios.

La tendencia del salario medio es marcada por el sector privado, que entre 2001 y 2017 aumentó \$224.21, lo que significa una mejora en la capacidad adquisitiva -ajustada por inflación- del 17.4%.

Como lo indican los datos de la Tabla 7, durante 2001-2009, este sector experimentó un incremento nominal de \$94.97; pero -ajustada a inflación- se traduce en una contracción de poder de compra de 2.0%.

Mientras en el periodo 2009-2017, el incremento nominal fue de \$133.24, con un incremento de poder de compra -ajustado por inflación- del 19.4%. Registrando el aumento más fuerte de todo el periodo a partir de 2014.

En el sector público, el salario medio ha aumentado \$300 desde el 2001, lo que significa un incremento en la capacidad de compra del 8.3%. Entre

IT03: Empleo formal en El Salvador

2001 y 2009, los salarios nominales aumentaron \$170.58, con una mejora del poder de compra del 1.0%.

Entre 2009 y 2017, con un incremento salarial de \$129.42, la capacidad adquisitiva ha aumentado 7.2%.

Tabla 7. Crecimiento del salario nominal promedio de los cotizantes por período

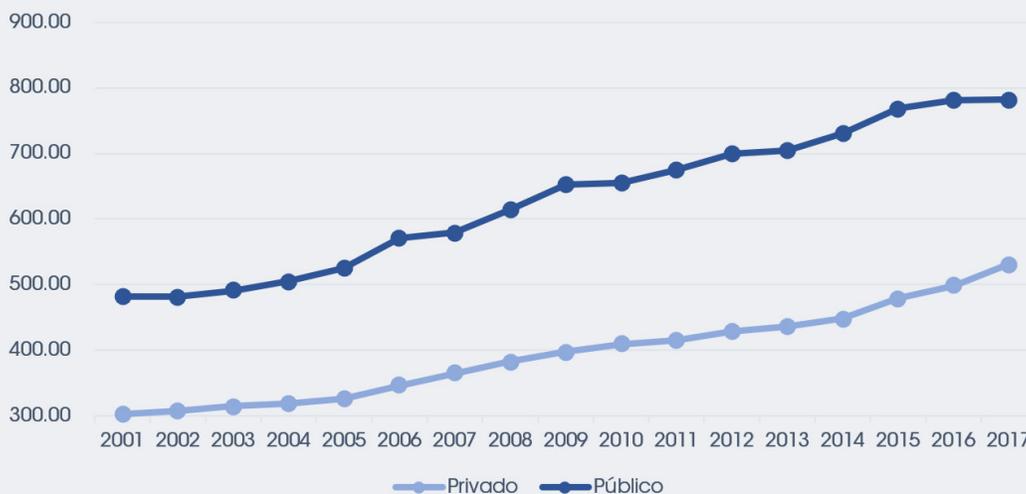
SECTOR	Var Absoluta		Var Porcentual	
	2001-2009	2009-2017	2001-2009	2009-2017
PRIVADO	94.97	133.24	31.4%	33.5%
PÚBLICO	170.58	129.42	35.4%	19.8%
TOTAL	112.54	132.58	32.2%	28.7%

Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

Los salarios del sector público han sido, en promedio, cerca del 60% mayores a los del sector privado, como refleja

el Gráfico 5. Para 2017, esa brecha se reduce, pasando a un 47%.

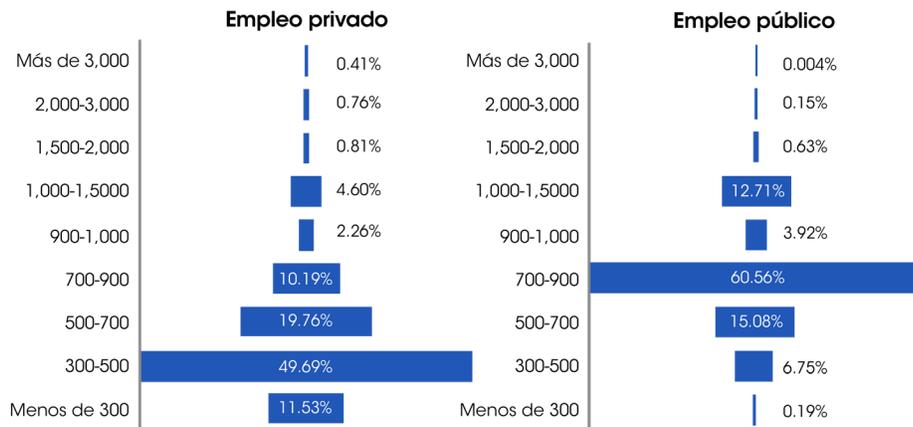
Gráfico 5. Salarios nominales del empleo formal por sector



Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

Particularmente, la distribución salarial tiene una base más amplia en los tramos entre \$700 y \$900 para el sector público, frente a una distribución que concentra

cerca del 50% de los salarios entre los \$300 y \$500 en el sector privado, como se muestra en el Gráfico 6.

Gráfico 6. Pirámide salarial por sector privado y público

Fuente: Elaboración propia con datos PDA.

Las instituciones públicas que mayor incremento salarial tuvieron, en el periodo 2002-2009, fueron CORSAIN (127.6%), la Asamblea Legislativa (126.4%) y CEPA (99.4%). A partir de 2009, las principales instituciones públicas que incrementaron los salarios promedio fueron el Banco Central de Reserva (147.3%), el Consejo Salvadoreño del Café (109.2%) y la subsección en el país del Parlamento Centroamericano (87.8%). En el Anexo 1, se detallan las 25 instituciones que mayor incremento salarial percibieron por periodo.

En la Tabla 8 se muestra que, a nivel de capacidad adquisitiva, el aumento

de los salarios nominales en el periodo 2001-2009 representó, de hecho, una disminución del poder de compra de las personas asalariadas.

En el sector privado, la pérdida de los salarios reales fue del 2.0% y para el sector público, una leve mejora, del 1.0%. Para el periodo 2009-2017, existe un importante aumento de la capacidad adquisitiva de los salarios del sector privado, que aumentan 19.4%.

En el sector público, a pesar de las limitaciones para los incrementos salariales, se experimentó una leve mejora, del 7.2%.

Tabla 8. Crecimiento de los salarios reales promedio de los cotizantes por período 2001=100

SECTOR	Var Absoluta		Var Porcentual	
	2001-2009	2009-2017	2001-2009	2009-2017
PRIVADO	-6.00	57.57	-2.0%	19.4%
PÚBLICO	4.90	34.95	1.0%	7.2%
TOTAL	-4.87	52.03	-1.4%	15.1%

Fuente: Elaboración propia con base en ISSS, ISBM y FAES.

IT03: Empleo formal en El Salvador

La evolución general de los salarios nominales se presenta en la Tabla 9, donde se destaca que los aumentos más fuertes de salario en el sector privado se han dado en 2017 (\$32.51) y

2015 (\$30.82), años en que entraron en vigor revisiones al salario mínimo. En el sector público los mayores incrementos se han dado en 2006 (\$45.01) y en 2009 (\$38.32).

Tabla 9. Tendencia de los salarios nominales por sector público y privado

Año	Sector Privado			Sector Público		
	Salarios Nominales (USD)	Crecimiento de salarios (USD)	Crecimiento de salarios (%)	Salarios nominales (USD)	Crecimiento de salarios (USD)	Crecimiento de salarios (%)
2001	306.75			481.82		
2002	311.83	5.08	1.66%	481.12	-0.7	-0.15%
2003	319.04	7.21	2.31%	490.7	9.58	1.99%
2004	323.49	4.45	1.39%	505.02	14.32	2.92%
2005	331.03	7.55	2.33%	525.48	20.47	4.05%
2006	351.38	20.34	6.14%	570.5	45.01	8.57%
2007	370.53	19.16	5.45%	579.05	8.55	1.50%
2008	388.42	17.89	4.83%	614.08	35.03	6.05%
2009	404.13	15.71	4.04%	652.4	38.32	6.24%
2010	415.52	11.39	2.82%	655.14	2.74	0.42%
2011	417.48	1.96	0.47%	675.31	20.17	3.08%
2012	428.65	11.17	2.68%	699.71	24.4	3.61%
2013	436.03	7.38	1.72%	704.66	4.95	0.71%
2014	447.86	11.83	2.71%	730.34	25.68	3.64%
2015	478.68	30.82	6.88%	768.5	38.16	5.22%
2016	498.32	19.64	4.10%	780.8	12.3	1.60%
2017	530.83	32.51	6.52%	781.82	1.03	0.13%

Fuente: Elaboración propia con datos PDA

4. Trabajadores cotizantes a Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) y cotizantes a sistemas de seguridad social ISSS, ISBM y FAES

Existe una brecha sostenida en el tiempo entre el número de trabajadores

cotizantes al ISSS y a los cotizantes a las AFP. Como se refleja en la Tabla 10, en promedio, 170 mil personas no se encuentran aseguradas en las AFP, pero sí en el ISSS.

Esto responde generalmente a decisión conjunta del trabajador y empleador a no cotizar al SAP.

Tabla 10. Trabajadores cotizantes al SAP y cotizantes al ISSS, ISBM y FAES

Año	Cotizantes AFP	Cotizantes ISSS-ISBM-FAES	Diferencia
2001	492,221	627,405	135,184
2002	472,097	624,733	152,636
2003	491,967	636,945	144,978
2004	489,328	650,340	161,012
2005	505,637	669,543	163,906
2006	538,370	700,543	162,173
2007	566,693	735,410	168,717
2008	575,022	756,307	181,285
2009	548,333	731,144	182,811
2010	576,050	748,132	172,082
2011	602,382	780,849	178,467
2012	625,677	796,650	170,973
2013	656,666	835,577	178,911
2014	660,117	853,509	193,392
2015	689,681	862,329	172,648
2016	711,714	877,567	165,853
2017	711,758	886,177	174,419

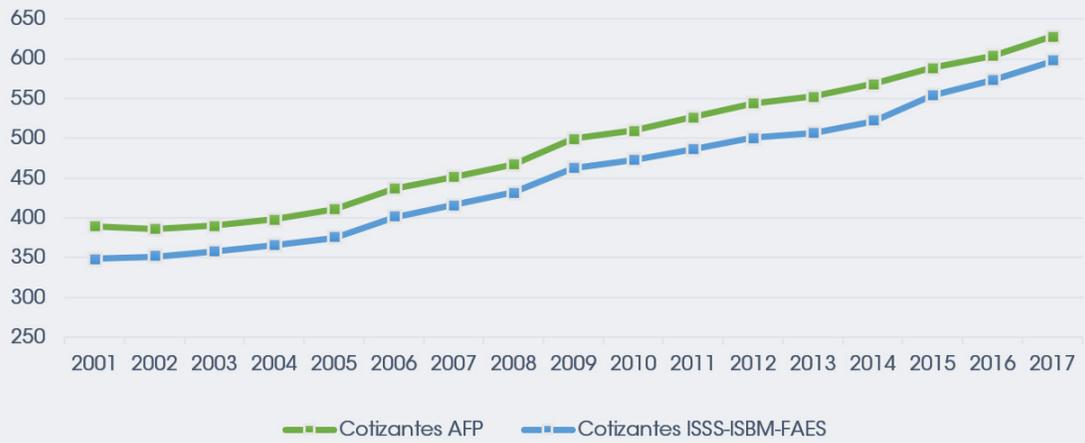
Fuente: Base de datos del ISSS, ISBM y FAES, y boletín estadístico de la SSF.

A nivel de salarios, es importante mencionar que los salarios del ISSS hacen referencia al monto cotizable, que actualmente tiene un techo de mil dólares; por lo que, registrar salarios superiores a este monto, queda a discreción del empleador. Al comparar los salarios promedios de los cotizantes

al SAP, en el Gráfico 7, se identifica que estos son superiores en cerca de \$50 al salario promedio de los cotizantes del ISSS-ISBM y FAES, indicando una posible subestimación en la base de salarios cotizables del ISSS.

Para los años 2015-2017 la diferencia se mantiene en cerca de los \$30.

Gráfico 7. Salarios promedio de los cotizantes al SAP y al ISSS, ISBM y FAES



Fuente: Base de datos del ISSS, ISBM y FAES, y boletín estadístico de la SSF.

Capítulo III



Análisis del empleo privado
por rama de actividad económica

IT03: Empleo formal en El Salvador

Para comprender de manera más detallada la evolución del empleo descrita en los capítulos anteriores, resulta necesario analizar su estructura, particularmente en el sector privado, en tanto da cuenta de la capacidad generadora de empleos de la actividad económica, a partir de la dinámica de crecimiento.

Este análisis permite identificar dos ramas que marcan en gran medida la tendencia general del empleo. Por un lado, la industria manufacturera y, por otro, los establecimientos financieros y servicios prestados a las empresas. De modo que se realiza un análisis más

detallado sobre el empleo en estas ramas de actividad económica.

1. Empleo y salarios por sector de actividad económica

Al analizar la estructura del empleo por los sectores de actividad económica, salta un primer elemento por destacar, que es la concentración del empleo en tres ramas. Las industrias manufactureras, el comercio y el sector financiero y servicios totalizan el 75.9% del total del empleo formal del sector privado, como se muestra en la Tabla 11. Esta característica se ha mantenido durante el periodo analizado.

Tabla 11. Variación del empleo por rama de actividad económica

Rama de actividad económica	2001		2009		2017	
	Empleo	% del total	Empleo	% del total	Empleo	% del total
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	9,965	2.2%	12,270	2.3%	13,783	2.1%
Explotación de Minas y Canteras	540	0.1%	613	0.1%	804	0.1%
Industrias Manufactureras	175,275	37.9%	150,050	27.5%	183,528	27.5%
Electricidad, Gas y Agua	3,022	0.7%	3,996	0.7%	6,036	0.9%
Construcción	26,834	5.8%	23,078	4.2%	23,537	3.5%
Comercio por mayor y menor, Restaurantes y Hoteles	100,601	21.8%	135,418	24.8%	167,772	25.1%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	19,627	4.2%	30,518	5.6%	42,207	6.3%
Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas	74,813	16.2%	115,475	21.2%	155,593	23.3%
Servicios Comunales, Sociales y Personales	51,603	11.2%	73,883	13.5%	72,379	10.8%

Fuente: Base de datos del ISSS, ISBM y FAES, y boletín estadístico de la SSF.

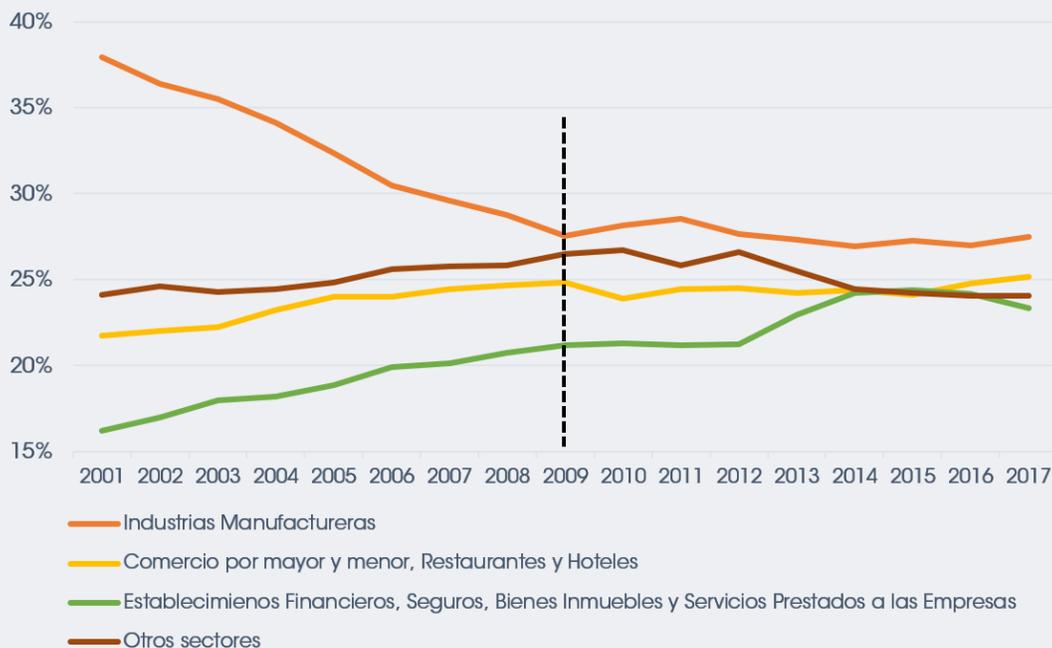
La actividad económica con mayor aporte al empleo es la industria manufacturera. Esta rama cerró con 183,528 puestos de trabajo formal en 2017, representando el 27.5% del empleo

del sector privado. Cabe destacar que el peso de esta industria se redujo 8.9% entre 2002 y 2009, manteniéndose hasta 2017. Esta reducción se compensó con incrementos en el

peso de ramas como el comercio y los establecimientos financieros y servicios, como consecuencia de la tendencia hacia la terciarización de la economía. De manera similar a las industrias manufactureras, las ramas de comercio y finanzas y servicios han mantenido un peso relativo estable en la estructura del empleo.

Los datos del Gráfico 8 evidencian que la tendencia hacia la terciarización de la economía se profundizó entre 2002 y 2009. A partir de 2009, la estructura de la matriz productiva, en cuanto a generación de empleos, no ha sido modificada sustancialmente, aunque se ha detenido la disminución del peso de la producción industrial.

Gráfico 8. Peso del empleo de cada rama de actividad económica del empleo privado



Fuente: Base de datos del ISSS, ISBM y FAES, y boletín estadístico de la SSF.

En términos de salarios, después de 2009, se muestra un avance significativo en favor de los sectores con mayor representatividad de empleo, como lo indican los datos de la Tabla 12.

El salario promedio del sector privado aumentó de \$397.55 a \$530.87, un aumento de \$133.32. Excluyendo la rama de electricidad, gas y agua, los principales incrementos salariales entre 2009 y 2017 se registran en la industria

manufacturera y los establecimientos financieros y servicios prestados a las empresas.

La industria manufacturera pasó de ser una de las ramas con menor salario promedio en el sector formal en 2009, con \$376.11, a colocarse muy cerca del salario promedio mensual de todo el sector privado en 2017, con un salario mensual medio de \$527.82, esto es un incremento de \$151.7 en los últimos 8 años.

Tabla 12. Salario mensual promedio del empleo formal por sector de actividad económica

Sector de actividad económica	2002	2009	2017	Var. 2002-2009	Var. 2009-2017
PROMEDIO SECTOR PRIVADO	307.09	397.55	530.87	90.46	133.32
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	292.27	343.22	465.43	50.95	122.21
Explotación de Minas y Canteras	313.57	383.32	441.10	69.75	57.78
Industrias Manufactureras	277.23	376.12	527.82	98.89	151.70
Electricidad, Gas y Agua	794.21	733.71	944.14	-60.50	210.44
Construcción	292.90	368.11	493.56	75.21	125.45
Comercio por mayor y menor, Restaurantes y Hoteles	293.17	378.90	501.59	85.73	122.69
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	379.91	502.31	610.89	122.41	108.58
Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas	335.86	404.49	554.15	68.64	149.66
Servicios Comunales, Sociales y Personales	342.77	421.30	506.40	78.53	85.10
Sector Doméstico			303.01		303.01

Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

2. Variación anual del empleo por rama de actividad económica

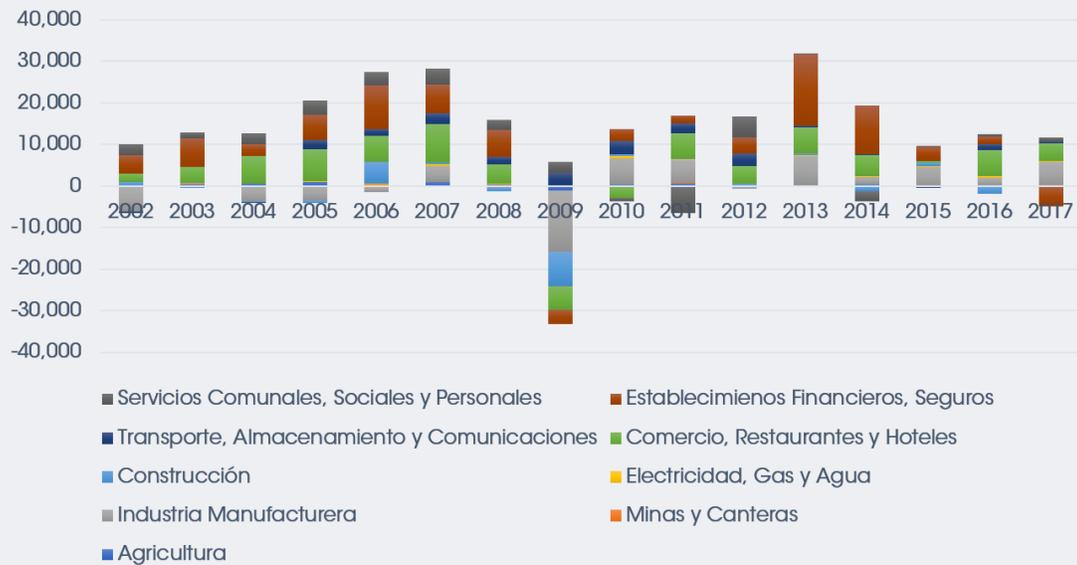
Las ramas que mayor crecimiento de empleo han aportado en el período 2002-2017 han sido el sector financiero, la industria manufacturera, comercio, restaurantes y hoteles. Son estas mismas ramas que han reducido su aporte al crecimiento a partir de 2010.

Entre 2002 y 2009, la principal rama de actividad económica que genera crecimiento del empleo fue la de establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios prestados a las empresas. En esta rama están incluidas empresas de servicios de centros de

atención de llamada, que comienzan a entrar con auge en el mercado laboral salvadoreño a partir de 2003.

Dado el carácter de servicios internacionales de los centros de llamada, la elasticidad del empleo con respecto al componente cíclico de la producción de bienes es baja.

Como muestra de ello, en 2009, con el impacto de la crisis internacional -transmitido al país mediante la contracción de la demanda externa- la disminución del empleo de esta rama fue 3 mil empleos que contrasta con la pérdida de 14.7 mil empleos en manufactura, 8.1 mil empleos en construcción y 5.8 mil empleos en comercio, como se aprecia en el Gráfico 9.

Gráfico 9. Variación absoluta del número de empleos por rama de actividad económica

Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

Luego de la fuerte caída del empleo en 2009, se inicia un proceso de recuperación que se consolida en 2013.

Sin embargo, a partir de ese año, el crecimiento del empleo se ha ido ralentizando, sobre todo en sectores que habían presentado mayor dinamismo, como manufactura y establecimientos financieros y servicios prestados a las empresas. Por lo que resulta importante enfocar el análisis particular de ambos sectores.

Además, con la información del Gráfico 9, se puede observar un fuerte crecimiento del empleo en 2013. En ese año, los empleos perdidos se mantuvieron alrededor de la media del periodo. La creación de empleo fue superior al rendimiento postcrisis, como muestra la Tabla 13. El repunte de empleo de 2013 estuvo impulsado por contrataciones de empresas de servicios de llamadas, subcontratación, sistema financiero y manufactura (ver Anexo 1).

Tabla 13. Variación del empleo privado. Nuevas contrataciones y empleos perdidos

Año	Empleos creados	Empleos perdidos	Variación total del empleo
2002	99,440	-95,837	3,603
2003	92,339	-79,872	12,467
2004	71,938	-63,000	8,939

Tabla 13. Variación del empleo privado.
Nuevas contrataciones y empleos perdidos

Año	Empleos creados	Empleos perdidos	Variación total del empleo
2005	80,190	-63,752	16,437
2006	89,036	-62,920	26,117
2007	87,746	-59,499	28,247
2008	85,185	-70,540	14,645
2009	81,630	-109,066	-27,436
2010	100,028	-89,823	10,205
2011	89,392	-78,198	11,195
2012	76,218	-59,701	16,517
2013	92,706	-60,578	32,128
2014 ³	*	*	15,764
2015	68,578	-59,342	9,236
2016	84,798	-66,172	18,626
2017	74,150	-65,731	8,419

Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

Para 2017, la creación de empleos fue baja con respecto al periodo postcrisis, mientras que la pérdida de empleos ha sido similar al promedio del periodo,

aunque inferior al del año anterior. Las variaciones totales de empleo por sector se muestran en la Tabla 14.

³ *En 2014 muchas empresas se comenzaron a registrar con el nombre correcto, anteriormente estaban con nombres abreviados, incompletos o mal digitados. El cambio de nombre de registro parece crear/perder empleos artificialmente. Esto afecta más de 100 mil empleos creados/perdidos, pero no afecta sustancialmente la variación total.

Tabla 14. Variación anual del empleo por sector de actividad económica

Sector de actividad económica	2014	2015	2016	2017
Valores absolutos de promedio anual				
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	13,806	13,642	13,832	13,783
Explotación de Minas y Canteras	689	643	797	804
Industrias Manufactureras	169,993	174,641	177,817	183,528
Electricidad, Gas y Agua	5,466	5,642	5,965	6,036
Construcción	23,436	24,330	23,413	23,537
Comercio por mayor/menor, Restaurantes y Hoteles	153,940	154,327	163,110	167,772
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	39,845	39,761	41,665	42,207
Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas	152,920	156,298	159,431	155,593
Servicios Comunales, Sociales y Personales	69,504	69,596	71,283	72,379
Sector Doméstico	1,509	1,465	1,658	1,750
Variación anual				
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	428	-164	190	-49
Explotación de Minas y Canteras	-3	-46	154	7
Industrias Manufactureras	1,751	4,648	3,176	5,711
Electricidad, Gas y Agua	316	176	323	71
Construcción	-1,335	895	-917	123
Comercio por mayor/menor, Restaurantes y Hoteles	4,914	387	8,783	4,662
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	253	-84	1,904	543
Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas	11,748	3,378	3,133	-3,838
Servicios Comunales, Sociales y Personales	-2,426	92	1,687	1,096
Sector Doméstico	116	-45	194	92
Tasas de crecimiento anuales				
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	3.2%	-1.2%	1.4%	-0.4%
Explotación de Minas y Canteras	-0.4%	-6.7%	24.0%	0.8%
Industrias Manufactureras	1.0%	2.7%	1.8%	3.2%
Electricidad, Gas y Agua	6.1%	3.2%	5.7%	1.2%
Construcción	-5.4%	3.8%	-3.8%	0.5%
Comercio por mayor/menor, Restaurantes y Hoteles	3.3%	0.3%	5.7%	2.9%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0.6%	-0.2%	4.8%	1.3%
Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas	8.3%	2.2%	2.0%	-2.4%
Servicios Comunales, Sociales y Personales	-3.4%	0.1%	2.4%	1.5%
Sector Doméstico	8.3%	-2.9%	13.2%	5.5%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

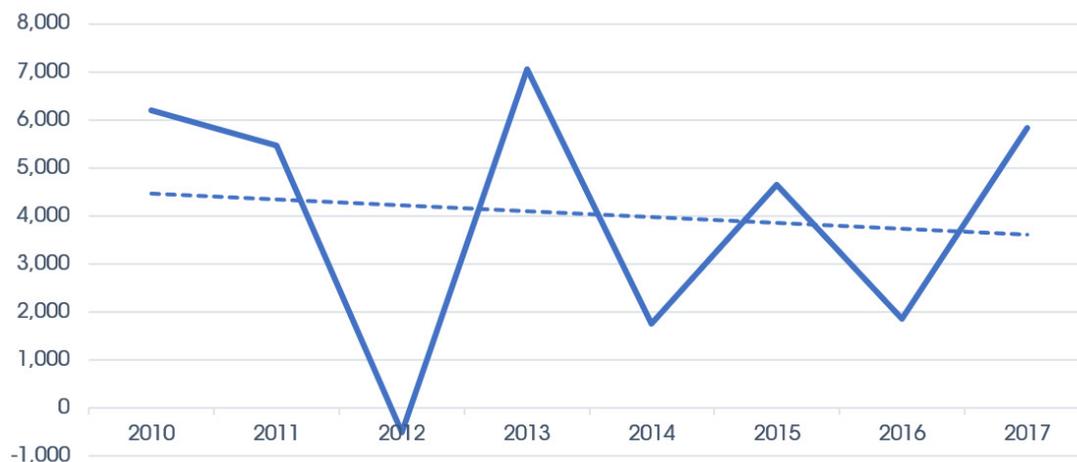
3. Industria Manufacturera

La tendencia del crecimiento del empleo de la industria manufacturera, reflejada en el Gráfico 10, muestra un elevado crecimiento en el año 2013,

seguido de un comportamiento volátil de picos y valles en los años posteriores.

Esta dinámica se encuentra vinculada con el surgimiento de nuevas empresas en este sector.

Gráfico 10. Variación anual de empleos en manufactura



Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

Se reportan 46 nuevas empresas creadas entre 2012 y 2013, que aportaron en 2013 un incremento total de 4,953 trabajadores (un total del 70% del incremento de 2013).

Estas empresas, en conjunto para 2014, no reportan más incrementos, sino una reducción de 395 trabajadores; por lo que el peso que generaron en 2013, ya no se replica en 2014.

Entre 2014 y 2015 se reportan 75 nuevas empresas creadas, que aportaron en 2015 un incremento total de 3,718 trabajadores (un 80% del total del incremento de 2015). Estas empresas, en conjunto para 2016, registran un incremento de 1,854. En 2017, se crearon 37 nuevas empresas que aportan un incremento de 6,378 trabajadores para este año recién pasado. De este modo,

el ritmo de generación de empleos en la industria manufacturera representó el 67.8% de nuevos empleos contratados, representando el 67.8% del total de empleo contratado para 2017.

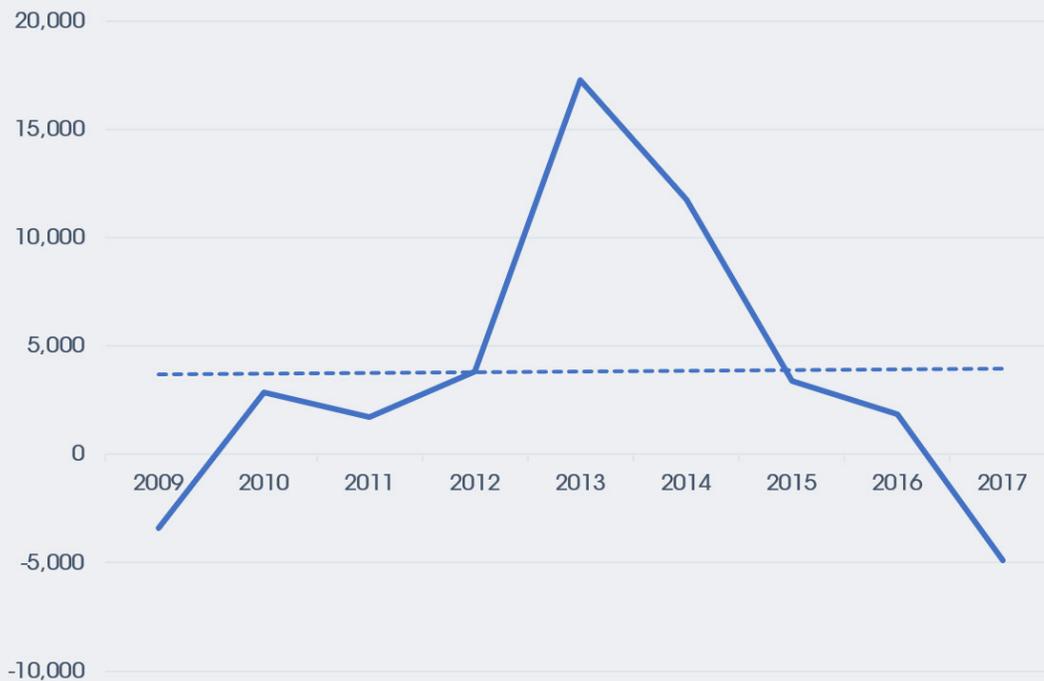
Gran parte del crecimiento ha sido resultado de movimientos de plazas entre empresas de un mismo grupo empresarial; en particular, dos empresas de este rubro -relacionadas entre sí- aumentaron más de 6.8 mil plazas; mientras que otra empresa del mismo grupo, dedicada a otro rubro, redujo 6.7 mil plazas.

4. Establecimientos Financieros, seguros, inmuebles y servicios prestados a las empresas

Para el caso de los establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios prestados a las empresas, de

modo similar a la manufactura, muestra un fuerte repunte en 2013. Sin embargo, en este caso, la ralentización después de ese año ha sido más severa, hasta volverse negativo en 2017 con una pérdida de 4,892 empleos, como se observa en el Gráfico 11.

Gráfico 11. Variación anual del empleo en Establecimientos Financieros, Seguros



Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

Para comprender la tendencia mostrada en esta rama de actividad económica, es importante identificar que las empresas dedicadas a subcontratación y servicios de llamadas están incluidas en este rubro.

Este tipo de empresas han sido las que más empleo aportaban desde 2003 en este sector de actividad económica, y entre las que más disminuyen luego de 2013.

El crecimiento del empleo por nuevas contrataciones en estos tipos de empresas se ha estabilizado y ha dejado de aportar mayor dinamismo al empleo.

Además, un factor importante es la reducción de 6.7 mil plazas de trabajo de una empresa que han sido absorbidas por dos empresas del mismo grupo empresarial, pero registrada en otro rubro.

Capítulo IV



Factores correlacionales en la
evolución del empleo y salarios

IT03: Empleo formal en El Salvador

Un abordaje más profundo, para analizar los determinantes de las tendencias en el empleo y los salarios, requiere evaluar la relación intrínseca que existe con la producción y la actividad económica general del país. Por tanto, se realizan pruebas correlacionales, y econométricas para identificar, en un primer momento, la magnitud y sentido de la relación entre empleo y producción.

Además, se aplican metodologías de inferencia estadística para distinguir ciclos económicos, tanto en la producción como en el empleo por sectores de actividad económica.

De esta forma, se busca una aproximación para identificar posibles tendencias en escenarios posteriores. Se analiza también la relación, en

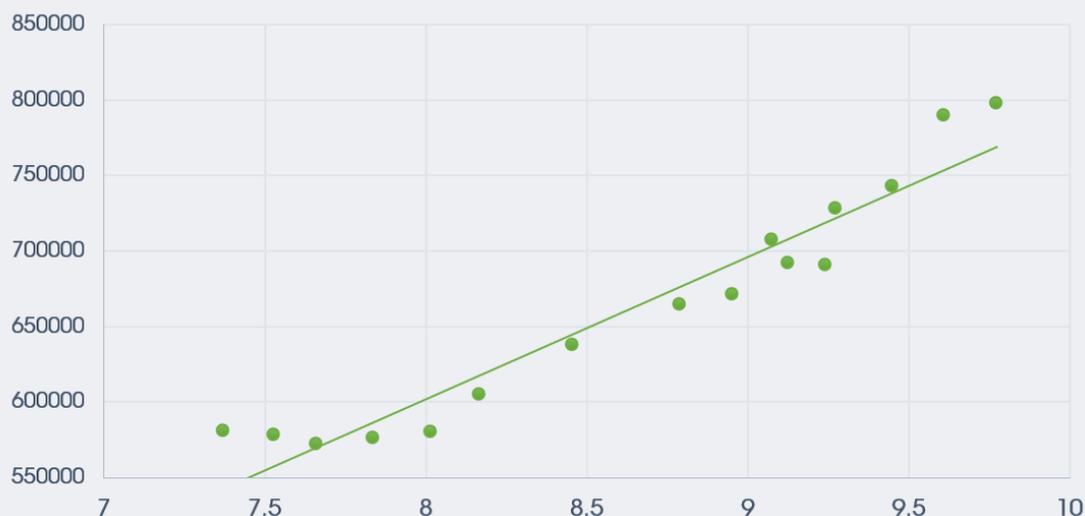
magnitud y sentido, entre las variaciones salariales y la creación de empleos, con el fin de aportar sustento empírico al debate sobre tal relación.

1. Ciclos económicos y generación de empleo

Las tendencias del empleo están determinadas por el dinamismo de la actividad económica. De tal modo que, las expectativas de crecimiento tienen su consecuencia sobre el empleo. Para evaluar esta relación, se analizan los datos de empleo de la serie a partir de 2001 con las estadísticas ajustadas, según la metodología descrita.

Una primera aproximación de la relación entre empleo formal y el PIB se expresa en el Gráfico 12, y muestra una bondad de ajuste entre las variables de 92.5%.

Gráfico 12. Correlación entre empleo formal y PIB



Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

Para evaluar de forma más detallada, se analiza la dinámica del empleo privado con respecto a la actividad económica.

Se realiza una estimación de elasticidad a través de una regresión lineal a nivel de tasas de crecimiento, mediante mínimos cuadrados ordinarios.

El resultado, en la Tabla 15, muestra que, por cada punto de crecimiento porcentual del PIB, el empleo en el sector privado incrementa 1.43%.

El resultado de la estimación⁴ queda entonces definido de la siguiente forma:

$$\text{crecimiento}(\text{empleo_privado}) = -0.005398 + 1.427215 \text{ crecimiento}(\text{pib}) + \hat{u}$$

(0.4314) (0.001)

Tabla 15. Resultado de estimación de empleo formal del sector privado

Variable	Coefficiente	S.D.	Estadístico-t	Prob.
C	-0.005398	0.006664	-0.810117	0.4314
CRECI_PIB	1.427215	0.268697	5.311612	0.0001
Medidas de bondad de la estimación	Valor	Medidas de bondad de la estimación	Valor	
R-cuadrado	0.668350	Media de var dependiente	0.024356	
R-cuadrado ajustado	0.644661	SD var dependiente	0.024217	
SD de la regresión	0.014436	Criterio Akaike	-5.521748	
Sum cuadr de residuos	0.002917	Criterio Schwarz	-5.425174	
Log likelihood	46.17398	Criterio Hannan-Quinn	-5.516802	
Estadístico-F	28.21322	Durbin-Watson stat	1.832675	
Prob(estadístico-F)	0.000110			

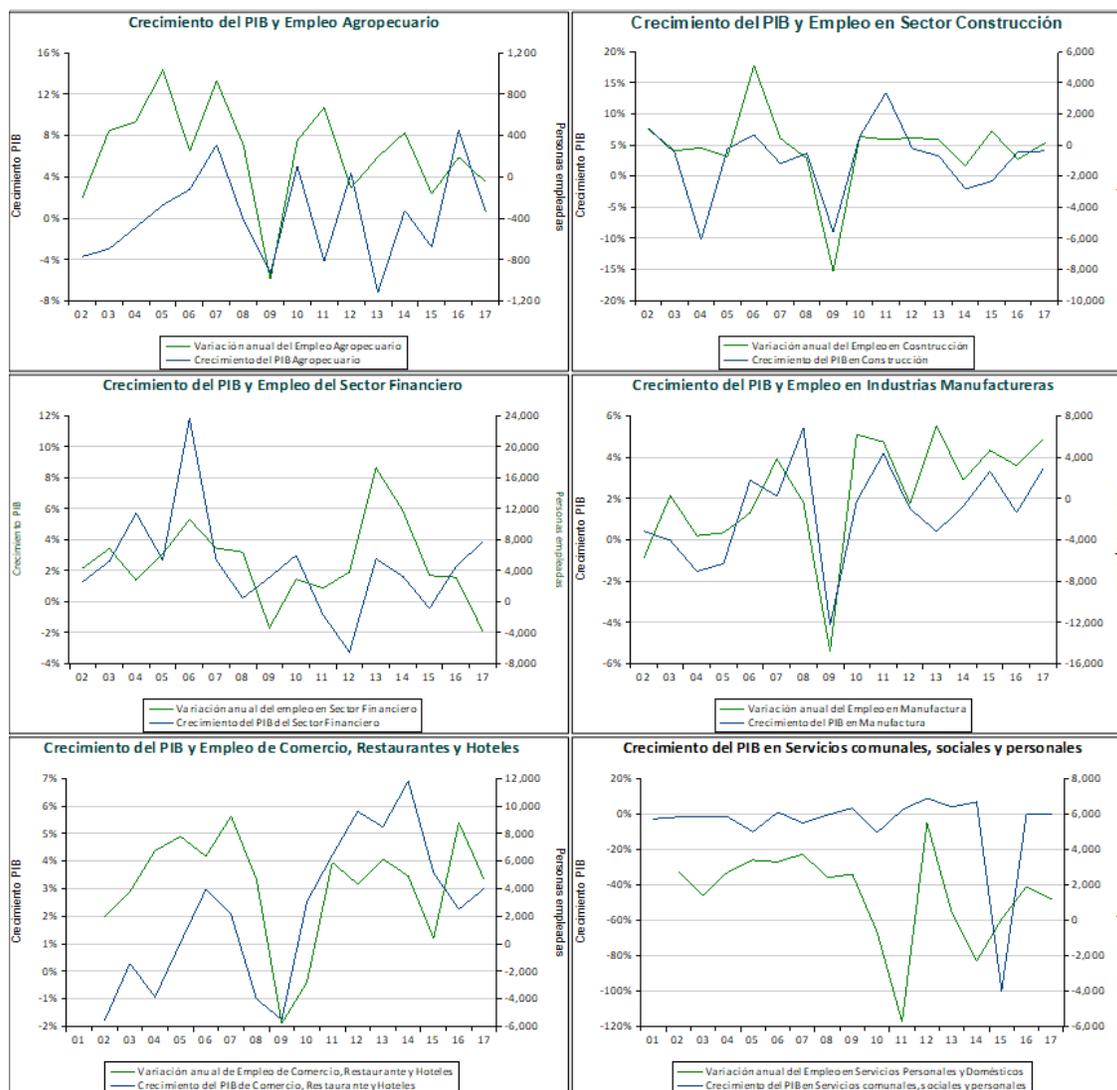
Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS.

A nivel sectorial, esta relación entre crecimiento de la producción y variación del empleo se puede constatar en el Gráfico 13. Para cada uno de los sectores analizados existe una fuerte relación entre crecimiento

de la producción y empleo, de modo que al analizar las potencialidades de cada rama se pueden inferir posibles efectos en cuanto a la generación de empleos.

⁴ Para la evaluación de los errores de la regresión se aplicó el test Dickey-Fuller Aumentado para prueba de raíz unitaria. El p-valor del estadístico es de 0.0251, lo que demuestra la estacionariedad de los errores.

Gráfico 13. Crecimiento de PIB y empleo por sector de actividad económica



Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS y BCR.

La mayor correlación se encuentra en los sectores de construcción, industria manufacturera y comercio, restaurantes y hoteles. La correlación entre PIB y empleo es más débil en el sector financiero, debido a la poca intensidad relativa de fuerza de trabajo. También la correlación resulta menos significativa para el sector agropecuario, explicado por la alta incidencia del empleo no formal en esta rama.

Para identificar las fases de los ciclos económicos de los sectores de actividad económica, se reconoce que existen periodos en los que la producción crece de forma más rápida o lenta, desviándose de su tendencia por fluctuaciones cíclicas. En este estudio, el componente cíclico de las series se obtiene a partir de la metodología propuesta por Kydland y Prescott (1990), en la que se utiliza

el filtro Hodrick-Prescott (1980) para extraer la tendencia de las series para luego calcular las diferencias de las series con su tendencia, que permite observar el componente cíclico de la variable.

Esta metodología fue retomada también por Fuentes y Tobar (2003), para el análisis del ciclo económico en El Salvador para el periodo 1950-2000. En el presente estudio, se aplica para evaluar las fases de los ciclos por sector de actividad económica en el periodo 2000-2017.

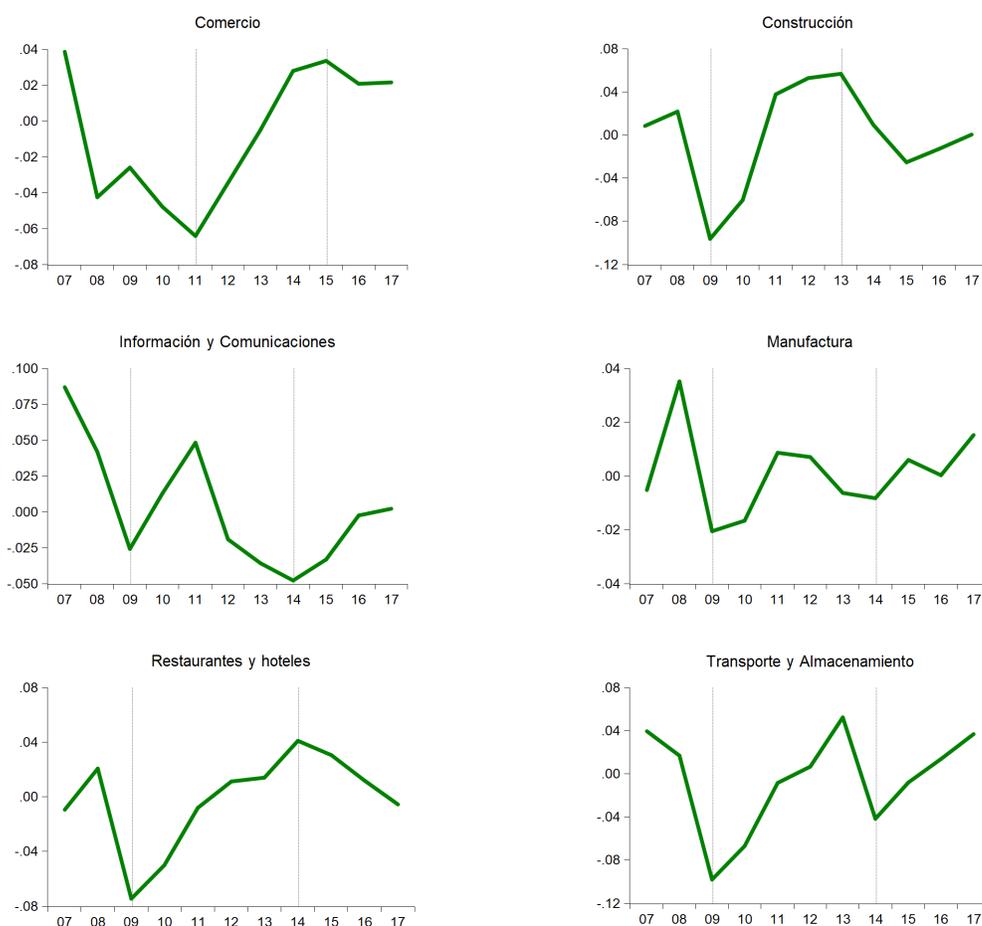
Las fases expansivas del ciclo económico se muestran en las transiciones de valles a picos y las fases contractivas son medidas de pico a valle.

En el Gráfico 14 se muestran los resultados de aplicar la metodología para cada sector de actividad económica. Se observa que los sectores agropecuario, financiero e inmobiliario, información y comunicaciones, manufactura y transporte y almacenamiento se encuentran en una fase expansiva del ciclo económico que inició entre 2014 y 2015.

Gráfico 14. Ciclos económicos por sector de actividad económica Parte I.



Gráfico 14. Ciclos económicos por sector de actividad económica Parte II.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de ISSS y BCR.

Por otro lado, los sectores de suministro y tratamiento de agua, construcción y restaurantes y hoteles se encuentran en una fase contractiva del ciclo económico, que comienza entre 2013 y 2014 para esos sectores. Destaca el sector comercio, que desde 2015 mantiene una tendencia estacionaria en su ciclo económico.

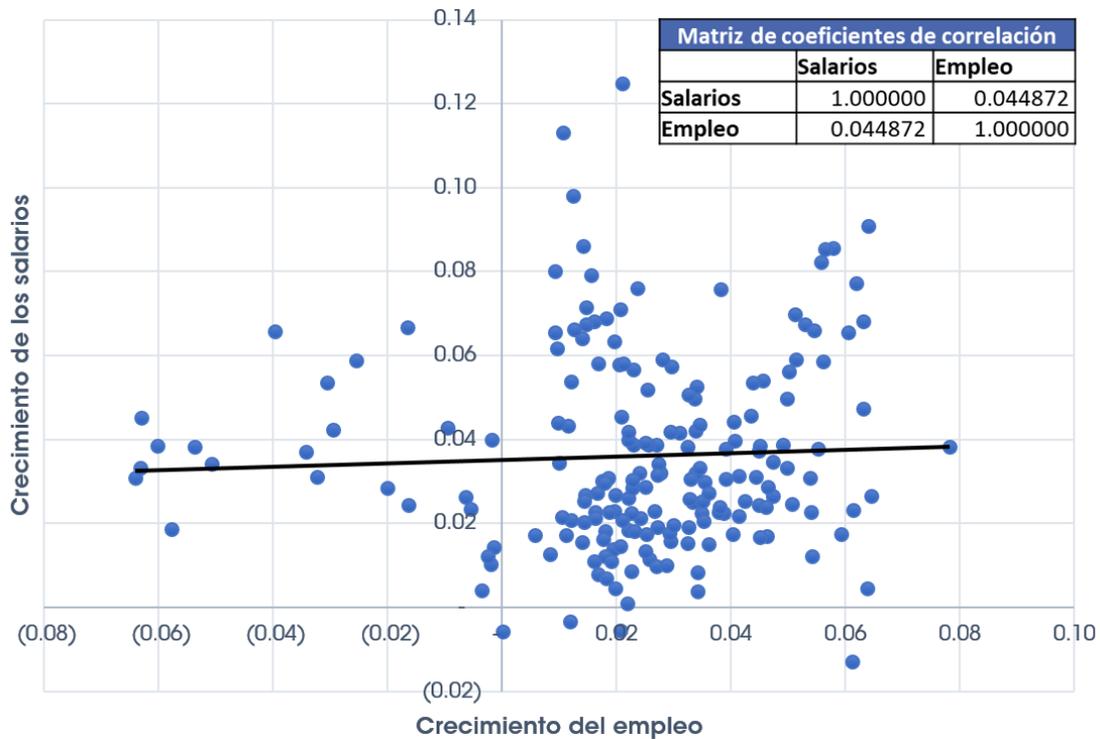
2. Factores correlacionales entre salarios y empleo

Para evaluar la relación existente entre variación de salarios y creación de

empleos, se analiza la correlación entre las series de crecimiento de salarios y de empleo con tasas de crecimiento interanuales punto-punto (mes-mes) de cada variable.

El análisis correlacional de los datos, en el Gráfico 15, demuestra que el coeficiente de correlación es de signo positivo, de 0.0448, de modo que existe una relación positiva -aunque débil- entre incrementos de salarios y creación de empleos.

Gráfico 15. Correlación entre crecimiento de empleos y crecimiento de salarios del sector privado



Fuente: Elaboración propia con base en datos PDA

Es decir que no hay evidencia empírica que sustente la afirmación que los aumentos de los salarios impactan de forma negativa en la creación de empleos.

Esto contrasta con el estudio convencional de la economía que plantea que, menores salarios estimulan la demanda de trabajo y disminuiría el desempleo.

► Conclusiones

La Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción (SPTA) y el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) han realizado un trabajo en los últimos años para que las estadísticas del empleo formal en el país sean lo más objetivas posibles, con el objetivo de facilitar el acceso público de las mismas a la población.

Esta información ha sido revisada, mejorando la recopilación de los datos históricos con un intenso trabajo del ISSS que ha implicado la revisión de documentación física desde 2001. Además, a las cifras de empleo del Seguro Social se suman cotizantes activos al Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial (ISBM) y del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA), para construir un panorama más amplio del empleo formal.

La inclusión de afiliados a los otros regímenes de salud genera un cambio de niveles, sumando entre 45 mil y 60 mil empleos anuales. Sin embargo, no se observan variaciones en cuanto a la tendencia de la creación de los mismos; exceptuando 2011, cuando cerca de 9 mil docentes del programa EDUCO fueron incluidos en la ley de salarios y se suman como afiliados al ISBM.

Dentro de las limitaciones del trabajo realizado por la SPTA y el ISSS están el que no se incluyeron cifras anteriores a 2001, debido inconsistencias en las estadísticas en la que gran parte de las variaciones durante el período de 1990-2000, existieron cambios metodológicos y tecnológicos en el registro de la información, por lo que no es posible aislar el efecto neto del empleo.

Con este trabajo, ambas instituciones brindan las herramientas a la ciudadanía para que sean capaces

de monitorear estas estadísticas, lo que permitirá un abordaje del tema basado en evidencia comprobable.

Entre 2001 y 2017, la tendencia del empleo ha sido creciente, con un fuerte impacto en 2009 debido a la recesión mundial luego de la crisis financiera internacional. Se perdieron cerca de 32 mil empleos entre noviembre de 2008 y diciembre de 2009.

En el sector privado, entre 2001 y 2009, el empleo creció a razón de 10,052 empleos anuales, totalizando 80,419 nuevos puestos en el periodo. Entre 2009 y 2017, el ritmo de crecimiento aumentó a 16,362 empleos anuales, que se traducen en 130,897 nuevos en el periodo, aún bajo el contexto de la crisis financiera internacional.

Para el caso del sector público, tomando como base el dato del empleo ajustado entre 2001 y 2017, ha aumentado en 57,362 plazas; de las cuales, 23,083 fueron creadas previas a 2009 y 34,324, posterior a ese año. El empleo público logra atenuar los efectos de la crisis financiera internacional.

A partir de enero de 2010, con la implementación de políticas anticíclicas, el empleo comienza a recuperarse y se consolida en junio de 2011, con la recuperación de más de 37,000 empleos.

El 75.9% del total del empleo formal del sector privado se concentra en las ramas de industrias manufactureras, el comercio y el sector financiero y servicios.

La tendencia hacia la terciarización de la economía se profundizó entre 2002 y 2009. A partir de 2009, la estructura de la matriz productiva, en cuanto a

generación de empleos, no ha sido modificada sustancialmente, aunque se ha detenido la disminución del peso de la producción industrial.

En términos de salarios se muestra un avance significativo en favor de los sectores con mayor representatividad de empleo. El salario promedio del sector privado aumentó de \$397.55 a \$530.87, un aumento de \$133.32. Excluyendo la rama de electricidad, gas y agua, los principales incrementos salariales entre 2009 y 2017 se registran en la industria manufacturera y los establecimientos financieros y servicios prestados a las empresas.

Las ramas que mayor crecimiento de empleo han aportado, en el período 2002-2017, han sido el sector financiero, la industria manufacturera, comercio, restaurantes y hoteles. Son estas mismas ramas que han reducido su aporte al crecimiento a partir de 2010.

Luego de la fuerte caída del empleo en 2009, se inicia un proceso de recuperación que se consolida en 2013. Sin embargo, a partir de ese año, el crecimiento del empleo se ha ido ralentizando, sobre todo en sectores que habían presentado mayor dinamismo como manufactura y establecimientos financieros y servicios prestados a las empresas.

Las empresas dedicadas a subcontratación y servicios de llamadas han sido las que más empleo aportaban desde 2003, y entre las que más disminuyen luego de 2013. El crecimiento del empleo por nuevas contrataciones en estos tipos de empresas se ha estabilizado y ha dejado de aportar mayor dinamismo al empleo.

Por cada incremento porcentual del crecimiento de la economía, el empleo

incrementa 1.43%, manteniéndose todo lo demás constante.

La mayor correlación entre producción y empleo se encuentra en los sectores de construcción, industria manufacturera y comercio, restaurantes y hoteles. La correlación entre PIB y empleo es más débil en el sector financiero, debido a la poca intensidad relativa de fuerza de trabajo. También la correlación resulta menos significativa para el sector agropecuario, explicado por la alta incidencia del empleo no formal en esta rama.

Los sectores agropecuario, financiero e inmobiliario, Información y comunicaciones, manufactura y transporte y almacenamiento se encuentran en una fase expansiva del ciclo económico que inició entre 2014 y 2015.

Los sectores de suministro y tratamiento de agua, construcción y restaurantes y hoteles se encuentran en una fase contractiva del ciclo económico, que comienza entre 2013 y 2014 para esos sectores. Destaca el sector comercio, que desde 2015 mantiene una tendencia estacionaria en su ciclo económico.

El análisis correlacional de los datos demuestra que el coeficiente de correlación es de signo positivo, de modo que existe una relación positiva entre incrementos de salarios y creación de empleos. Es decir que no hay evidencia empírica que sustente la afirmación que los aumentos de salarios impactan negativamente la creación de empleos.

► Referencias

F., K., & Prescott, E. (1990). Business Cycles: Real Facts and a Monetary Myth. En Research Department. Federal Reserve Bank of Minneapolis.

Fuentes, J., & Tobar, M. (2003). Análisis del ciclo económico salvadoreño. En Boletín Económico. San Salvador: BCR.

Hodrick, R., & Prescott, E. (1980). Postwar US business cycles: An empirical investigation. Discussion Paper 451, Carnegie-Mellon University.

► Glosario

Afiliados: total de personas que están inscritas en uno de los sistemas de seguridad social o de pensiones.

Bondad de ajuste: resume la discrepancia entre los valores observados y los valores esperados de un modelo estadístico construido.

Correlación: indica la fuerza y la dirección de una relación lineal y proporcionalidad entre dos variables estadísticas.

Cotizantes: parte de afiliados a una institución de seguridad social que se encuentran activamente aportando.

Elasticidad: parámetro que cuantifica la variación experimentada por una variable al cambiar unitariamente otra variable.

Empleo formal: empleo con las garantías y prestaciones sociales establecidas por la legislación laboral, cotizando para jubilaciones y aportando para un sistema de seguridad social.

Extrapolación: valores calculados para un punto sin información, a partir de los valores pasados y futuros de la misma variable.

Formalidad de la ocupación: indica la proporción en la que la Población Ocupada se encuentra con empleo formal.

Masa salarial: es el monto total pagado por patronos a trabajadores en concepto de salarios.

Morosidad de cotizaciones: cuando el patrono excede los dos meses que otorga la ley para realizar el pago de las cotizaciones que le son descontados del salario a trabajadores.

Planillas: registro contable que permite demostrar la relación laboral entre empresas y trabajadores, detallando su remuneración, aportes a la seguridad social, pensiones y otros beneficios que aplicaran.

Población Económicamente Activa: población de 16 años y más que ofrece su fuerza de trabajo al mercado laboral.

Población Ocupada: parte de la Población Económicamente Activa que se encuentra realizando labores remuneradas.

Poder de Compra: capacidad adquisitiva de los salarios una vez son ajustados por la tendencia de los precios a través de la inflación.

Producto Interno Bruto: es un indicador económico que refleja el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos por un país en un periodo determinado.

Rama de actividad económica: es la clase de actividad del establecimiento, empresa u otra unidad económica en la que una persona ocupada ejerce su ocupación principal.

Salario medio: el resultado de dividir la masa salarial por el número de empleados y da cuenta de salario promedio percibido por los trabajadores.

Salario nominal: monto de dinero en dólares que reciben los trabajadores en concepto de salarios.

Salario real: es una forma de calcular el salario descontando la inflación, para reflejar su verdadero poder de compra.

Sector Privado: es aquella parte de la economía que busca el lucro en su

IT03: Empleo formal en El Salvador

actividad y que no está controlada por el Estado.

Sector Público: se refiere a las instituciones que componen el aparato Estatal, en sus tres órganos, ministerio público, empresas públicas, descentralizadas y las municipalidades.

Tasa de empleo formal: indica la proporción en la que la Población Económicamente Activa se encuentra con empleo formal.

Terciarización: tendencia en la que las economías tienen como ramas de actividad económica más importantes las relacionadas a servicios, en detrimento de la producción agropecuaria (primaria) o industrial (secundaria).

Visita:
www.spta.gob.sv



/SPTAsv