

**RECCION EJECUTIVA DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE MEDICAMENTOS;** Santa Tecla, departamento de La Libertad, a las ocho horas con un minuto del día ocho de enero de dos mil trece.

I. Mediante el escrito de fecha veinticuatro de mayo de dos mil doce, la Presidencia de la Defensoría del Consumidor, en aplicación del acuerdo N°1 de fecha cuatro de mayo de dos mil doce, levantó inventario de los productos farmacéuticos sin fecha de vencimiento que existían al momento de realizar la inspección, en el establecimiento denominado *Farmacia casa de las vitaminas, Catedral*, propiedad de *Carlos Fernando Martínez Umanzor*, por incumplimiento al artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la Ley de Medicamentos -en adelante LM-.

Los supuestos incumplimientos en cuestión se acreditan con el acta de inspección de fecha dieciocho de mayo de dos mil doce, mediante la cual se establece que en dicho establecimiento, se tenía a disposición del consumidor productos que no contaban con su respectiva fecha de vencimiento.

Los hallazgos antes relacionados denotan incumplimientos a lo prescrito en el artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM, el cual prohíbe al proveedor distribuir o conservar los medicamentos sin observar las condiciones exigidas, incumplimiento que, de establecerse, daría lugar a la imposición de la sanción prevista en el artículo 84 letra c) de la LM.

II. Respecto al supuesto incumplimiento al artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM, esta Dirección debe hacer las siguientes consideraciones:

A. La Sala de lo Constitucional, mediante sentencia pronunciada a las catorce horas cuarenta y siete minutos del veintiséis de abril del año dos mil seis, en el proceso de amparo número 134-2005, señaló que *"...el principio de proporcionalidad exige que los medios soberanos utilizados en las intervenciones del Estado en la esfera privada, deben mantener una proporción adecuada a los fines perseguidos..."*.

Además, determinó que *"...la proporcionalidad de una regulación o acto ha de establecerse con referencia al objeto de protección y ordenación intentado en cada supuesto, con íntima vinculación al derecho fundamental que resulte o pudiere resultar lesionado..."*.

Dentro de la misma sentencia, la Sala en mención señaló como elementos del principio de proporcionalidad los siguientes: (i) la idoneidad de los medios empleados; esto es, que la duración e intensidad de los mismos deben ser los exigidos por la finalidad que se pretende alcanzar; e (ii) la necesidad de tales medios; es decir, que se debe elegir la medida menos lesiva para los derechos fundamentales, la que permita alcanzar la finalidad perseguida con el menor sacrificio de derechos e intereses del afectado.

En definitiva, se destaca que uno de los elementos del principio en referencia, *"...es la ponderación de intereses, a fin de determinar la existencia de una relación razonable o proporcionada de la medida con la importancia del bien jurídico que se persigue proteger..."*.

En ese sentido, este principio va dirigido a realizar un juicio relacional entre el bien jurídico tutelado y el daño que se produciría por el acto o la resolución que se dicte. Se propugna así que la afectación del interés particular guarde relación razonable con el daño o la importancia del interés colectivo que se trata de salvaguardar, por lo que, en supuestos como el que se analiza, ante una afectación mínima del interés general, la administración deberá abstenerse de crear un daño mayor al administrado a través de la sanción.

**B.** En casos como el planteado, en el que, entre otros, se denuncia el hecho de comercializar medicamentos que no contaban con su fecha de vencimiento impresa en el envasado o empaque, cuya obligación se establece en el artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM, es importante mencionar, que esta Dirección ha admitido el cien por ciento de las denuncias planteadas, cuando la pretensión se ha centrado en el incumplimiento de tal obligación.

Tales casos, han sido sancionados también en un cien por ciento de acuerdo a lo establecido en el artículo 84 letra c) de la LM. Así, el despliegue de la actividad administrativa que conlleva a este tipo de sanciones, permite reconsiderar el criterio de esta Dirección para determinar la viabilidad de poner en marcha dicha actividad a efecto de imponer una sanción, en caso de la comprobación de la infracción.

**C.** Al respecto, se debe tener en cuenta que el acreditar el incumplimiento a la obligación del artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM, definitivamente implica una sanción que debe ser proporcional con el daño causado, dado que en este preciso tema de infracción al derecho de información, la sanción es mínima, pues no se logra comprobar —por su misma naturaleza—, un daño real, inminente o potencial al consumidor y, en virtud de ello, el procedimiento que se promueve por parte de la Dirección Nacional de Medicamentos, resulta ser más gravoso, no solo para el Estado, sino que en mayor medida para el propio proveedor, además de ser desproporcionado con la sanción impuesta.

Y es que, lo que persigue el legislador con la obligación de adherir la fecha de vencimiento de los medicamentos en su envasado o empaque, es potenciar el derecho de información de los consumidores.

**D.** En el presente caso, si bien mediante la correspondiente acta de inspección se ha documentado un posible incumplimiento al artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM, se advierte que el hallazgo, plantea una situación de *mínima incidencia en el sistema integral de protección al consumidor*; careciendo de evidente intensidad y magnitud para afectar manifiestamente un interés económico o la salud de los consumidores; en consecuencia, éste no se traduce en un daño real o potencial, característica indispensable para la configuración de las infracciones administrativas.

Y es que, es notoria la desproporción que importaría la imposición de la multa respecto del bien jurídico tutelado, pues la infracción administrativa que se le imputa al denunciado, carece de incidencia real y efectiva de manera significativa en la salud de los consumidores.

Consecuentemente, en observancia al principio de proporcionalidad, esta Dirección estima que no procede dar inicio a una acción administrativa sancionatoria contra el proveedor denunciado por el supuesto incumplimiento a la obligación contenida en el artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM.

III. Por tanto en razón de lo anteriormente expuesto y sobre la base de los artículos 69 de la Constitución de la República; 50 letra f) y 79 letra q) de la Ley de Medicamentos, esta Dirección **RESUELVE:**

a) *Declárese improcedente* la denuncia presentada por la Presidencia de la Defensoría del Consumidor, en contra del proveedor *Carlos Fernando Martínez Umanzor*, por el supuesto incumplimiento al artículo 50 letra f) y 79 letra q) de la LM.

b) *Hágase saber* al proveedor *Carlos Fernando Martínez Umanzor*, que la reincidencia negligente en la conducta antes referida puede ser objeto de infracción administrativa.

c) *Archívese* el presente expediente administrativo.

e) *Notifíquese.-*

""""""""""  
""""""""RLMORALES""""""""PRONUNCIADA POR LA SEÑORA DIRECTORA EJECUTIVA DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE MEDICAMENTOS QUE LA SUSCRIBE""""""""ILEGIBLE""""""""SECRETARIO DE ACTUACIONES  
""""""""""RUBRICADAS""""""""""