



Informe al Cuarto Año de Gestión

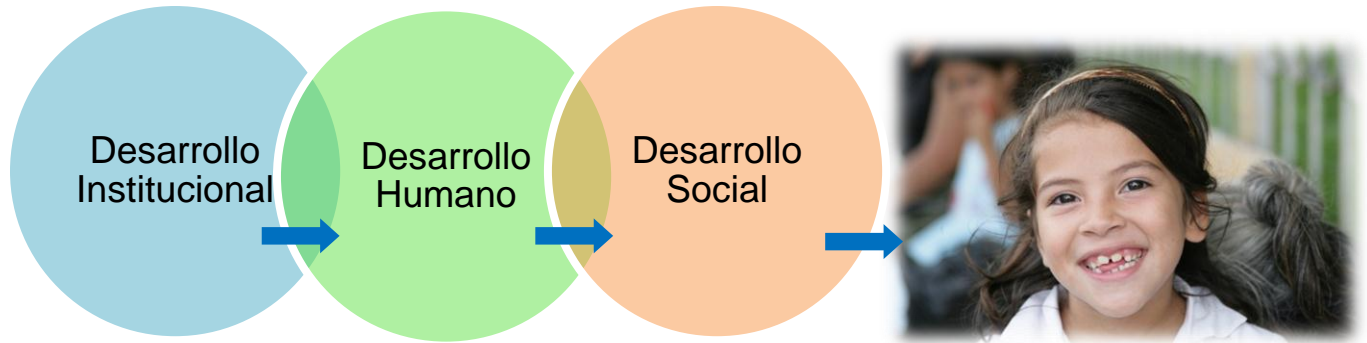
Fondo de Inversión
Social para el Desarrollo
Local

Junio de 2013

4

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	3
1991-2013: INVERSIÓN HISTÓRICA DEL FISDL	4
PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO DEL FISDL	5
OFERTA PROGRAMÁTICA 2009-2014	6
LOGROS INTITUCIONALES	10
PERÍODO DE JUNIO 2009 A MAYO 2013	10
AVANCE EN LAS METAS DEL PQD	12
PERÍODO DE JUNIO 2012 A MAYO 2013	15
PRINCIPALES RESULTADOS EN DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL	16
ACCIONES PARA MEJORAR NUESTRA GESTIÓN	21
RETOS Y PROYECCIONES	22



PRESENTACIÓN

Una apuesta fundamental del gobierno del Presidente Mauricio Funes, es eliminar las brechas de los sectores más pobres y vulnerables del país. Para ello, se han llevado a cabo profundas reformas y acciones concretas que cambian la manera de concebir las políticas públicas, cuyos objetivos fundamentales son proteger a la población pobre y vulnerable del círculo vicioso de la pobreza y exclusión social.

Con este nuevo enfoque en las políticas sociales, se plantea sentar las bases para la creación de un Sistema de Protección Social Universal (SPSU). El SPSU está basado en un conjunto de derechos plasmados en la Constitución salvadoreña, cuyo objetivo central es garantizar a todas las personas un piso social básico en acceso a:

salud, nutrición, educación, seguridad alimentaria, servicios básicos, infraestructura comunitaria, generación de ingreso y protección social.

El FISDL, encabezada por su presidenta, Licda. Carolina Ávalos, es parte fundamental en la implementación del SPSU, mediante el impulso de programas sociales focalizados en los territorios donde reside la población más pobre y excluida del país.

En ese sentido, el presente documento hace un recuento de las principales acciones que el FISDL ha ejecutado en su cuarto año de gestión y da pautas sobre las acciones que se están iniciando de cara al futuro cercano.

1991-2013: INVERSIÓN HISTÓRICA DEL FISDL

A lo largo de los años, el FISDL se ha caracterizado por la habilidad que tiene su personal en adaptarse a los cambios y hacerle frente a los desafíos en función del desarrollo socioeconómico de los grupos poblacionales menos favorecidos, con énfasis en lo local. La Institución desde su creación en 1990, impulsó proyectos de infraestructura social a través de diversas estrategias que las políticas públicas del Gobierno Central establecía en su momento, dinámica de trabajo que se mantuvo hasta el 2005.

Es a partir de ese año que el FISDL incorpora en su oferta la inversión en Capital Humano a través de un programa social que incluye un componente de Transferencias Monetarias Condicionadas, lo cual suponen un primer paso en su evolución en términos de desarrollo humano y social.

A partir de 2009 con la implementación del Sistema de Protección Social Universal (SPSU), el FISDL da un giro importante hacia un enfoque de derechos que potencia el desarrollo humano de las personas. La inversión en capital humano se eleva hasta un 50% en el año 2012, cuando la inversión total alcanza los US\$107.4 millones. En 2013, de igual forma, se espera continuar con esa tendencia y destinar más de US\$62.5 millones a capital humano, de los US\$125.2 millones proyectados invertir hacia el final del presente año.

Histórico de Inversión por año fiscal (US\$ millones)



PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO DEL FISDL

Teniendo como marco el Plan Quinquenal de Desarrollo (2010-2014) y con un enfoque de *Gestión para Resultados*, el FISDL ha dado pasos importantes en la manera de llevar a cabo la gestión y ejecución de los proyectos y programas sociales que el gobierno central le ha delegado. Se parte de la concepción de que el sentido de todo el trabajo de la institución está en la generación de valor público, por medio de la entrega de ciertos bienes y servicios a las ciudadanas y ciudadanos, quienes al recibirlos, consumirlos o utilizarlos, dará como consecuencia la mejora de sus condiciones de vida, contribuyendo así al desarrollo humano y social del país.

Así, se reformula la misión y objetivos estratégicos institucionales, los cuales quedan planteados como:



El primero de los objetivos apuntan a conseguir el Desarrollo Humano y Social de la población que vive en condiciones de pobreza y exclusión; y el segundo objetivo busca el logro de Desarrollo Institucional, necesario para conseguir el primero con eficiencia y calidad.

A partir de estos dos grandes objetivos, se establecen las acciones estratégicas que los harán posible y se establecen los resultados concretos

que se espera obtener en cada uno. A continuación se plantean dichas acciones estratégicas :

Objetivos estratégicos	Acciones estratégicas
O.E.1 Desarrollar estrategias de reducción de la pobreza, bajo una perspectiva de procesos de desarrollo local.	A.E.1.1) Aumentar el número de hogares con servicios básicos. A.E.1.2) Mejorar el ingreso de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad. A.E.1.3) Mejorar las habilidades y conocimientos de las personas para favorecer el pleno ejercicio de sus derechos y el reconocimiento de sus deberes. A.E.1.4) Fortalecer la gestión de los gobiernos locales para promover procesos de desarrollo local. A.E.1.5) Fortalecer el desarrollo económico local y la generación de ingresos en los territorios.
O.E.2 Promover la transformación y adaptabilidad institucional que asegure la calidad, transparencia y sostenibilidad de los procesos.	A.E.2.1) Implementar el modelo de Gestión para Resultados en el Desarrollo. A.E.2.2) Implementar una estrategia de fortalecimiento organizacional orientada a la calidad y a la mejora continua. A.E.2.3) Implementar mecanismos que garanticen la transparencia y el acceso a la información.

OFERTA PROGRAMÁTICA 2009-2014

El FISDL ejecuta proyectos de diversas áreas contempladas en su Plan Estratégico Institucional a través de Programas de Inversión Social, que engloban tipologías específicas de proyectos y son ejecutados con distintas fuentes de financiamiento. A continuación, se presentan los programas por medio de los cuales se ejecuta la inversión del FISDL:



COMUNIDADES SOLIDARIAS RURALES

Comunidades Solidarias Rurales (CSR) es un Programa Presidencial que se implementa en 100 municipios en condiciones de Pobreza Extrema Severa y Alta -Mapa de Pobreza FLACSO-FISDL 2005. Pretende mejorar en forma integral las condiciones de vida de las familias más vulnerables a través de Cuatro Ejes de Acción:

1. Capital Humano: Transferencias Monetarias (Pensión Básica Universal para las Personas Adultas Mayores y el Bono para la Salud y la Educación)

2. Servicios Básicos: Agua Potable y Saneamiento Básico; Electrificación, Salud, Educación y Caminos.
3. Generación de Ingresos: Fomento de capacidades productivas a las familias.
4. Gestión Territorial: Fortalecimiento de gobiernos locales y fomento de participación ciudadana.



Comunidades Solidarias Urbanas es un Programa Presidencial que pretende dar un abordaje integral en atención y mejora de las condiciones de pobreza humana, habitabilidad y exclusión social en Asentamientos Urbanos Precarios (AUP), en un marco de coordinación y corresponsabilidad institucional de Gobierno Central como de gobiernos locales y organizaciones comunitarias.

La intervención del Programa se focaliza en AUP de los 43 municipios más vulnerables del país (documento “Propuesta para un Programa de Pobreza Urbana – PNUD”, Pág. 45 a 47) de acuerdo al Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social (PNUD-FLACSO 2009).

Este Programa se implementa en:

Municipios	Modalidad
*11 municipios	PATI IDA
*25 municipios	PATI BANCO MUNDIAL
10 municipios	PATI II (Fondo Común de Apoyo Programático al Programa Comunidades Solidarias - PACSES – y del Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias en El Salvador- FOCAP)

*Comprende la entrega de US\$100 mensuales, durante seis meses a cada participante, que luego de un proceso de inscripción y selección de acuerdo a criterios de pobreza y vulnerabilidad, han sido incorporados al mismo; apoyo que es condicionado a su participación en la ejecución de proyectos comunitarios y en cursos de capacitación

** Además del apoyo mensual, las capacitaciones y las actividades comunitarias, la población participante tiene la opción de seguir un proceso de formación para echar andar un negocio. El FISDL y las municipalidades se encargan del proceso de capacitación y seguimiento a las iniciativas productivas.

Al igual que en el PATI, en el primer eje de CSU, también se ejecuta el *Bono de Educación* que es implementado junto al Ministerio de Educación. Éste busca incentivar la matrícula, la asistencia regular, la permanencia en el sistema educativo y la culminación de tercer ciclo de educación básica y la educación media de niñas, niños y jóvenes con menores oportunidades que habitan en los asentamientos urbanos de mayor precariedad.

En una primera etapa el Bono de Educación es para estudiantes residentes en los asentamientos urbanos de mayor precariedad en cuatro municipios: San Martín, Colón, Ahuachapán y San Miguel. En 2013, se incorporará el municipio de Santa Ana.

DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

El *Programa de Desarrollo Económico Local* surge en 2011, con el objetivo de elaborar estrategias de desarrollo común, a través de procesos participativos para estimular la actividad económica de los

territorios y crear trabajo decente.

Los principios del programa son:

- Asociatividad
- Concertación público – privada
- Emprendedurismo

FINET

El *Fondo de Inversión Nacional en Electricidad y Telefonía (FINET)* se creó en 1998, con el objetivo de facilitar el acceso de los sectores rurales y los de menores ingresos de la población, a los servicios de electricidad y telefonía; a través del otorgamiento de subsidios a proyectos de electrificación y al consumo de energía eléctrica.



Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales (PFGL), fue creado con el objetivo de mejorar los procesos y sistemas administrativos, financieros y técnicos de los

Gobiernos Locales, así como su capacidad para prestar servicios básicos priorizados por las comunidades locales y el desarrollo de procesos sostenibles, en el mediano y largo plazo.

COMPONENTES DEL PROGRAMA:

1. Promoción de la Prestación Descentralizada de Servicios
2. Fortalecimiento de los Gobiernos Locales
3. Apoyo a la política de descentralización
4. Gestión del proyecto
5. Comisión y Contingencias



Ciudad Mujer es un programa de acción afirmativa para garantizar la realización de una vida digna para las mujeres, que promueve su empoderamiento y busca dar una respuesta integral de acuerdo a las necesidades prácticas y estratégicas de género.

ROL DEL FISDL: Adecuación y construcción de infraestructura de los centros de Ciudad Mujer.



PROCOMUNIDAD es un Programa de apoyo a Comunidades Solidarias Rurales, en el cual una comunidad interesada en un proyecto, trabaja conjuntamente con las autoridades municipales conformando el Binomio Municipalidad/Comunidad.

El Binomio es el responsable de administrar todo el ciclo de un proyecto.

Incluye dos intervenciones:

- Fomento al Desarrollo Local y Gobernanza (KfW IV) y
- Atención a la Pobreza con Participación Ciudadana (KfW V)



Programa de Agua y Saneamiento

El objetivo general del Programa es “contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población a través de la provisión de servicios adecuados de agua potable y saneamiento”.

COMPONENTES DEL PROGRAMA:

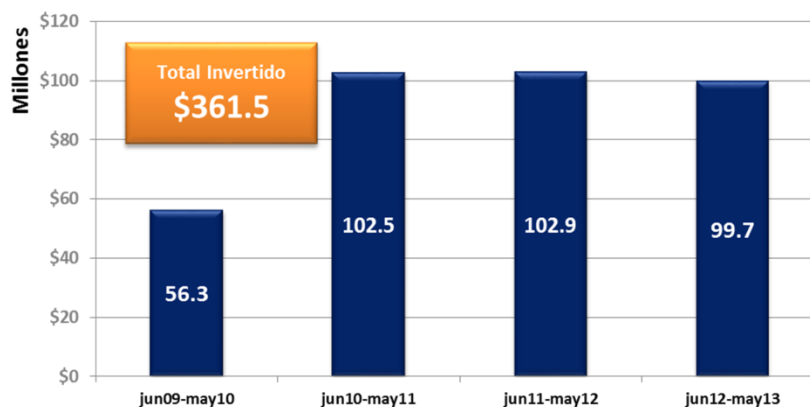
1. Proyectos rurales de agua potable y saneamiento.
2. Mejoramiento de fuentes y conservación de suelos en cuencas prioritarias.
3. Mejoramiento de la Gestión y Eficiencia Operativa de ANDA.

LOGROS INTITUCIONALES

PERÍODO DE JUNIO 2009 A MAYO 2013

En el período comprendido entre junio 2009 y mayo 2013, el FISDL ha ejecutado una inversión correspondiente a US\$ 361.5 millones. Eso implica un promedio de inversión por período de gestión de aproximadamente US\$101 millones.

Histórico de Inversión (por año de gestión – en millones US\$)



Por Componente, en los cuatro años de gestión se ha invertido US\$183.7 millones en capital humano y US\$177.8 en capital físico. Como se puede apreciar la inversión en capital humano corresponde cerca del 51% de lo

invertido en los 4 años de gestión, lo cual no había sido alcanzado antes del año 2010.

En cuanto a la inversión según la tipología de proyecto, la siguiente tabla muestra la inversión en cada componente:

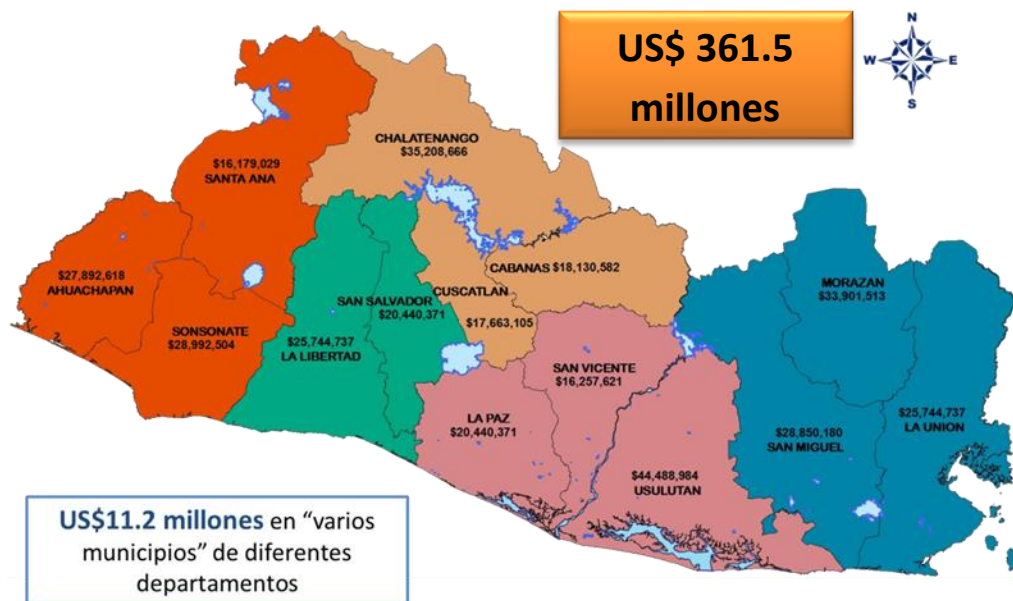
Inversión por Componente y Tipología de Proyecto (en US\$ millones)

Componente	Tipología de Proyecto	Desembolsado	Total Componente
Capital Humano	Transferencias	139.0	183.7
	Apoyo Familiar y al Adulto Mayor (CSR)	30.7	
	Asistencia Técnica	12.4	
	Desarrollo Institucional	1.6	
Infraestructura	Caminos y Puentes	53.8	177.8
	Agua Potable y Saneamiento	44.5	
	Electrificación	23.7	
	Infraestructura en Educación	18.4	
	Infraestructura en Salud	11.6	
	Construcción de Sedes Ciudad Mujer	11.1	
	Infraestructura Comunitaria	4.3	
	Estudios de Pre Factibilidad	4.1	
	Gestión de Riesgos	3.5	
Infraestructura Productiva	2.8		
Total general		361.5	361.5

La inversión por regiones se conforma de la siguiente manera:

- Región Paracentral con US\$81,2 millones.
- Región Oriental con US\$77.9 millones.
- Región Occidental con US\$73 millones.
- Región Central Norte con US\$71 millones.
- Región Central con US\$46.4 millones.
- Inversión en municipios correspondientes a varias regiones: US\$11.9 millones.

A continuación se presenta la inversión por departamento, siendo los departamentos con mayor inversión: Usulután con US\$44.5 millones, Chalatenango con US\$35.2 millones y Morazán con US\$33.1 millones.



AVANCE EN LAS METAS DEL PQD

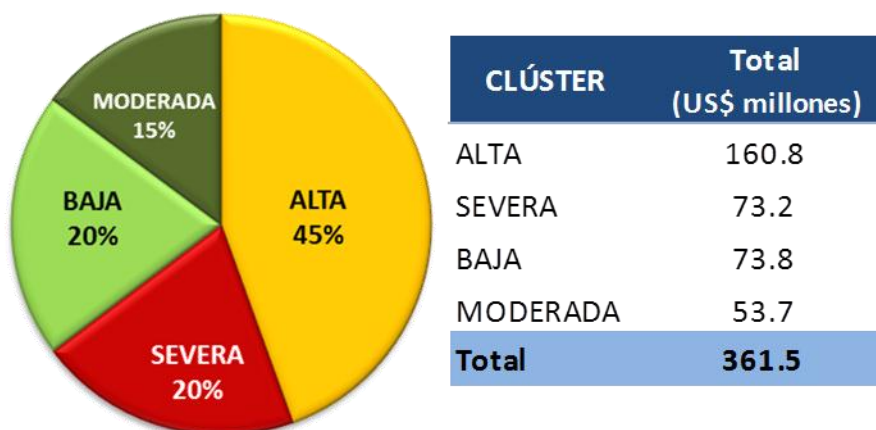
El Plan Quinquenal de Desarrollo establece como una de sus áreas prioritarias: "La reducción significativa y verificable de la pobreza, la desigualdad económica y de género y la exclusión social".

En el marco de esta área prioritaria, El FISDL contribuye a la consecución de las siguientes metas:

- Reducir la pobreza entre 12 y 15 puntos porcentuales, tanto en las zonas urbanas como en las rurales.
- Alcanzar una cobertura del 95% del servicio de electrificación rural en los 100 municipios más pobres del país.
- Aumentar la cobertura de agua potable en un 80% al final del período en los 100 municipios más pobres.
- Ampliar en al menos 250 kilómetros la red de caminos rurales.

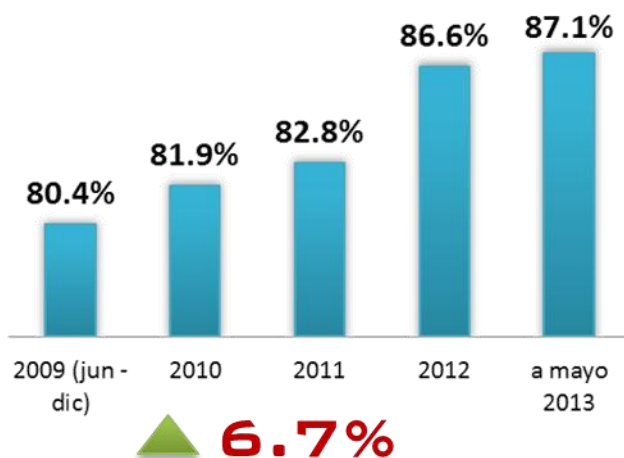
A continuación se presentan los resultados obtenidos en esta gestión por el FISDL, para cada una de estas metas:

Inversión FISDL por clúster de pobreza



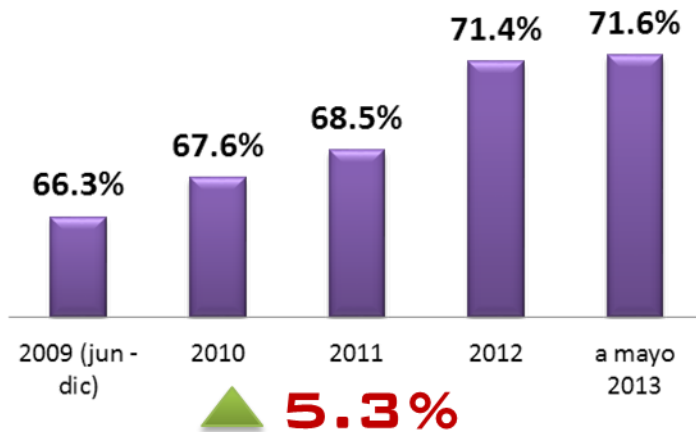
En cuanto a la inversión por clúster de pobreza, se han invertido US\$73.2 millones en 32 municipios de pobreza extrema severa, US\$160.8 millones en 68 municipios de pobreza extrema alta y la inversión restante en municipios de pobreza extrema moderada y baja.

Coberturas en Electrificación (100 municipios)



En esta gestión, la cobertura en electrificación se ha incrementado en 6.7 puntos porcentuales, pasando de una cobertura de 80.4% en 2009 a 87.1% a mayo 2013 en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta.

Coberturas en Agua Potable y Saneamiento Básico (100 municipios)



A mayo 2013, se ha logrado una cobertura en agua potable y saneamiento básico del 71.6% en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta. El incremento para esta cobertura ha sido de 5.3 puntos porcentuales en relación a 2009, año en el que se tenía una cobertura del 66.3%.

KM de caminos rurales (100 municipios)



En cuanto a la red de caminos rurales, esta ha sido ampliada en 140 km en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta, construyéndose la mayor cantidad de kilómetros de caminos durante 2012.

PERÍODO DE JUNIO 2012 A MAYO 2013

En el período comprendido entre junio 2012 y mayo 2013, el FISDL ha ejecutado una inversión de US\$ 99.7 millones, de los cuales el 54.4% ó US\$ 54.3 millones fue ejecutada en capital humano y 45.6% ó US\$ 45.5 millones en capital físico.

En cuanto a la inversión según la tipología de proyecto, la siguiente tabla muestra la inversión en cada componente:

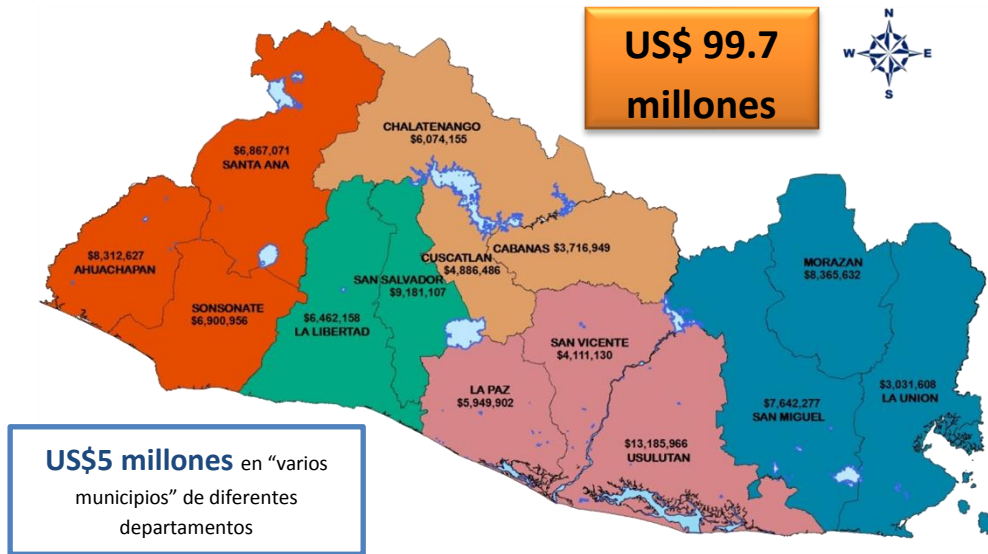
Inversión por Componente y Tipología de Proyecto (en US\$ millones)

Componente	Tipología de Proyecto	Desembolsado	Total Componente
Capital Humano	Transferencias	40.8	54.3
	Apoyo Familiar y al Adulto Mayor (CSR)	11.2	
	Asistencia Técnica	1.2	
	Desarrollo Institucional	1.0	
Infraestructura	Construcción de Sedes Ciudad Mujer	10.5	45.5
	Caminos y Puentes	9.9	
	Agua Potable y Saneamiento	9.5	
	Infraestructura en Educación	5.7	
	Electrificación	4.1	
	Infraestructura en Salud	2.4	
	Infraestructura Productiva	1.2	
	Infraestructura Comunitaria	0.9	
	Gestión de Riesgos	0.6	
	Estudios de Pre Factibilidad	0.6	
Total general		99.7	99.7

La inversión por regiones se conforma de la siguiente manera:

- Región Paracentral con US\$23.2 millones.
- Región Occidental con US\$22.1 millones.
- Región Oriental con US\$19.0 millones.
- Región Central con US\$15.6 millones.
- Región Central Norte con US\$14.7 millones.
- Inversión en municipios correspondientes a varias regiones: US\$5.0 millones.

A continuación se presenta la inversión por departamento, siendo los departamentos con mayor inversión: Usulután con US\$13.1 millones, San Salvador con US\$9.1 millones y Morazán con US\$8.3 millones.



PRINCIPALES RESULTADOS EN DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

Los principales resultados en el desarrollo humano y social se presentan a continuación, de acuerdo a las acciones estratégicas del FISDL:

1. "Aumentar el número de hogares con servicios básicos"

Hogares con acceso a Agua Potable:



En el último año de gestión el FISDL, ha beneficiado a 4,544 hogares con acceso a agua potable equivalente a 19,058 personas.

La inversión en esta categoría es de US\$9.21 millones y comprende la ejecución de 50 proyectos en 39 municipios.

Hogares con Electricidad:

El FISDL ha llevado electricidad a 2,992 hogares en 33 municipios de pobreza extrema severa y alta, beneficiando así a 12,566 personas en el último año de gestión.

La inversión en los 66 proyectos ejecutados es de US\$3.11 millones.



Centros de Salud:



Desde junio 2012 a mayo 2013, se han ampliado y/o mejorado 6 centros de salud, beneficiando a 27,083 personas.

Centros Escolares:

En el último año de gestión, se han ampliado y/o mejorado 46 centros escolares, beneficiando así a 38,752 niñas, niños y jóvenes.



Familias beneficiarias de bono salud y educación rural:



El programa Comunidades Solidarias Rurales, entrega bonos a 79,130 familias que cumplen con sus corresponsabilidades en salud y educación en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta del país.

Las 79,130 familias beneficiarias, representan el 76.44% de familias que viven en pobreza extrema rural en todo el país.

Jóvenes beneficiarios de bono educación urbano:

Como parte del programa Comunidades Solidarias Urbanas, 5,118 Jóvenes de 5 municipios son beneficiarios del Bono de Educación Urbano y estos jóvenes representan el 6.35% del total de personas de 13 a 23 años que viven en pobreza extrema urbana.



2. “Mejorar el Ingreso de la Población en situación de Pobreza y Vulnerabilidad”

Apoyos monetarios PATI:



El Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) ha entregado en el último año de gestión, apoyos monetarios a 28,282 Personas en 36 municipios, con lo cual se ha atendido al 11.65% del total de personas de 16 años ó más en pobreza extrema urbana.

Pensión a Adultos Mayores:

A mayo 2013, el programa Comunidades Solidarias Rurales, ha beneficiado a 28,154 adultos mayores con la entrega de la Pensión Básica Universal.

Con esta pensión, entregada en 75 municipios de pobreza extrema severa y alta del país, se ha atendido al 49.84% del total de personas de 70 ó más años que viven en pobreza rural en El Salvador.



3. “Mejorar las habilidades y conocimientos de las personas para favorecer el pleno ejercicio de sus derechos y el reconocimiento de sus deberes”

Capacitaciones en convivencia familiar y comunitaria:

El programa Comunidades Solidarias Rurales brindó capacitaciones en el último año de gestión a 76,595 Participantes del programa en temas enfocados al crecimiento personal, derechos humanos, convivencia familiar y comunitaria.

Capacitaciones para acceder a fuentes de ingresos:

El Programa de Apoyo Temporal al Ingreso capacitó de junio 2012 a mayo 2013 a 18,291 Participantes del programa con el objetivo de aumentar sus oportunidades de acceso a fuentes de ingreso. Algunas áreas en las cuales fueron impartidas estas capacitaciones son: panadería, artesanías, cocina, cosmetología, mecánica automotriz y bisutería.

4. “Fortalecer la gestión de los gobiernos locales para promover procesos de desarrollo local”

En el último año de gestión, el FISDL ha fortalecido a 9 Gobiernos Municipales con 15 asistencias técnicas en manejo del ciclo de proyectos, presupuesto de inversión y rendición de cuentas.

5. “Fortalecer el Desarrollo Económico Local y la Generación de Ingresos en los Territorios”

Bono Productivo:



En esta modalidad se entregaron insumos y herramientas para echar a andar 330 iniciativas productivas en 10 municipios. Este bono entregado en el último año de gestión, ha beneficiado a 1,253 personas (914 mujeres y 339 hombres) quienes ahora podrán obtener un ingreso permanente para sus hogares.

Muelle Municipal de La Unión y Suministros Agropecuarios:

En el último año de gestión 11,378 personas se han beneficiado con 7 proyectos de Infraestructura Productiva en el muelle municipal de La Unión.



Infraestructura Vial:



De junio 2012 a mayo 2013, han sido construidos o reconstruidos 58.3 km en 87 municipios. Con esta infraestructura vial se han beneficiado a 343,342 personas.

ACCIONES PARA MEJORAR NUESTRA GESTIÓN

Las acciones para mejorar nuestra gestión se presentan por cada programa de inversión:

Comunidades Solidarias Rurales (CSR):

- Modificaciones al Programa para promover que las familias participantes asuman un rol mas activo, apoyar la Reforma de Salud y fortalecer las capacidades de las mujeres bajo un enfoque de derechos.

Comunidades Solidarias Urbanas (CSU):

- Incorporación de nuevas intervenciones en los Componentes de Bono de Educación e Inserción Productiva.
- Ampliación del Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) a Municipios Libres de Violencia contribuyendo a superar la inseguridad.

Fondo de Agua y PROCOMUNIDAD:

- Seguimiento ex-post a los Sistemas de Agua Potable y Saneamiento para procurar su sostenibilidad, aplicando a Guía Modelo de País para los Sistemas Rurales de AP&S.

Fondo de Inversión Nacional en Electricidad y Telefonía (FINET)

- Nueva Metodología para agilizar los procesos de ejecución de los proyectos de electrificación.
- Registro de los sistemas de bombeo y re-bombeo de agua potable en el sector rural que cuentan con subsidio al consumo eléctrico.

Programa de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales (PFGL)

- Acceso vía web para el seguimiento de proyectos PFGL.
- Asesoría presencial a las UACI de las municipalidades por parte del equipo técnico de adquisiciones del FISDL.

RETOS Y PROYECCIONES

RETOS

Institucionales:

- Mantener la calidad de los proyectos que el FISDL ejecuta.
- Invertir al menos el 95% de los recursos financieros programados.
- Mejora Continua de nuestros programas Comunidades Solidarias Rurales y Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) Componente 3.

Desarrollo social:

- Construir dos Centros Ciudad Mujer: Morazán y San Miguel.
- Aportar en la reforma de Salud y de Educación a través de infraestructura.

PROYECCIONES AL 2014

- Aumentar el número de hogares con servicios básicos.
- Mejorar las habilidades y conocimientos de las personas.
- Fortalecer la gestión de los gobiernos locales para promover procesos de desarrollo local.
- Fortalecer el desarrollo económico local y la generación de ingresos en los territorios.
- Proveer Infraestructura de calidad para la Atención Social y Prevención de Violencia.