

2017








INFORME DE RESULTADOS

**SEMINARIO TRANSPARENCIA Y EXIGENCIA DE
RESPONSABILIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA,
MONTEVIDEO, URUGUAY**

**PERSONA/ UNIDAD QUE PRESENTA: CÉSAR GONZÁLEZ, UNIDAD
JURÍDICA**

Aprobación

		 
Elaboró: César González Participante Fecha: 24 de noviembre 2017	Revisó: Director Ejecutivo Fecha: 	Aprobó: Comisionado Presidente Fecha:

I. Título de la actividad/intercambio/ proyecto realizado

SEMINARIO TRANSPARENCIA Y EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, MONTEVIDEO, URUGUAY

II. Objetivo de la actividad/intercambio/ proyecto realizado

- Discutir sobre transparencia de la información económica y financiera en las administraciones públicas participantes.
- Comparar la normativa sobre el derecho de acceso a la información y análisis de deficiencias
- Analizar la problemática de la gestión económica y financiera en las AP y las posibles soluciones.
- Mostrar los sistemas de control y el sistema de exigencia de responsabilidad a los gestores públicos.
- Elaborar conclusiones y plantear propuestas de mejora y nuevos temas

III. Antecedentes de la actividad/intercambio/ proyecto realizado

Del 13 al 17 de noviembre se llevó a cabo el Seminario orientado al sector “Crecimiento económico para el desarrollo humano”, el cual fue organizado por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de España.

El evento fue realizado gracias a la cooperación española, que financió el alojamiento, manutención y los traslados internos de los participantes. En cuanto al pasaje fue cubierto por el IAIP.

El perfil de los participantes es de personal de administraciones públicas de América Latina y el Caribe con responsabilidad en áreas de presupuesto, control y gestión de gastos e ingresos públicos, transparencia y acceso a la información.

En el evento se contó con participación de representaciones de: Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, México, Nicaragua, Perú, Paraguay, El Salvador y Uruguay. Cada una de las delegaciones manifestó su experiencia con relación a los

portales de transparencia, la forma en la que se divulga la información y la periodicidad en la actualización de la misma.

Contenido del seminario:

La primera ponencia fue sobre **“Transparencia y exigencia de responsabilidad”**. Cristina Ibañez de Aldecoa expuso sobre el origen de las obligaciones de transparencia, la evolución histórica y reconocimiento de la transparencia en la legislación de América Latina, además añadió que desde agosto de 1789 en la Declaración de los Derechos del Hombre y el Ciudadano se comienza a debatir sobre la obligación de transparencia de las administraciones públicas.

Por otra parte, abordó la temática relacionada con el Gobierno Abierto, el cual es consecuencia de administraciones públicas transparentes, hizo énfasis en la necesidad de Transparencia, cooperación y dialogo entre la administración y el administrado. Al respecto, añadió el Plan de Acción de la AGA de España

Finalmente, expuso sobre la Ley de Transparencia probada recientemente en España, se detalló los límites al DAIP y el contenido de los portales de transparencia.

Posteriormente, **Domingo Hernanz**, del área de Presupuesto de España, compartió su experiencia en la divulgación del presupuesto transparente, ahí señaló que a pesar de las crisis afectó a España como al resto de países no obstante, el compromiso con la transparencia se ha mantenido, divulgan la información de manera expedita, entregan información sobre letes, ejecución del presupuesto y demás que es de interés para la población en general. Posteriormente hizo un análisis de las formas en las que divulgan el presupuesto en España.

Otra charla estuvo a cargo de **Carlos Alonso Peña**, de la Dirección General de Catastro, quién conversó sobre el **Acceso de los ciudadanos a la información catastral. Un caso de éxito en España**

Definió que se entiende por Información geoespacial. Luego señaló que el Catastro en España es la institución que debe formar y mantener el catastro inmobiliario, así como la información catastral. El catastro inmobiliario es un registro administrativo en el que se describen los bienes inmuebles.

Luego abordó los Principios informadores del catastro: generalidad, y justicia tributaria.

Asimismo, detalló la Información gestionada: Identificación del bien inmueble, información jurídica, física y económica. Para cada inmueble se tiene croquis de planta de cada uno de los inmuebles.

El producto estrella es la sede electrónica del catastro. En la web se encuentra esa información y la población puede entrar por esa vía.

Gobierno Abierto: Transparente, accesible. Los datos son el petróleo del siglo XXI. Toda la economía girará alrededor de los datos. El catastro son datos, la información georeferenciada.

¿Qué información se da en el catastro? Se pone libre toda la información. ¿Que protegen? El valor catastral y el titular. Y se concluyó informando que los datos protegidos son las certificaciones.

Por último, se abordó la temática denominada: **“La transparencia: implicaciones para la administración tributaria y los contribuyentes”**, ponencia que estuvo a cargo de Ignacio Corral Guadaño.

En torno a la Transparencia y contribuyente se enfocó en los siguientes temas: Gobernanza, transparencia, participación ciudadana, gobierno abierto, rendición de cuentas, ética pública.

¿Transparencia para qué? Legitimar y dar valor institucional a la gestión pública. Además las instituciones debemos adecuarnos a un cambio de época, más exigente y globalizado.

¿Qué ha cambiado? Hay dos factores que han servido: las tics y la globalización. La Administración tributaria: hacer cumplir la ley. Esto se hace sacando el dinero al contribuyente. De ahí que “les debemos algo”. El contribuyente es un cliente bien informado.

Sociología tributaria: Todo mundo va a cumplir aunque no tengamos un sector publico amenazante, cumplen porque deben hacerlo, luego están los que cumplen pero necesitan ayuda, si la administración no presiona se pasan al lado oscuro.

¿Cómo nos ven? Tenemos que cambiar la imagen, no ser como un dentista, debemos ser: No un centurión, sino alguien que regula el tráfico.

Cambio de paradigma en la tributación: Nueva realidad social y económica: Más terminales conectados que personas.

¿Por qué vale tanto Facebook? Los datos.

Se tiene que recaudar tributos por los servicios de runtastic, fb y otros? La forma de tributación se ha quedado atrás.

Datos: WhatsApp mas de 900 millones de usuarios. Apple valor de mercado supera PIB de Perú. Google no paga más de 4% de impuestos. 7 trillones de activos Financieros offshore. El 30% de activos de África están en paraísos fiscales.

Cambio de paradigma

Todo se sabe. Crisis económica. Falta de recursos, crisis del Edo del bienestar, subir impuestos, fraude fiscal más reprochable q nunca, riesgo de reputaciones. Google puso sede social en todos los Estados de Europa porque la presión social dice que debe pagar impuestos, razón por la que debe tener una imagen limpia.

2000: creación del G20

2009: los miembros del G20 le dice a la OCDE que debe luchar contra el fraude fiscal internacional: BEPS.

La OCDE es "el club de los ricos", deja fuera al resto de los países. A pesar de esto lidera el movimiento e invita a los países a añadirse al movimiento. Se dijo que todos tienen el mismo voto. Se crea el Marco Inclusivo y el Foro Global, todos tienen voz y voto y vale lo mismo. Se lucha contra el fraude fiscal. 2015 BEPS (lucha contra la erosión de bases imponibles) 15 acciones para luchar contra la erosión de bases imponibles.

Luego se habló de las Acciones BEPS.

Temas de actualidad:

1. Implementar BEPS
2. Certidumbre fiscal
3. Intercambio de información: foro global.

Certidumbre fiscal: brinda seguridad jurídica, establecer un marco de cooperación entre administración y contribuyentes. Intercambio de información: foro global. Se tiene que brindar la información oportuna.

¿Qué determina que sea paraíso fiscal? Si da información, no importa si tributa 1 o 30%.

Transparencia en las administraciones:

A nivel país: Coordinación entre administraciones de un mismo país, intercambio de información.

Se comparte información por dos vías: si existe un intercambio previo a petición, pero puede haber un intercambio automático. Este surge por la FACTA (Formulario que llenan los bancos que deben transferir, si no das los formularios podré un impuesto del 30%) Estados Unidos está de acuerdo, se lo pide a los bancos. Pero si se lo pide a USA pues no se lo da.

La UE va país por país diciendo eso, se une España, Alemania, Francia, diciendo que si cumplen o no, y si no lo hacen se pone una barrera. Luego de poner la barrera que hizo usa?

USA pide a las administraciones tributarias, ya no a los bancos. El intercambio de información inicio 2017, el siguiente año se adhirieron otros países. Si un país no cumple se vuelve a la lista negra. En Uruguay, Costa Rica y otros países se está eliminando el secreto bancario, estamos con países cooperativos. La UE: ha estado atrás pero más exigente, se pide que se cumplan las 15 directivas.

Directiva de cooperación administrativa DAC, en 4 años ya van 6 directivas. Directiva de intercambio de información (ATAC). Directiva de Resoluciones de controversias. ¿Qué hace la agencia tributaria en España con el contribuyente?

Pongo mi información dentro de la página web. "Sistema de inmediato de información" es una aplicación que sirve para volcar datos en páginas y se brinda certeza, así nos ahorramos la factura electrónica.

Las APAS: Acuerdos previos de valoración. También se pretende favorecer el arbitraje y la redacción para mejorar la seguridad jurídica.

Cumplimiento cooperativo, dos modelos:

1. Clásico: perseguir al defraudador, sistema adversativo, comprobar declaración, situación asimétrica de información
2. Cooperativo: basado en confianza y transparencia, control en tiempo real, la declaración se presume correcta, información simétrica.

CONCLUSIONES:

- 1- Nueva visión de tributación liderada por OCDE, hemos presenciado como los países se han decidido a intercambiar información de forma inmediata. ¿nueva autoridad supranacional fiscal? (soberanía?)
- 2- Nuevas exigencias de transparencia, todos tenemos derecho a saber dónde tributan y cuanto tributan.
- 3- A cambio: certidumbre fiscal, cambiar modelo de búsqueda, buscar que no sea a posteriori si no de inmediato
- 4- Gestión información administraciones:
- 5- Base de un nuevo modelo de relación tributaria. (gravamos: renta, riqueza y de eso pasar a impuestos a medio ambiente, (otros impuestos) El modelo fiscal redistributivo va a desaparecer, la redistribución debe ser vía gasto público no por vía de ingresos (similar a los países nórdicos).

IV. Resultados obtenidos/intercambio/ proyecto realizado

Como resultado del seminario, se ha realizado una jornada de divulgación sobre los temas al personal de la Unidad Jurídica a efecto de tener establecida una línea resolutiva a la hora de asesorar a los Comisionados en los casos de apelación que se presenten.

Asimismo, permitió contar con insumos para proyectos de resolución que se están elaborando en este momento con relación a casos sobre presupuestos.

V. Proyectos / actividades propuestas como resultado de la actividad

Como resultado de este seminario, se propondrá al Pleno un proyecto relacionado a la divulgación de la ejecución presupuestaria por parte de las Unidades Administrativas y del Pleno muy similar al proyecto que se está llevando en el congreso chileno.

VI. Conclusiones y/o recomendaciones

En conclusión este tipo de actividades permite obtener insumos para continuar fomentando la cultura de transparencia en la sociedad salvadoreña, asimismo permite el intercambio de experiencias, buenas prácticas por parte de otras entidades de transparencia de la región.

VII. Anexos

Adjunto encontrarán las presentaciones de todos los países.

Nota: El informe deberá ser presentado a más tardar 8 días posteriores al desarrollo de la actividad.

Anexo: Formato de Lecciones aprendidas.

Actividad	Valoración (favorable o desfavorable)	Evaluación (+ o -)	Recomendación para futuras actividades
SEMINARIO TRANSPARENCIA Y EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, MONTEVIDEO, URUGUAY	<ul style="list-style-type: none"> Favorable 	+	<ul style="list-style-type: none"> Es importante continuar participando en este tipo de intercambios a efecto de acrecentar el conocimiento en la materia

Nota aclaratoria:

Actividad: Acción realizada para el cumplimiento de la meta programada

Valoración: Breve descripción de la lección aprendida

Evaluación: Colocar signo:

(+) Si es positiva y debe repetirse.

(-) Si es negativa y debe evitar que ocurra.

Recomendaciones:

Acciones y/o condiciones que deban ser tomadas en cuenta en próximos eventos.



Instituto de Acceso
a la Información Pública