

Resumen ejecutivo

crecer Juntos

Política Nacional de Apoyo al Desarrollo Infantil Temprano

2020-2030



GOBIERNO DE
EL SALVADOR



Petit comité para la formulación de la Política Crecer Juntos

- Despacho de la Primera Dama de la República
- Despacho de la Comisionada Presidencial para Operaciones y Gabinete de Gobierno
- Consejo Nacional de la Niñez y de la Adolescencia
- Ministerio de Salud
- Instituto Salvadoreño del Seguro Social
- Instituto Salvadoreño de Rehabilitación Integral
- Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología
- Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y de la Adolescencia
- Secretaria de Innovación de la Presidencia

Asistencia Técnica

- Banco Mundial
- Banco Interamericano de Desarrollo
- Unión Europea
- UNICEF El Salvador

Validación

- Fabian Repetto. Consultor Internacional UNICEF
- Hirokazu Yoshikawa. Consultor Internacional UNICEF
- Consejo Consultivo de la Niñez y la Adolescencia



Creceer Juntos es la política pública integral de alcance nacional que busca propiciar que nuestra niñez alcance su máximo potencial de desarrollo durante la primera infancia, abarcando desde su gestación hasta cumplir los 8 años, garantizando las condiciones necesarias para brindar a niñas y niños servicios de calidad, apropiados a sus particularidades y fundamentados en el enfoque de derechos, la visión multidimensional del desarrollo y la responsabilidad compartida de todos los sectores en la provisión de cuidados, estimulación, educación, salud, nutrición, entornos protectores de sus derechos y protección especial.

Creceer Juntos nos asegura un trabajo enfocado en fortalecer el desarrollo de nuestro país, para prevenir la pobreza, la violencia, la desigualdad y la falta de oportunidades y de innovación.

¿Por qué una política para la Primera Infancia?



El desarrollo integral en la primera infancia **es un derecho de las niñas y los niños** y como país ratificador de la Convención de los Derechos del Niño, tenemos un compromiso nacional.



Diferentes campos del conocimiento como la biología, psicología, economía, medicina y las neurociencias concluyen que **los primeros años de vida representan un momento excepcional e irrepetible en el ser humano**, en el cual se han identificado ventanas de oportunidad para garantizar el desarrollo de determinadas competencias y que esta es la etapa en la que se sientan las bases de salud y bienestar. Diferentes campos del conocimiento como la biología, psicología, economía, medicina y las neurociencias concluyen que los primeros años de vida representan un momento excepcional e irrepetible en el ser humano, en el cual se han identificado ventanas de oportunidad para garantizar el desarrollo de determinadas competencias y que esta es la etapa en la que se sientan las bases de salud y bienestar.



Invertir en la primera infancia es una estrategia eficaz para el crecimiento económico, ya que retorna a la sociedad a través de la formación de capacidades y destrezas humanas (retorno del 6% al 13% por dólar invertido). 12.5% de la población de El Salvador son niños y niñas de 0-7 años. Esto equivale a 841,428 oportunidades de potenciar el desarrollo humano para crear un mejor país.



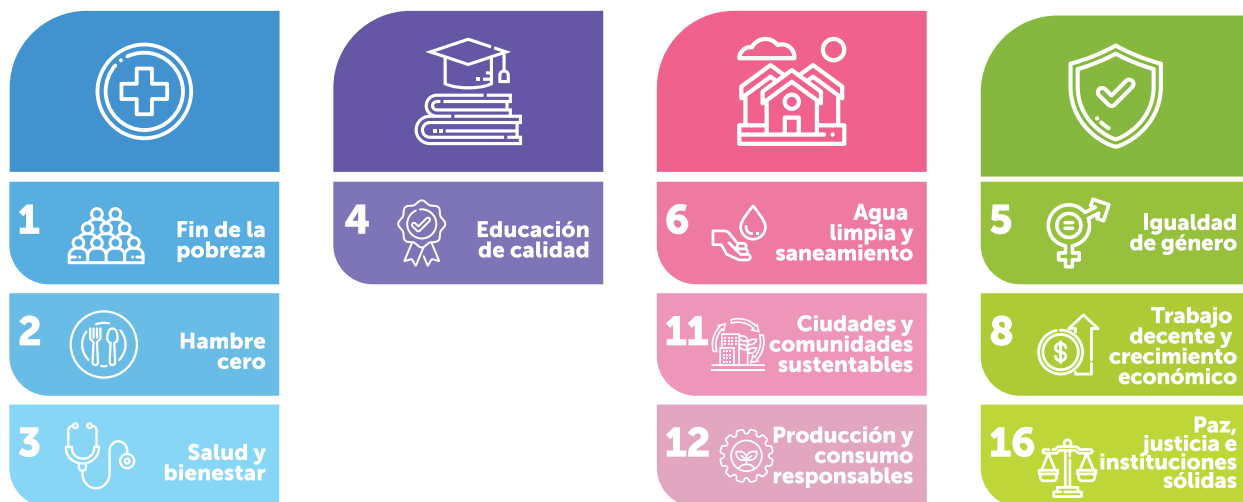
Dentro de los problemas identificados durante la construcción del Plan de Desarrollo Social 2020-2024, **se determinó que en El Salvador las niñas y los niños tienen bajas oportunidades para su desarrollo integral.**



Atender con calidad a la primera infancia mejora los indicadores sociales y nos permitirá impactar substancialmente en el logro de los objetivos del desarrollo sostenible.

Impacto ODS 2020-3030

La Agenda de Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 orienta el accionar de los ejes de la Política Crecer Juntos, relacionando los resultados y metas que se vinculan con el desarrollo integral de niñas y niños en su primera infancia.

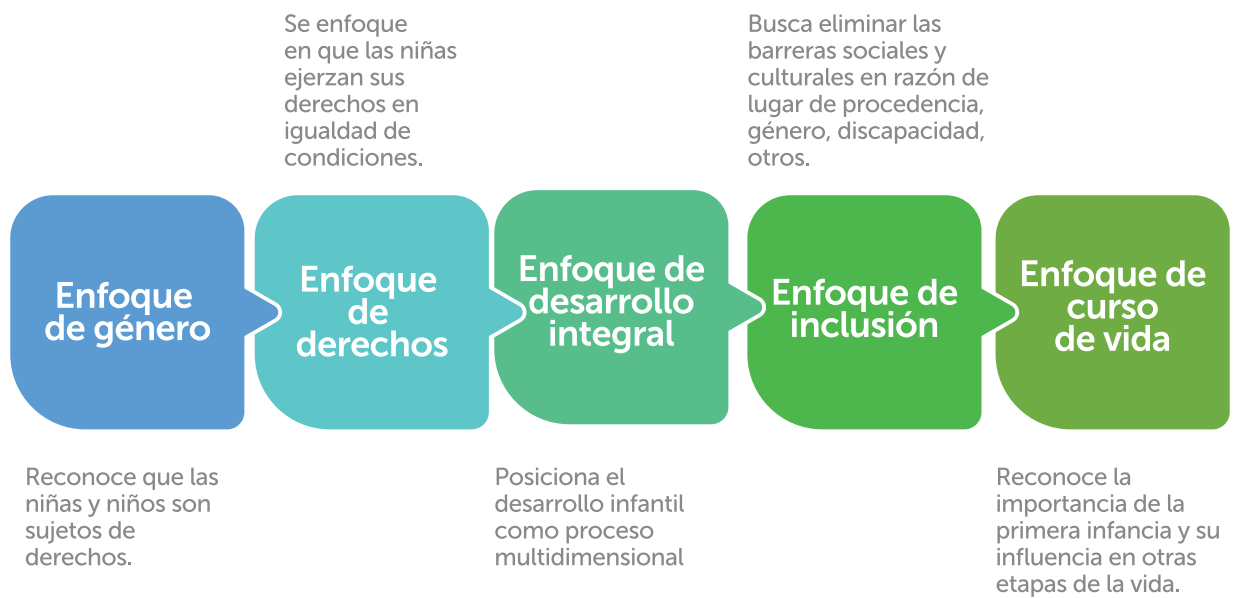


Marco legal de referencia

Crecer Juntos retoma los compromisos internacionales adquiridos por el Estado salvadoreño, así como el amplio marco normativo nacional que se enfoca en la protección integral de niñas y niños, a fin de garantizar el pleno goce de sus derechos.

Marco legal nacional para la Política Crecer Juntos	
Constitución de la República	Código de Familia
Código de Salud	Código de Trabajo
Ley de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia	Ley de Desarrollo y Protección Social
Ley General de Educación	Ley Procesal de Familia
Ley de Equiparación de Oportunidades para la Personas con Discapacidad	Ley de Promoción, Protección y Apoyo a la Lactancia Materna
Ley Transitoria del Registro del Estado Familiar	Ley del Nombre de la Persona Natural
Ley de Creación del Sistema Nacional de Salud	Ley de Vacunas
Ley Especial Integral para una Vida Libre de Violencia contra las Mujeres	Ley Contra la Violencia Intrafamiliar
Ley Especial de Migración y Extranjería	Ley Especial de Adopciones
Ley Especial de Inclusión de Personas con Discapacidad	Ley Especial para la Regulación e Instalación de Salas Cunas para los Hijos de los Trabajadores

¿Qué enfoques tiene Crecer Juntos?



¿Cuáles son los principios de la política Crecer Juntos?

Crecer Juntos retoma los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la LEPINA como fundamento para asegurar el sentido y el alcance de sus paquetes de atenciones:



Principio de corresponsabilidad

Los niños y las niñas forman parte de múltiples sistemas y su atención es responsabilidad de todos.



Cuidado cariñoso y sensible para asegurar la calidad y calidez de los servicios y atenciones

El Estado acompañará la trayectoria de vida de las niñas y los niños (con apoyos en secuencia según su edad, a través de atenciones y servicios de calidad y calidez bajo el marco de "Cuidado Cariñoso y Sensible para el Desarrollo en la Primera Infancia", que enfatiza la importancia de garantizar para cada niña y cada niño un entorno seguro y protector que propicie la buena salud, nutrición óptima, oportunidades para el aprendizaje temprano, atención receptiva, interacción propicia, protección y seguridad (UNICEF - OMS, 2018).

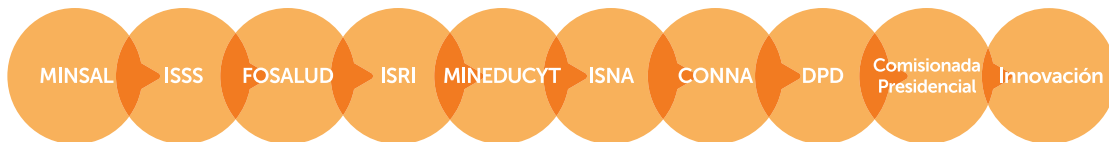


¿Cómo se diseñó la Política Crecer Juntos?

El proceso de formulación de la Política Crecer Juntos fue un esfuerzo multisectorial en el cual participaron más de 25 instituciones del sector público y privado y se basó en dos enfoques: el enfoque de gestión, basada en resultados para el desarrollo (GpRD), y el enfoque participativo. Dicho proceso contó con la asistencia técnica del Banco Mundial, Unión Europea, Banco Interamericano de Desarrollo y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

La metodología GpRD parte de un análisis de situación y la descripción de una red de causalidad basada en evidencias que demuestra que en El Salvador las niñas y niños ven limitadas sus oportunidades para un desarrollo integral. A partir de este análisis, se define un marco de resultados que se materializa a través de productos y proyectos que las instituciones ejecutoras entregarán.

Mesa técnica

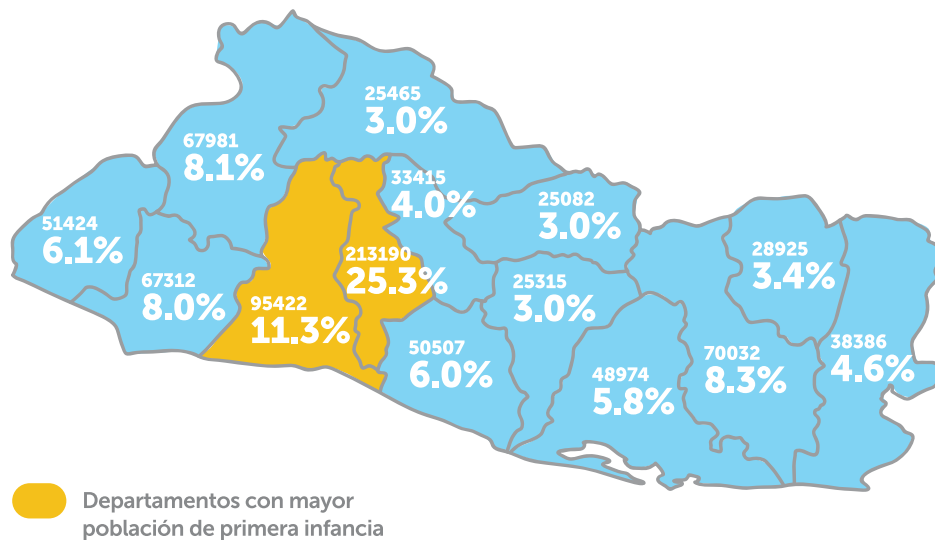


Instituciones de apoyo



¿Para quién es Crecer Juntos?

Para la Política Nacional de Apoyo al Desarrollo Infantil Temprano Crecer Juntos, la población objetivo está constituida por las niñas y los niños desde su gestación hasta antes de cumplir los 8 años.



¿Cuál es el problema que afrontan los niños y las niñas para desarrollarse en El Salvador?

El desarrollo integral en la primera infancia es el resultado de un proceso multidimensional y multifactorial en el que debe darse prioridad de forma equitativa e integral a las diferentes áreas del desarrollo infantil. Actualmente la niñez en El Salvador cuenta con limitadas oportunidades para su desarrollo integral por las siguientes causas principales:

Niños y niñas de 0 a 7 años con limitaciones oportunidades para su desarrollo integral

- | | | | |
|----------|---|----------|---|
| 1 | Factores que afectan el neurodesarrollo y producen deficiencias funcionales | 4 | Vulneración de derechos |
| 2 | Escasa estimulación y limitadas oportunidades para el aprendizaje temprano de niñas y niños | 5 | Desconocimiento y prácticas inadecuadas que limitan el desarrollo integral en la Primera Infancia |
| 3 | Ambientes y entornos que limitan el desarrollo | 6 | Hogares con niñas y niños que viven en condición de pobreza |

Para lograr los resultados esperados se determinó trabajar en los 4 ejes principales



Salud y nutrición



Educación y cuidados



Ambientes y entornos protectores



Protección de derechos

Y basándose en la evidencia científica y datos estadísticos se identificaron las causas específicas dentro de estos 4 ejes:

Salud y nutrición

- Salud inadecuada, gestación, maternidad



- Anomalías congénitas



- Complicaciones, embarazo, parto y nacimiento



- Embarazo adolescente



- Prematurez
- Bajo peso al nacer
- Neumonías
- Diarreas



- Malnutrición
- Anemia
- Sobrepeso
- Baja talla
- Desnutrición



Educación y cuidados

Crisis del cuidado y desprotección

- NN que viven con 1 o ninguno de sus padres
- NN atendidos por abuelos u otros
- Baja calidad y cobertura en el servicio de cuidado



- Escasa o inadecuada estimulación en el hogar
- Baja calidad y cobertura en programas de EIT



Escasa educación infantil temprana:

- 6.4% Educación Inicial
- 57.4% Educación Parvularia
- 558,277 Niños 0-7 niños fuera del sistema



Ambientes y entornos protectores

Vulnerabilidad socioeconómica	Espacios de uso público limitados e inadecuados	Condiciones de riesgo en el hogar	Desastres y fenómenos naturales	Contaminación ambiental	Entorno violentos en la comunidad
					

Protección de derechos

Limitación, inscripción, nacimiento y emisión de partidas	Insuficiente aplicación del enfoque de derechos	Trabajo infantil	Limitada participación de la niñez	Violencia sexual desde familia/entorno	Niñez en conexión con la calle y víctimas trata	Violencia física y psicológica desde familia/entorno	NN que viven con madres privadas de libertad	Migración infantil irregular
								

¿Qué resultado busca alcanzar Crecer Juntos?

Crecer Juntos pone de manifiesto el compromiso del gobierno en asegurar que la primera infancia cuente con las oportunidades para ser protagonistas en un mundo cambiante desde una visión integradora de las dimensiones del crecimiento y desarrollo, enfocando sus intervenciones en alcanzar el siguiente resultado de desarrollo:

“Al 2030 habrá incrementado la proporción de niñas y niños de 0-7 años con desarrollo infantil temprano adecuado para su edad”

Y dentro de cada eje se buscarán estos resultados:



Salud y nutrición

Al 2030 se ha reducido la proporción de niñas y niños de 0 a 7 años con alteraciones del neurodesarrollo



Educación y cuidados

Al 2030 se ha disminuido la proporción de niñas y niños de 0 a 7 años con rezago en el desarrollo



Ambientes y entornos protectores

Al 2030 las niñas y niños tienen acceso a espacios públicos para el esparcimiento y/o el desarrollo de actividades lúdicas, deportivas y culturales



Protección de derechos

Al 2030 habrá incrementado el número de niñas y niños de 0 a 7 años que son protegidos ante situaciones que amenazan o vulneran sus derechos

La Política Crecer Juntos agrupa sus principales intervenciones por curso de vida en paquetes de atenciones para primera infancia distribuidos en los 4 ejes:

Eje de salud y nutrición



Preparación para la gestación



Cuidados durante el embarazo



Atención en hogares de espera materna



Atención especializada en salud mental



Parto respetado por cesárea /vaginal



Atención especializada a recién nacidos con factores de riesgos



Atenciones preventivas y de promoción de la salud para la primera infancia



Atención especializada para niñas y niños con discapacidad



Atención especializada en salud mental infantil

Eje educación y cuidado



Atención integral a niñas y niños a través de modalidades institucionales y comunitarias



Educación inicial en centros educativos regulares, escuelas de educación especial y modalidades comunitarias



Educación parvularia en centros educativos regulares y escuelas de educación especial



Servicios de estimulación temprana para madres gestantes, niñas y niños de 0-3 años



Atención especializada para niñas y niños con alertas del desarrollo



Servicios educativos para el desarrollo de competencias parentales

Eje ambientes y entornos protectores



Introducción y/o mejoramiento de sistemas de agua potable y saneamiento básico, energía eléctrica, infraestructura y equipamiento en educación, salud, vivienda y hábitat



Infraestructura y equipamiento para la generación de espacios seguros de convivencia para niñas, niños y familias



Atención a niñez de Primera Infancia en comunidades indígenas



Servicios de enseñanza de música, artes plásticas y danza para la Primera Infancia



Espacios públicos de recreación disponibles para Primera Infancia



Actividades deportivas para niñas y niños en su Primera Infancia

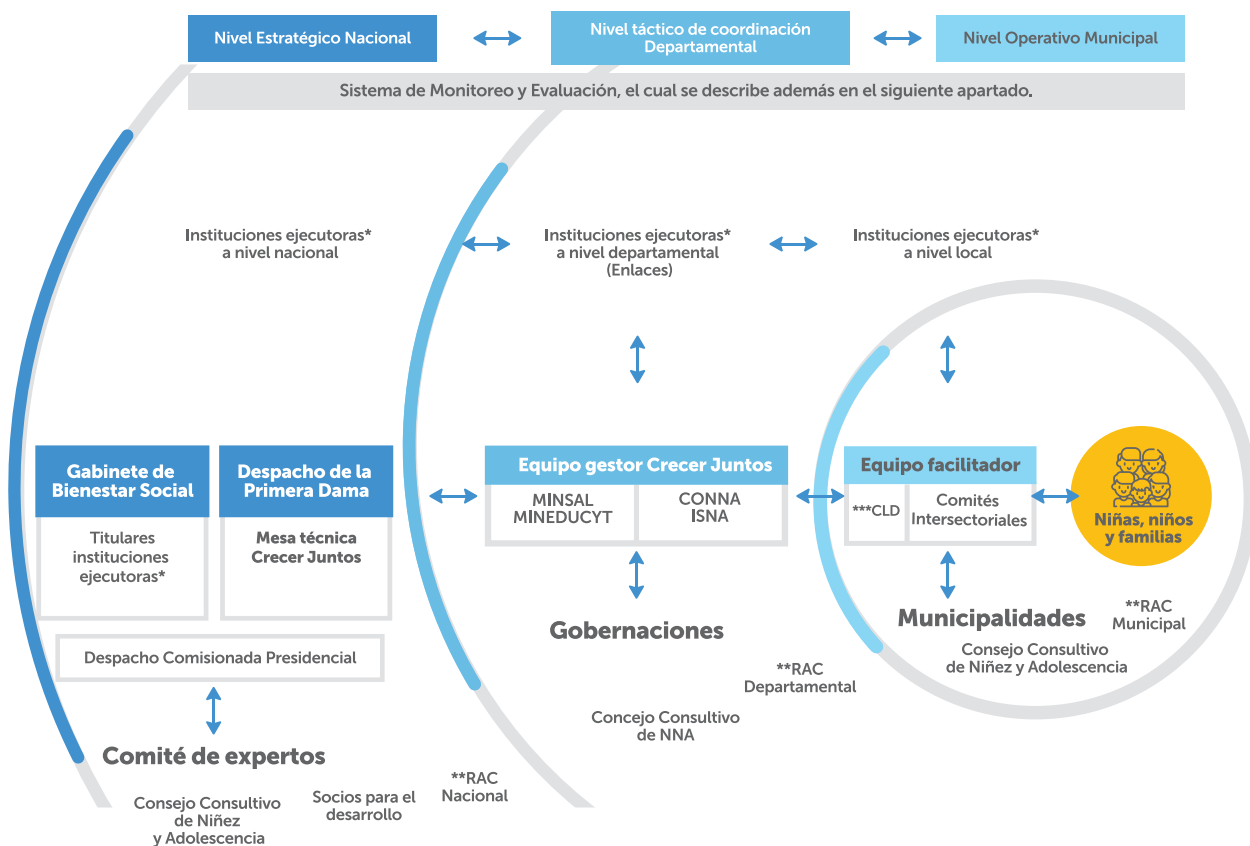
Protección de derechos

Limitación, inscripción, nacimiento y emisión de partidas	Insuficiente aplicación del enfoque de derechos	Trabajo infantil	Limitada participación de la niñez	Violencia sexual desde familia/entorno	Niñez en conexión con la calle y víctimas trata	Violencia física y psicológica desde familia/entorno	NN que viven con madres privadas de libertad	Migración infantil irregular
								

¿Qué resultados-intervenciones tendrá Crecer Juntos?

Resultados finales	4
Resultados Intermedios	13
Indicadores	36
Atenciones insignia	29
Productos	90
Proyectos	41

¿Cómo se implementará Crecer Juntos en el territorio?



* Instituciones ejecutoras de los sectores: salud, educación, cuidado, protección, otras.
 **RAC: Red de Atención Compartida
 ***CLD: Comité de Liderazgo de Políticas

Para asegurar la adecuada implementación de la política se diseñó el Modelo de Gestión Crecer Juntos que se estructura a partir de un engranaje dinámico entre el marco normativo, los mecanismos de participación, el ordenamiento de las estructuras territoriales, la gestión de incentivos y la generación de información. Se organiza en tres niveles: estratégico (nacional), táctico de coordinación (departamental) y operativo (municipal); cada uno de ellos integrado por estructuras de coordinación con roles y atribuciones concretas y mecanismos consultivos de apoyo a la implementación.

¿Cómo serán monitoreados y evaluados los avances de Crecer Juntos?

El monitoreo y la evaluación (M&E) de la Política Crecer Juntos se fundamenta en la aplicación de un conjunto de procesos que tienen al centro de su análisis la situación de las niñas y niños sobre quienes se quiere alcanzar cambios positivos mediante servicios universales, diferenciados y especializados y un modelo de gestión intersectorial.



Fuente: Elaboración propia. Asistencia técnica de la Unión Europea.

¿Cómo se financiará Crecer Juntos?

Para poner en marcha de forma efectiva la política y sus intervenciones se han definido diferentes estrategias:



Fases de implementación

Para alcanzar los resultados esperados, la Política Crecer Juntos ha definido 3 fases de implementación a desarrollarse en el periodo que abarca 2020-2030



Generación de condiciones
desde lo nacional
a lo local



Implementación del Modelo de Gestión
Crecer Juntos en 96
municipios priorizados
para 2021-2024



Expansión territorial
hasta cubrir el
100% de los
municipios

Estrategias para facilitar la implementación de la Política y su Plan de Acción



- Articulación interinstitucional e intersectorial.
- Estrategia comunicacional y difusión de la política.
- Servicios y atenciones universales, diferenciados y especializados.
- Incorporación de la Política Crecer Juntos en los instrumentos de gestión local.
- Participación efectiva de las municipalidades y la articulación interinstitucional a nivel local.
- Fortalecimiento institucional y formación del talento humano.
- Gestión de incentivos (Sello Crecer Juntos).
- Alianzas estratégicas.
- Gestión del conocimiento.
- Modernización, innovación y soluciones tecnológicas.



