

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

En la Oficina de Información y Respuesta del MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS, TRANSPORTE, VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO, San Salvador, a las trece horas con cuarenta minutos del día diecinueve de abril de dos mil dieciséis.

la suscrita Oficial de Información, CONSIDERANDO que:

- I. Que el día treinta del mes de marzo del año en curso, se recibió la solicitud de acceso de información número setenta y seis (076-2016), por parte del señor Víctor Enrique Amaya Chinchilla, quien solicitó: "1-Normativa, ya sea leyes, reglamentos, acuerdos emitidos por el Ministerio de Medio Ambiente que vinculen al Ministerio de Obras Públicas en cuanto a permisos de construcción de cualquier tipo. Haciendo especial referencia a normativa que limite o regule el permiso de apertura de industria que genere emisiones tóxicas en el área metropolitana de San Salvador. En caso de no existir, hacer referencia expresa a ello. 2- Normativa, ya sea leyes, reglamentos, acuerdos emitidos por el Ministerio de Medio Ambiente que vinculen al Ministerio de Obras Pública en cuanto a permisos de construcción de industria en cercanías de lugares habitacionales o educativos. En caso de no contar, hacer referencia expresa. 3- Copia de cualquier estudio sobre emisiones tóxicas o de efecto de invernadero emitidas ya sea en el área metropolitana de San Salvador, o cualquier otro estudio que se posea a nivel nacional. Se hace la aclaración que los estudios que se piden son investigaciones que sean dentro de las la dirección DACGER en su Sub-Dirección de Estudios Técnicos".

11. Con base a las atribuciones de las letras d), i) y j) del artículo 50 de la Ley de Acceso a la Información Pública, le corresponde al Oficial de Información realizar los trámites necesarios para la localización y entrega de la información solicitada, resolver sobre las solicitudes de información que se reciben y notificar a los particulares.

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

- III. El acceso a la información en poder de las Instituciones Públicas es un derecho reconocido en el ordenamiento jurídico nacional, lo que supone el cumplimiento del "Principio de Máxima Publicidad" reconocido en el art.4 LAIP, por el cual, la información en poder de los entes obligados es pública y su difusión irrestricta, salvo las excepciones contenidas en la Ley.
- IV. Con base a lo establecido en los art. 65 y 72 de la LAIP, las decisiones de los entes obligados deben entregarse por escrito al solicitante, con mención breve pero suficiente de los fundamentos, el suscrito debe establecer los razonamientos de su decisión sobre el acceso a la información.
- V. Los requerimientos de la presente solicitud fueron enviados a tres unidades administrativas: Dirección de Adaptación al Cambio Climático (DACGER), Subdirección de Trámites de Urbanización y Construcción y Gerencia Legal Institucional.
- VI. El día doce de abril del año en curso con base a lo establecido en el artículo 71 inc. 2º LAIP se solicitó prorrogar el plazo de entrega de la información por cinco días hábiles, debido a la complejidad de lo solicitado, atendiendo la petición de la Gerencia Legal Institucional.
- VII. En relación a la presente solicitud la Dirección de Adaptación al Cambio Climático (DACGER) comunicó: "en respuesta a la solicitud N°076-2016, hecha a esta Unidad donde se solicita copia de cualquier estudio sobre emisiones tóxicas o de efecto de invernadero emitidas ya sea en el área Metropolitana de San Salvador, o cualquier otro estudio que se posea a nivel nacional y estudios o investigaciones realizados por DACGER al respecto; por este medio le informo que a la fecha no contamos con dicha información".

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

VIII. Por su parte la **Subdirección de Trámites de Urbanización y Construcción** informó: "Al respecto le comunico que la Subdirección de Trámites de Urbanización y Construcción, aplica normativa solamente en los municipios competencia del Viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano, ente los cuales no están los del Área Metropolitana de San Salvador, (AMSS), que son competencia OPAMSS.

Referente a la normativa que aplica esta Subdirección para proyectos industriales, se encuentra lo establecido en el art. 8 inciso segundo de la Ley de Urbanismo y Construcción, referente a solicitar dictamen de este tipo de proyectos al Departamento de higiene y seguridad ocupacional, del Ministerio de Trabajo, y el art.11 del Reglamento de la misma ley, referente a urbanizaciones industriales, estableciendo entre otras normativas, la separación a colindancias entre industrias y zonas residencial, en un ancho nunca menor a 20.00 mts.

No omito manifestarle que todo proyecto para industria que ingresa a esta subdirección, es remitido a solicitar el respectivo Permiso Ambiental en el MARN, para que sean ellos quienes apliquen su normativa y emitan su resolución, antes de otorgar el permiso de construcción por parte de este Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano".

IX. Finalmente, la **Gerencia Legal Institucional**, en respuesta a la presente solicitud, informó : "que de conformidad al Art. 1 inciso tercero de la Ley de Urbanismo y Construcción, cuando los municipios no cuenten con sus propios planes de desarrollo local y ordenanzas municipales respectivas, todo particular, entidad oficial u autónoma deberá solicitar la aprobación correspondiente al Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano para ejecutar proyectos como urbanizaciones, parcelaciones y construcciones en general. En razón de lo anterior, no es competencia del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano otorgar los permisos para la construcción de alguna industria que genere emisiones tóxicas en el área metropolitana de San Salvador, correspondiéndole en ese

OFICINA DE INFORMACIÓN Y RESPUESTA
Ministerio de Obras Públicas

Plantel La Lechuza, Carretera a Santa Tecla Km. 5 1/2, San Salvador.

25-28-32-18 - oir@mop.gob.sv

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

caso a la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador, según los artículos 1 y 2 de la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Salvador y de los Municipios Aledaños.

En relación a la segunda consulta, siendo que el solicitante no delimita el área para ejecutar alguna construcción de industria en las cercanías de lugares habitacionales o educativos y de la cual se requiere permiso, deberá aplicarse el artículo de la Ley de Urbanismo y Construcción antes relacionado; entendido que si el lugar en el que se pretende construir la industria es en un municipio que no cuente con sus propios planes de desarrollo local y ordenanzas municipales respectivas, el requirente solicitará la aprobación correspondiente al Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano.

La legislación de urbanismo y construcción de manera específica únicamente señala '(...) cuando se tratare de la construcción de edificaciones destinados a fábrica, talleres u otro género de instalaciones industriales o comerciales, no se otorgará la aprobación respectiva sin que la Dirección del Departamento Nacional de previsión social haya dictaminado antes, que el proyecto reúne las condiciones necesarias sobre seguridad e higiene del trabajo'.

Pese a no existir disposición legal en materia de urbanismo y construcción que limite o regule de manera expresa el permiso ambiental para la construcción de una industria en las cercanías de lugares habitacionales o educativos, la Subdirección de Trámites de Urbanización y Construcción del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano en el marco de la legalidad y aplicando la legislación ambiental, requiere previo a la aprobación de la construcción, la presentación del permiso ambiental emitido por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales a que hace referencia el Art. 19 de la Ley de Medio Ambiente, el cual literalmente expresa:

OFICINA DE INFORMACIÓN Y RESPUESTA
Ministerio de Obras Públicas

Plantel La Lechuza, Carretera a Santa Tecla Km. 5 1/2, San Salvador.
25-28-32-18 - oir@mop.gob.sv

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

'COMPETENCIA DEL PERMISO AMBIENTAL

ART.19.- Para el inicio y operación, de las actividades, obras o proyectos definidos en esta ley, deberán contar con un permiso ambiental. Corresponderá al Ministerio emitir el permiso ambiental, previa aprobación del estudio de impacto ambiental.'

Al respecto el artículo 21 de la Ley de Medio Ambiente señala que toda persona natural o jurídica deberá presentar el correspondiente Estudio de Impacto Ambiental para ejecutar las siguientes actividades, obras o proyectos:

'(...) l) Proyectos urbanísticos, construcciones, lotificaciones u obras que puedan causar impacto ambiental negativo;'

'(...) n) Actividades consideradas como altamente riesgosas, en virtud de las características corrosivas, explosivas, radioactivas, reactivas, tóxicas, inflamables o biológico- infecciosas para la salud y bienestar humano y el medio ambiente, las que deberán de adicionar un Estudio de Riesgo y Manejo Ambiental';

Una vez el peticionario cuente con el permiso ambiental antes mencionado y cumpla los demás requisitos legales y técnicos, el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano otorga el permiso de construcción.

No se omite aclarar que esta respuesta se refiere al permiso que se otorga para la construcción de un proyecto de industria, siendo que el permiso para la **apertura** así como literalmente ha sido solicitado por el señor Amaya Chinchilla, se encuentra sujeto a disposiciones municipales y otras que no son competencia de este ministerio.

Todo lo anterior resulta del ejercicio de las atribuciones que a cada secretaría de Estado le corresponde, por lo que se sugiere que para mayor detalle el peticionario se avoque también al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y al Ministerio de Salud que en virtud del art. 78 y 109 literal e) del Código de Salud es la cartera de Estado que debe adoptar las medidas necesarias para proteger a la población de contaminantes como son las emisiones tóxicas".

OFICINA DE INFORMACIÓN Y RESPUESTA
Ministerio de Obras Públicas

Plantel La Lechuza, Carretera a Santa Tecla Km. 5 1/2, San Salvador.
25-28-32-18 - oir@mop.gob.sv

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

Con base a las facultades legales previamente señaladas, se RESUELVE:

- a) Declárese procedente la solicitud de acceso a la información requerida por el señor Víctor Enrique Amaya Chinchilla.
- b) Respecto a los requerimientos: "1-Normativa, ya sea leyes, reglamentos, acuerdos emitidos por el Ministerio de Medio Ambiente que vinculen al Ministerio de Obras Públicas en cuanto a permisos de construcción de cualquier tipo. Haciendo especial referencia a normativa que limite o regule el permiso de apertura de industria que genere emisiones tóxicas en el área metropolitana de San Salvador. En caso de no existir, hacer referencia expresa a ello. 2- Normativa, ya sea leyes, reglamentos, acuerdos emitidos por el Ministerio de Medio Ambiente que vinculen al Ministerio de Obras Pública en cuanto a permisos de construcción de industria en cercanías de lugares habitacionales o educativos. En caso de no contar, hacer referencia expresa"; se entregan las respuestas emitidas por la **Subdirección de Trámites de Urbanización y Construcción y Gerencia Legal Institucional**

Ambas unidades administrativas exponen la legislación vigente que se debe cumplir ante el Ministerio de Medio Ambiente para otorgar los permisos a los que hace referencia el solicitante.

En el caso del requerimiento correspondiente al numeral uno, las unidades administrativas refieren que la plena competencia la tiene la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS). Mientras que, para el requerimiento número dos, se citan los artículos de leyes y reglamentos que deben cumplirse como pasos previos para el otorgamiento del permiso de construcción.

Por tanto, se entregan copias digitales de las leyes y reglamentos que el Ministerio debe cumplir, en el ramo de Vivienda y Ordenamiento Territorial, que requieren la aprobación del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) como pasos previos al otorgamiento del permiso.

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

La Oficina de Información y Respuesta consultó al el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) sobre las leyes, acuerdos y demás normativa emitida por el dicho Ministerio que vincule al MOPTVDU en lo referente a lo requerido por el ciudadano; consulta a la que respondieron indicando que se debe dar cumplimiento a las leyes vigentes y reglamentos que para los permisos de construcción marcan dentro de los requisitos previos al otorgamiento de los permisos en cuestión. Por lo que se remiten copias digitales de las siguientes leyes y reglamentos:

- Ley de Urbanismo y Construcción,
- Reglamento a la Ley de Urbanismo y Construcción,
- Ley de Medio Ambiente,
- Código de Salud,

Se entrega adicionalmente, copia digital de la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Salvador y su reglamento, además del Acuerdo de creación de la de OPAMSS.

- c) Para consultar y agotar lo concerniente al requerimiento número uno: "1-Normativa, ya sea leyes, reglamentos, acuerdos emitidos por el Ministerio de Medio Ambiente que vinculen al Ministerio de Obras Públicas en cuanto a permisos de construcción de cualquier tipo. Haciendo especial referencia a normativa que limite o regule el permiso de apertura de industria que genere emisiones tóxicas en el área metropolitana de San Salvador; se **ORIENTA LA UBICACIÓN DE LA INFORMACIÓN** conforme al art. 68 inc. 2º LAIP. Para mejor detalle se sugiere avocarse a la **Unidad de Acceso a la Información Pública de la OPAMSS** por ser el ente facultado para conocer solicitudes de dicha índole. Sus oficinas están ubicadas en Diagonal San Carlos, entre 15 Av. Norte y 25 C. Poniente Colonia Layco, San Salvador. Puede contactar a la Oficial de Información: Inga. Marlene Solano al Tel. PBX (503) 2234-0614 o al correo electrónico informacion@opamsersv.

Ministerio de Obras Públicas

WWW.MOP.GOB.SV

Oficina de información y respuesta

- d) Respecto al requerimiento número tres: "Copia de cualquier estudio sobre emisiones tóxicas o de efecto de invernadero emitidas ya sea en el área metropolitana de San Salvador, o cualquier otro estudio que se posea a nivel nacional. Se hace la aclaración que los estudios que se piden son investigaciones que sean dentro de la dirección DACGER en su Sub-Dirección de Estudios Técnicos", el solicitante requirió puntualmente información generada en dicha dirección. La DACGER respondió no contar con la información, por lo que nos encontramos ante un caso de información inexistente, de acuerdo al art. 73 LAIP, pues se trata de información que no ha sido producida aún en la institución. Así mismo, el art. 62 LAIP nos indica que: "Los entes obligados deberán entregar únicamente información que se encuentre en su poder". Para este requerimiento en particular, este Ministerio no cuenta aún con dicha información por no haberla generado, de acuerdo a lo indicado en su respuesta la DACGER.
- e) Así también, se orienta a acudir a la Oficina de Información y Respuesta del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) para agotar los requerimientos de su solicitud de información. La oficina está ubicada en Km 5 1/2 Carretera a Santa Tecla, Calle y Colonia Las Mercedes (Instalaciones ISTA), San Salvador. La Oficial de Información es la Licda. Marina Sandoval, su correo electrónico es oir@marn.gob.sv y el número telefónico es 21-32-95-22 y 21-32-96-14.
- f) Notifíquese al interesado en el medio y forma señalada para tales efectos.