



MINISTERIO DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

DIRECCION GENERAL DE INSPECCION DE TRABAJO

DEPARTAMENTO DE INSPECCION DE INDUSTRIA Y COMERCIO

VERSION PUBLICA

ESTE DOCUMENTO ES UNA VERSION PUBLICA, EN LA CUAL UNICAMENTE SE HA OMITIDO LA INFORMACION QUE LA LEY DE ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA (LAIP). DEFINE COMO CONFIDENCIAL EN LOS DATOS PERSONALES DE LAS PERSONAS NATURALES VIVIENTES". (ARTICULOS 24 Y 30 DE LA LEY Y ARTICULO 6 DE UNIFORMAMENTO N° 1 PARA LA PUBLICACION DE LA INFORMACION OFICIAL)

ADAMBIEN SE HA INCORPORADO AL DOCUMENTO LA PAGINA ESCANEADA CON LAS FIRMAS Y SELLOS DE LAS PERSONAS NATURALES PARA LA VALIDACION DEL DOCUMENTO".

EXP. No 0605/19(0416-2019-SS)

EN EL DEPARTAMENTO DE INSPECCION DE INDUSTRIA Y COMERCIO DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE INSPECCION DE TRABAJO, San Salvador, a las ocho horas y cuarenta minutos del día **trece de enero de dos mil veinte.**

Las presentes diligencias se han promovido contra la sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED] conocida por [REDACTED] a efecto de imponerle la sanción establecida en el Artículo 32 de la Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social, por no haber comparecido a la SEGUNDA CITA que se le hizo, por la Dirección General de Trabajo, para solucionar pacíficamente el conflicto de carácter laboral planteado por las extrabajadoras - [REDACTED]

LEIDOS LOS AUTOS Y,
CON SID BRAND O:

I.- Que con fecha **treinta y uno de julio de dos mil diecinueve**, las extrabajadoras [REDACTED] presentaron solicitud verbal pidiendo la intervención de la señora Directora General de Trabajo, a efecto de que la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED] les pagara la indemnización y demás prestaciones laborales que les corresponden por despido injusto.

II.- QUE LA SEÑORA DIRECTORA GENERAL DE TRABAJO: Con base en lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social, designó a sus Delegados, para que intervinieran en la solución del conflicto laboral de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 26 de la mencionada Ley, habiendo sido admitida la solicitud, los Delegados señalaron **las nueve horas del día dieciseis de agosto de dos mil diecinueve**, para celebrar por primera vez audiencia común conciliatoria entre las ex trabajadoras peticionarias y la sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

-y con el mismo objeto se citó por SEGUNDA VEZ a esa Oficina para **las nueve horas del día diecinueve de agosto de dos mil diecinueve**, PREVINIÉNDOSELE a la Sociedad en mención por medio de su representante legal, que de no asistir a ese segundo señalamiento, incurriría en una multa de **QUINIENTOS A DIEZ MIL COLONES (CINCUENTA Y SIETE DÓLARES CON CATORCE CENTAVOS DE DÓLAR a UN MIL CIENTO CUARENTA Y DOS DÓLARES CON OCHENTA Y CINCO CENTAVOS DE DÓLAR)**, y en vista de que dicha audiencia no se pudo llevar a cabo por la inasistencia de la parte empleadora, no obstante haber sido notificada y citada en legal forma por **SEGUNDA VEZ**, con la prevención antes relacionada; los Delegados devolvieron las diligencias a la señora Directora General de Trabajo, quien a las **diez horas cinco minutos del día dos de septiembre de dos mil diecinueve** extendió certificación del expediente que fue recibido por la Dirección General de Inspección de Trabajo el día **cinco de septiembre dos mil diecinueve**, para seguir el trámite de multa correspondiente.

III.- Que en vista de que dicha audiencia no se pudo llevar a cabo por la inasistencia de la parte empleadora, no obstante haber sido citada en legal forma hasta por SEGUNDA VEZ con la prevención antes relacionada; se mandó a OIR por medio de este Departamento, con base al artículo 628 del Código de Trabajo, a la **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

- para que compareciera a esta Oficina señalándose para tal efecto como primera cita: **las ocho horas treinta minutos del día veintiocho de octubre de dos mil**

diecinueve, y como segunda cita **las ocho horas treinta minutos del día veintinueve de octubre de dos mil diecinueve**, para que compareciera a esta oficina a hacer uso del derecho que la ley le confiere; diligencia que no se llevó a cabo en vista de la inasistencia de la parte empleadora no obstante haber sido notificada y citada para las fechas antes apuntadas, tal como consta a folios **ocho frente y vuelto** de las presentes diligencias. En vista de que en las presentes diligencias consta que la parte empleadora no hizo uso del derecho de defensa al no asistir a ninguna de las citas señaladas para tal efecto, así como tampoco haberse incorporado nuevos elementos de prueba que valorar a los ya existentes, la suscrita resuelve prescindir de la audiencia que señala el artículo 110 de la Ley de Procedimientos Administrativos y resolver sobre los elementos de juicio existentes, de conformidad a lo establecido en el artículo 105 inciso quinto de la Ley de Procedimientos Administrativos.

IV.- Que en vista de lo anterior, es a criterio de la suscrita hacer las valoraciones siguientes: Es el caso que dentro de las funciones de la Dirección General de Trabajo se encuentra la establecida en el Artículo 22 e) de la Ley de Organizaciones y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social que consiste en "*Aplicar los procedimientos administrativos de conciliación y promover la mediación y arbitraje, en los conflictos individuales y diferencias colectivas de trabajo que susciten entre trabajadores y empleadores.*" En los artículos posteriores de la misma legislación, se establece el procedimiento que deberá seguirse para tal efecto, dentro del cual resalta lo dispuesto en el **Artículo 26 inciso segundo de la Ley de Organizaciones y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social** que textualmente manifiesta que "Las personas citadas están en la obligación de concurrir personalmente o por medio de su apoderado o representante legal debidamente acreditado, a lugar, día y hora señalados y deberán tratar por todos los medios posibles y de buena fe, de llegar a un arreglo que ponga fin al conflicto." De igual forma, la misma Ley de Organizaciones y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social dispone la sanción a la que se hará acreedora la persona que sin justa causa no comparezca a la segunda cita, que se trata de una multa de **quinientos a diez mil colones (\$57.14 a \$ 1,142.86)** de acuerdo a la capacidad de este. Haciendo relación al caso que origino el presente expediente administrativo, las extrabajadoras [REDACTED], comparecieron a la Dirección General de Trabajo, por haber sido despedidas sin justa causa sin que a la fecha en que se presentaron les hubieran cancelado indemnización, vacación proporcional, así como también sus aguinaldos proporcionales por un valor total para la extrabajadora [REDACTED], la cantidad de [REDACTED] - según consta a folios dos del expediente; y a la extrabajadora [REDACTED] la cantidad de [REDACTED] según consta a folios tres del expediente. Por lo que se notificó a efectos de que la CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V., por medio de su Representante Legal señora [REDACTED], compareciera a las audiencias conciliatorias los días **dieciséis y diecinueve de agosto de dos mil diecinueve**, habiéndose notificado en legal forma el día **nueve de agosto de dos mil diecinueve**. Citas a las que no asistió ningún representante o apoderado de la referida sociedad. De igual forma dentro del procedimiento sancionatorio la sociedad por medio de su Representante Legal no acudió a la audiencia de oír a ejercer su derecho de defensa y justificar las causas por las cuales no compareció a las citas giradas por la Dirección General de Trabajo, habiendo sido legalmente notificada por el Departamento a mi cargo; por lo cual se impondrá una sanción considerando la vulneración a los derechos laborales que han sufrido las extrabajadoras [REDACTED], por parte de la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED], la cual asciende aun valor total para la extrabajadora [REDACTED], la cantidad de [REDACTED] y para la extrabajadora [REDACTED] la cantidad de [REDACTED]

siendo aplicable entonces la sanción correspondiente, tal como lo regula el artículo 32 de la Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social, al señalar: "Toda persona que sin justa causa no comparezca a la segunda citación que se le hiciera, incurrirá en una multa de QUINIENTOS A DIEZ MIL COLONES (CINCUENTA Y SIETE DÓLARES CON CATORCE CENTAVOS DE DÓLAR a UN MIL CIENTO CUARENTA Y DOS DÓLARES CON OCHENTA Y CINCO CENTAVOS DE DÓLAR)...", ya que tal como se ha mencionado consta en el expediente que la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED] conocida por -

[REDACTED] fue citada en legal forma hasta por SEGUNDA VEZ sin haber comparecido a ninguna de las audiencias señaladas, razón por la cual es procedente imponerle la multa de **CUATROCIENTOS DÓLARES**, en concepto de sanción pecuniaria por las infracciones cometidas a la legislación laboral. De igual forma, tal como consta a folio once del expediente, para considerar la capacidad económica, se tomará en consideración el último registro de inscripción de establecimiento en el que consta que el activo de la sociedad es al mes de abril dos mil doce. Se debe hacer la aclaración que el hecho de que la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

[REDACTED], no ha cumplido con la obligación legal de actualizar la inscripción de la misma en el registro de establecimiento de conformidad al Art. 55 de la Ley de Organizaciones y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social, no significa que el último registro legal y comprobable con el que cuenta este Departamento para hacer alusión a la capacidad económica ha perdido su validez. Ahora bien al desarrollar los criterios de dosimetría pura de conformidad con Sentencia 396-2015 de la Sala de lo Contencioso Administrativo, para determinar la proporcionalidad de la cuantía en el caso en comento, procedo a hacer el siguiente análisis: (i) la intencionalidad de la conducta constitutiva de infracción: de la revisión del expediente sancionatorio se puede determinar que en ningún momento la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

[REDACTED] atendió a las citas realizadas por la Directora General de Trabajo para celebrar audiencia conciliatoria con las extrabajadoras [REDACTED]

- ' [REDACTED] pues tal como consta a folios uno vuelto del expediente las citas fueron legalmente notificadas, advirtiéndole además en dicha notificación que de no presentarse sin justa causa, incurriría en la multa señalada en el Artículo 32 de la Ley de Organizaciones y Funciones Sector Trabajo y Previsión Social; así mismo, según consta a folio ocho del expediente, en el desarrollo del procedimiento sancionatorio la sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

[REDACTED] fue legalmente notificada para ejercer su derecho de defensa, audiencia a la cual tampoco acudió. De lo anterior, se determina la clara intención de no acudir a las citas hechas por la Autoridad Administrativa, ni a ejercer su derecho de defensa ante la Administración. ii) la gravedad y cuantía de los perjuicios causados: Al no presentarse a la audiencia conciliatoria con las extrabajadoras [REDACTED]

[REDACTED], y la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

[REDACTED], les negó a las referidas señoras la posibilidad de obtener el pago de lo adeudado a través de una conciliación, lo cual habría significado el resarcimiento de derechos laborales vulnerados, los cuales según las hojas de liquidación emitida en el Ministerio de Trabajo y Previsión Social suman un total de **un mil ciento veinticinco dólares con veintisiete centavos**, para la extrabajadora [REDACTED] y para la extrabajadora [REDACTED]

[REDACTED], la cantidad de [REDACTED] dinero que habría servido para que ambas trabajadoras, cumplan con sus necesidades básicas y las de sus familias; cabe mencionar que lo adeudado, es un monto mucho más alto que el de la multa impuesta. De igual forma, la Administración incurre en gastos administrativos para la tramitación de las solicitudes, gastos

de notificación, entre otros; de igual forma y como factor más importante se le priva a otro solicitante de darle trámite a su solicitud de conciliación, pues los delegados de trabajo están en espera de que las personas citadas se presenten ante el llamado de la autoridad administrativa. iii) el beneficio que, si acaso, obtiene el infractor con el hecho y la posición económica y material del sancionado. El beneficio de la sanción a imponer, es que aun teniendo la posibilidad de imponer una sanción mayor, esta autoridad consideró un monto menos gravoso, para no afectar la economía del infractor, propiciando de esta forma que los ingresos de la sociedad no se vieran afectados, y que como consecuencia se viera afectada la población trabajadora ante un posible despido con la argumentación del pago de una multa si esta hubiera sido de mayor valor. iv) la finalidad inmediata o mediata perseguida con la imposición de la sanción. La finalidad inmediata es la de sancionar al administrado con una multa que oscila entre los \$57.14 a \$ 1,142.86 por no haber comparecido sin justa causa al llamado de la administración y la mediata es que en futuras ocasiones el administrado atienda a las citas que se le realizan para llegar arreglos en caso de conflicto con los trabajadores, y de igual forma para que reconozca que el Ministerio de Trabajo y Previsión Social es una de las Instituciones del Órgano Ejecutivo con suficiente fuerza administrativa para mandarlo a citar y exigir su comparecencia; así mismo, para que la multa cree en el administrado conciencia de cumplimiento de los derechos laborales de la población trabajadora, en razón de la economía social de los trabajadores y sus dependientes y justicia de cumplimiento de las derechos adquiridos por estos.

POR TANTO: De conformidad a lo expuesto y con base en los artículos 11 y 14 de la Constitución de la República; 26 y 32 de la Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social, 628 y siguientes del Código de Trabajo y artículo 139 y siguientes de la Ley de Procedimientos Administrativos, a nombre de la REPÚBLICA DE EL SALVADOR, FALLO: Impónese a la sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

[REDACTED] la multa de **CUATROCIENTOS DÓLARES** por haber rehusado comparecer sin justa causa a la SEGUNDA CITA que se le hizo por parte de la Dirección General de Trabajo, a efecto de solucionar el conflicto laboral planteado por las extrabajadoras [REDACTED]

[REDACTED]. Multa que ingresará al Fondo General del Estado y deberá ser enterada en la DIRECCIÓN GENERAL DE TESORERÍA (DEPARTAMENTO DE COBROS) DEL MINISTERIO DE HACIENDA de esta ciudad, dentro de los seis días siguientes a la notificación de esta Resolución, no obstante lo anterior queda expedito el derecho de interponer los siguientes recursos: a) **Recurso de Reconsideración**, el cual deberá ser interpuesto en el plazo de diez días hábiles contados a partir del día siguiente de su notificación, ante la Jefa del Departamento de Inspección de Industria y Comercio de conformidad a lo establecido en el artículo 132 y siguientes de la Ley de Procedimientos Administrativos; b) **Recurso de Apelación**, el cual deberá ser interpuesto en el plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente de su notificación, ante el Director General de Inspección de Trabajo, de conformidad a lo establecido en el artículo 134 y siguientes de la Ley de Procedimientos Administrativos; y e) **Recurso extraordinario de Revisión**, el cual deberá ser interpuesto ante el Director General de Inspección de Trabajo, según los supuestos establecidos en el artículo 136 y siguientes de la Ley de Procedimientos Administrativos; en oficinas ubicadas en Alameda Juan Pablo Segundo y Diecisiete Avenida Norte, Edificio 2, Nivel 2, Plan Maestro, Centro de Gobierno, San Salvador. **PREVIÉNESELE:** A la Sociedad **CORPORACIÓN JUAREZ, S.A. DE C.V.**, por medio de su Representante Legal señora [REDACTED]

- que de no cumplir con lo antes expuesto, se libraré certificación de ésta, para que la **FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA** lo verifique. Líbrese oportuno oficio a la respectiva Oficina para que perciba dicha multa e informe la fecha en que sea enterada. **HÁGASE SABER.**

JGB/



*Ante mí
Gautier
Sno*