

La presente resolución en su versión original contiene datos personales y elementos de carácter confidencial. En ese contexto, es oportuno proteger la esfera privada de sus titulares. En tal sentido, conforme a lo establecido en el artículo 30 de la Ley de Acceso a la Información Pública, se extiende la siguiente versión pública:

001013

**5-O-16**

**TRIBUNAL DE ÉTICA GUBERNAMENTAL:** San Salvador, a las trece horas del día siete de septiembre de dos mil veinte.

Mediante resolución de las once horas con cinco minutos del día veintidós de julio de dos mil veinte, se amplió el período de prueba del presente caso.

Por agregado el informe de los licenciados Moris Edgardo Landaverde Hernández, Nancy Lissette Avilés López y Carlos Edgardo Artola Flores, instructores de este Tribunal (fs. 213 al 217), con la documentación que acompañan (fs. 218 al 1,012).

A ese respecto, este Tribunal hace las siguientes consideraciones:

I. El presente procedimiento administrativo sancionador inició de oficio contra los señores Edwin Enrique Parada Quezada, ex Alcalde; Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, ex Síndico; y Mario Filadelfo Merino Arévalo, Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, Óscar Mauricio Lemus y Efraín Alcides Castro, ex Concejales; todos de la Alcaldía Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, por cuanto en el año dos mil doce, habrían recibido beneficios a cambio de adjudicar a determinadas sociedades proyectos en dicho municipio; por lo cual se les atribuyó la posible transgresión a la prohibición ética de *“Solicitar o aceptar, directamente o por interpósita persona, cualquier bien o servicio de valor económico o beneficio adicional a los que percibe por el desempeño de sus labores, por hacer, apresurar, retardar o dejar de hacer tareas o trámites relativos a sus funciones”*, regulada en el artículo 6 letra a) de la Ley de Ética Gubernamental, en lo sucesivo LEG.

II. Los instructores delegados, incorporaron los siguientes documentos:

i) Informes de fecha treinta de junio de dos mil veinte, del Secretario Municipal, de la Jefe de Contabilidad, y de la Jefe de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, todos de la Alcaldía Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, mediante los cuales señalaron que toda la documentación de los proyectos: 1) Concretado y Cordón Cuneta en Colonia Belén; 2) Concretado y Cordón Cuneta en Pasaje San Antonio; 3) Concretado y Cordón Cuneta en Calle Alfaro Oriente; 4) Construcción de Concreto Hidráulico en Pasaje Uno, Colonia San Manuel; 5) Construcción de Concreto Hidráulico en Pasaje Dos, Colonia San Manuel; 6) Pavimentación de Concreto Hidráulico en Calle Antiguo al Lago de Coatepeque; 7) Pavimentación de Concreto Hidráulico Espesor 10 cm y Perfil de Confinamiento en Calle El Copinol Etapa I, Cantón San José Las Flores; 8) Concretado y Cordón Cuneta en Senda Ricardo Grande; 9) Concretado y Cordón Cuneta en Calle Colonia Altos de la Cruz; 10) Construcción de Servicios Sanitarios Públicos Entrada a Colonia Altos de la Cruz; y 11) Construcción de Servicios Sanitarios Públicos y Sendero Hidráulico Espesor 10cm y Pretil de Confinamiento en Calle El Copinol Etapa I, Cantón San José Las Flores; todos ejecutados en el municipio El Congo, departamento de Santa Ana; fue secuestrada por orden judicial por la Fiscalía General de la República y puesta “(...) a la orden de

un Juez Competente, en proceso penal realizado a los miembros del Concejo Municipal del año dos mil doce (...)” [fs. 220 al 223].

ii) Informe del Tesorero Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, sobre los salarios y prestaciones percibidos por los señores Edwin Enrique Parada Quezada, Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arévalo, Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, Óscar Mauricio Lemus y Efraín Alcides Castro en el año dos mil doce (fs. 224 al 233).

iii) Certificación de la sentencia definitiva pronunciada a las catorce horas del día diez de febrero de dos mil veinte por el Tribunal Segundo de Sentencia de Santa Ana, en el proceso penal ref. 1-U.2/20 contra los señores Pedro Luis Hernández Quijada; José Roberto Martínez Portillo; Juan José Salgado López; Juan Carlos Menéndez Trejo; y José Rodolfo Antonio Hernández Quijada (fs. 234 al 244).

iv) Certificación de pasajes del proceso penal ref. 427-U.1/17 contra los señores Jaime Alonso Vargas Callejas; Domingo Antonio López Centeno; Salvador Díaz Martínez; Óscar Mauricio Lemus; Juan Antonio Baños Mendoza; Pedro Luis Hernández Quijada; José Roberto Martínez Portillo; Juan José Salgado López; Juan Carlos Menéndez Trejo; y José Rodolfo Antonio Hernández Quijada (fs. 247 al 876).

v) Certificación de la sentencia definitiva pronunciada a las quince horas del día veinte de marzo de dos mil veinte por el Tribunal Segundo de Sentencia de Santa Ana, en el proceso penal ref. 427-U.1/17 contra los señores Jaime Alonso Vargas Callejas; Domingo Antonio López Centeno; Salvador Díaz Martínez; Óscar Mauricio Lemus; Juan Antonio Baños Mendoza; Pedro Luis Hernández Quijada; José Roberto Martínez Portillo; Juan José Salgado López; Juan Carlos Menéndez Trejo; José Rodolfo Antonio Hernández Quijada (fs. 877 al 1,004).

vi) Actas de entrevistas efectuadas por los instructores a los señores [REDACTED] e [REDACTED] y disco compacto que contiene las entrevistas a los señores [REDACTED] y [REDACTED]

vii) Oficio ref. DRC OF-72/2020-HI: 1300/2020 suscrito por el Director del Registro de Comercio del Centro Nacional de Registros, mediante el cual proporciona los datos de las sociedades: “Ingenio y Construcción Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Constructora 4X4 Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Proyectos Diversos Integrados Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Inversiones E & M, Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Servicios Diversos de Ingeniería y Arquitectura Sociedad Anónima de Capital Variable”; “M & M Sociedad Anónima de Capital Variable”; “M G Ingenieros Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Salgado Menéndez Asociados Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Constructora Salinas Rodríguez Sociedad Anónima de Capital Variable”; “S & M Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Millenium Construcciones Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Alquiler de Maquinaria y Venta de Materiales de Construcción El Ángel Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Constructora Makita Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Platinum Ingenieros

Sociedad Anónima de Capital Variable”; “Constructora Terranova Sociedad Anónima de Capital Variable”; y “Proyectos Diversos de Construcción Sociedad Anónima de Capital Variable” (fs. 1,007 al 1,011).

III. A partir de la investigación de los hechos y la recepción de prueba que este Tribunal encomendó al instructor, se obtuvieron los siguientes resultados:

i) Durante el período comprendido entre mayo de dos mil doce y abril de dos mil quince, los señores Edwin Enrique Parada Quezada, Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arévalo, Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, Óscar Mauricio Lemus y Efraín Alcides Castro, se desempeñaron en su orden como Alcalde, Síndico y Concejales, en la Alcaldía Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, de conformidad con el Decreto N.º 3 emitido por el Tribunal Supremo Electoral, publicado en el Diario Oficial N.º 73, Tomo N.º 395, el día veintitrés de abril de dos mil doce.

ii) El Secretario Municipal, el Jefe de Contabilidad, y la Jefe de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, todos de la Alcaldía Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, señalaron que los Libros de Acuerdos Municipales, Carpetas Técnicas, Informes u otros de los once proyectos objeto de investigación en este Tribunal, fueron secuestrados por la Fiscalía General de República y puestos a la orden del “Juez competente”, con base en los informes que rindieron (fs. 220 al 223).

iii) Los señores [REDACTED] y [REDACTED] ambos de la Alcaldía de El Congo, departamento de Santa Ana, al ser entrevistados por los instructores comisionados, coincidieron al manifestar que los proyectos municipales antes citados, fueron ejecutados durante el año dos mil doce; y que desconocen si los investigados solicitaron dádivas a los proveedores de los mismos (disco compacto en el que registraron las entrevistas).

Por otra parte, en la respectiva entrevista efectuada por los instructores, el señor [REDACTED] de la Alcaldía de El Congo, departamento de Santa Ana, indicó que no tiene conocimiento de algún pago o beneficio que habrían recibido los investigados a cambio de los proyectos; que en dos mil doce, el entonces Alcalde no le informaba nada de los mismos; y que se enteró de manera informal que el señor [REDACTED] fue testigo criteriado de la Fiscalía General de la República en el proceso penal instruido contra el ex Alcalde y los Concejales, desconociendo quienes fueron condenados (f. 1,006).

iv) El instructor ubicó la residencia del señor [REDACTED] pero a pesar de insistir múltiples veces que se requería su entrevista, no pudo obtenerla (f. 1,012).

v) El día dieciocho de febrero de dos mil diecisiete la Fiscalía General de la República presentó dictamen de acusación al Juzgado Tercero de Instrucción de Santa Ana, contra los señores: Edwin Enrique Parada Quezada, por los delitos de Actos Arbitrarios, Negociaciones

Ilícitas, Cohecho Impropio y Falsedad Documental Agravada; Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, y Óscar Mauricio Lemus, por los delitos de Falsedad Documental Agravada; Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arevalo y Efraín Alcides Castro Sánchez, por el delito de Incumplimiento de Deberes.

Los referidos delitos fueron cometidos en el contexto de la ejecución de los once proyectos objeto de investigación.

Según consta en la sentencia definitiva pronunciada a las quince horas del día veinte de marzo de dos mil veinte por el Tribunal Segundo de Sentencia de Santa Ana en el proceso penal ref. 427-U.1/17, los señores Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Óscar Mauricio Lemus y Juan Antonio Baños Mendoza, fueron condenados a una pena de prisión por cinco años por delitos de Falsedad Documental Agravada (fs. 877 al 1,004).

vi) Del análisis de la sentencia definitiva de las quince horas del veinte de marzo de dos mil veinte del Tribunal Segundo de Sentencia de Santa Ana, se advirtieron las siguientes situaciones en tres de los once proyectos municipales:

Proyecto dos “Concreteado y Cordón Cuneta en Pasaje San Antonio, Municipio de El Congo, departamento de Santa Ana”.

El día dos de mayo de dos mil doce el Concejo Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, acordó realizar el referido proyecto y comunicar al Jefe de la UACI, Ítalo Hernán Rodríguez, para que éste se encargara de la contratación de la carpeta técnica por libre gestión.

Sin embargo, en dicha sesión, el Concejo acordó por unanimidad adjudicar y contratar de manera directa a la sociedad “Proyectos Diversos Integrados Sociedad Anónima de Capital Variable”, que puede abreviarse “PRODIEL S.A. de C.V.” por la cantidad de un mil dólares (\$1,000.00), por haber sido la única oferta recibida ese día; ordenando certificar el acuerdo a fin de ser notificado a la UACI, Contabilidad y a la Tesorería Municipal para los efectos legales.

El día doce de mayo de dos mil doce, el Concejo acordó aprobar la carpeta técnica presentada por el representante legal de “PRODIEL, S.A. de C.V.”, señor Nelson Alexander Núñez González; y a la vez autorizaron el pago de la misma por un mil dólares (\$1,000.00).

En el expediente de Libre Gestión del citado Proyecto, se encuentra agregada una invitación de la Alcaldía de El Congo, departamento de Santa Ana, dirigida a la sociedad “Proyectos Diversos Integrados Sociedad Anónima de Capital Variable” en mayo de dos mil doce para participar en el proceso de contratación directa para la realización de la carpeta técnica; y la oferta presentada el día dos de mayo de dos mil doce por el señor Núñez González a nombre de dicha sociedad (fs. 885 al 890).

En la entrevista efectuada por los instructores, el señor Nelson Alexander Núñez González manifestó que si bien el día dos de mayo de dos mil doce ofertó la elaboración de una carpeta

técnica, fue hasta una semana después que le notificaron la adjudicación de la misma, por lo que presentó el producto final de la carpeta treinta o cuarenta días después.

Explicó que un señor "Jaco", quien no era empleado de la Alcaldía, pero era muy cercano al ex Alcalde Edwin Enrique Parada Quezada, le entregó un cheque por los mil dólares de la carpeta técnica; pero tuvo que pagar quinientos dólares al señor "Jaco", con la finalidad que le dieran más proyectos a futuro, a lo cual accedió (f. 1,005).

Al verificar el informe rendido por el Director del Registro de Comercio, se repara que en dos mil doce el señor Nelson Alexander Núñez González fue el Administrador Único de la sociedad "Proyectos Diversos Integrados Sociedad Anónima de Capital Variable" (f. 1,007 vuelto).

vii) Proyecto cinco "Construcción de Concreto Hidráulico en Pasaje No. 2, Colonia San Manuel, Jurisdicción de El Congo, departamento de Santa Ana"

Por otra parte, el día cuatro de junio de dos mil doce, el Concejo Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, acordó realizar el citado proyecto y comunicar al Jefe de la UACI, Ítalo Hernán Rodríguez, para que éste se encargara de la contratación de la carpeta técnica por libre gestión.

El día veintisiete de junio de dos mil doce, el Concejo acordó autorizar al Tesorero Municipal erogar fondos para la ejecución de dicho proyecto.

En el presente caso, no hubo proceso de libre gestión para adjudicar la carpeta técnica a la sociedad "MG Ingenieros Sociedad Anónima de Capital Variable", representada por el señor [REDACTED] pero en sede fiscal éste declaró que recibió una llamada del Alcalde Parada Quezada, pidiéndole que elaborara una carpeta técnica para dicho proyecto, y que le entregaría el diez por ciento del costo de la misma; razón por la cual sin recibir invitación alguna, elaboró la carpeta técnica y la presentó en la UACI de la Alcaldía Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, con un costo de un mil cien dólares (\$1,100.00).

Luego de retirar el cheque el día cinco de julio de dos mil doce, el señor [REDACTED] entregó cien dólares al ex Alcalde.

Ahora bien, se hizo constar en el acuerdo número diecinueve del acta número cinco del día cuatro de junio de dos mil doce, que el Concejo Municipal acordó adjudicar a "MG Ingenieros Sociedad Anónima de Capital Variable" la elaboración de la citada carpeta técnica; y en el acuerdo número veinte del día quince, de ese mes y año, se señaló que el Concejo aprobó la referida carpeta (fs. 896 vuelto al 899 vuelto).

viii) Proyecto seis "Pavimentación de Concreto Hidráulico Calle Antigua al Lago de Coatepeque, Municipio de El Congo".

El día quince de junio de dos mil doce, el Concejo Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, acordó realizar el referido proyecto y comunicar al Jefe de la UACI, Ítalo Hernán Rodríguez, para que éste se encargara de la contratación de la carpeta técnica por libre gestión.

El día cinco de julio de dos mil doce, el Concejo acordó realizar erogaciones del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) para dicho proyecto.

En el presente caso, no hubo un proceso de libre gestión para adjudicar la carpeta técnica; sino que el señor [REDACTED] representante legal de la sociedad "MG Ingenieros Sociedad Anónima de Capital Variable", declaró en sede fiscal que hizo llegar la carpeta técnica a la UACI de la Alcaldía de El Congo, departamento de Santa Ana, puesto que tenía un "acuerdo" con el ex Alcalde Parada Quezada, de entregarle el diez por ciento del costo de la misma.

Para ello, se agregó al expediente de libre gestión una invitación falsa de junio de dos mil doce; y se incorporó al acta número seis del día quince de ese mes y año, el acuerdo número veinticinco mediante el cual el Concejo decidió adjudicar a la sociedad "MG Ingenieros Sociedad Anónima de Capital Variable" la elaboración de la carpeta técnica, por un monto de un mil quinientos Dólares (\$1,500); y en el acuerdo número veintiuno del acta número siete del día veintisiete de junio de dos mil doce, se dejó constancia que se daba por aprobada la carpeta técnica y se acordaba el pago de la misma (fs. 899 vuelto al 902).

En el informe rendido por el Director del Registro de Comercio, se repara que en dos mil doce el señor [REDACTED] fue el representante legal de la sociedad "MG Ingenieros Sociedad Anónima de Capital Variable" (f. 1,009).

De esta manera, la Fiscalía General de la República encontró suficiente evidencia de la existencia de documentos falsos con los cuales justificaron la erogación de fondos municipales; por lo cual los señores Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Óscar Mauricio Lemus y Juan Antonio Baños Mendoza, fueron condenados a una pena de prisión de cinco años por el delito de falsedad documental agravada (fs. (fs. 877 al 1,004).

ix) Los señores Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arévalo; y Efraín Alcides Castro Sánchez fueron acusados por el delito de Incumplimiento de Deberes, sin haber sido condenados.

Por su parte, el señor Edwin Enrique Parada Quezada se encuentra rebelde y por lo tanto no ha sido juzgado en el proceso penal.

IV. Del análisis de los puntos antes explicados, se ha establecido con certeza que de los once proyectos que investigó la Fiscalía General de la República ejecutados en el año dos mil doce, solamente en los tres proyectos antes citados se advierte la existencia del delito de cohecho impropio, por el cual fue acusado únicamente el señor Edwin Enrique Parada Quezada.

Sin embargo, según las entrevistas a los señores [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] y [REDACTED] ninguno pudo señalar acciones directas que vincularan al señor Parada Quezada con la solicitud y acepción de dádivas para la elaboración de las carpetas técnicas de los tres proyectos antes aludidos

Ahora bien, de conformidad con el artículo 149 inc. 2° de la LPA la prescripción de la infracción se interrumpe con “(...) la iniciación, con conocimiento del presunto responsable, del procedimiento administrativo”.

En ese sentido, si bien la apertura del presente procedimiento fue decretada el día once de octubre de dos mil dieciséis (f. 19), debido a la imposibilidad de notificarle, la misma fue notificada por medio de edicto al señor Edwin Enrique Parada Quezada hasta el día veinticuatro de abril de dos mil diecinueve (fs. 158 y 159).

En este orden, aunque en la resolución de apertura del procedimiento se fijó como período de investigación el año dos mil doce, la dificultad de notificar al referido investigado el inicio del presente informativo supuso que el plazo de prescripción se interrumpiera hasta el día de la publicación del último edicto, es decir el día veinticuatro de abril de dos mil diecinueve. Por lo tanto, la posibilidad de sancionar los hechos acaecidos en dos mil doce se encuentra prescrita.

De ahí que este Tribunal no pueda valorar la prueba vertida en el proceso penal respecto de las supuestas dádivas recibidas por el señor Parada Quezada en dos mil doce.

Por otra parte, de toda la documentación recabada en el presente procedimiento, no consta ningún elemento probatorio que indique que los señores Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, ex Síndico; y Mario Filadelfo Merino Arévalo, Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, Óscar Mauricio Lemus y Efraín Alcides Castro, hayan recibido dádivas a cambio de adjudicar a determinadas sociedades proyectos en el municipio El Congo, departamento de Santa Ana.

Solamente se acreditó en el Tribunal Segundo de Sentencia de Santa Ana que los señores Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Óscar Mauricio Lemus y Juan Antonio Baños Mendoza, fueron condenados por el delito de falsedad documental agravada; y los señores Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arévalo; y Efraín Alcides Castro Sánchez fueron acusados por el delito de Incumplimiento de Deberes, pero no fueron condenados.

V. El artículo 97 letra c) del Reglamento de la Ley de Ética Gubernamental (RLEG) establece el sobreseimiento como forma de terminación anticipada del procedimiento *cuando concluido el período probatorio o su ampliación no conste ningún elemento que acredite la comisión de la infracción o la responsabilidad del investigado*.

Como ya se reseñó en párrafos precedentes, en el presente caso consta abundante prueba documental relacionada con el proceso penal tramitado en contra de las personas investigadas, la cual no acreditó ni desvirtuó la ocurrencia de los hechos objeto de investigación.

Así, habiendo finalizado el término de prueba sin que con las diligencias de investigación efectuadas este Tribunal haya obtenido prueba que acredite la existencia de la transgresión ética atribuida a los señores Edwin Enrique Parada Quezada, Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arévalo, Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López

Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, Óscar Mauricio Lemus y Efraín Alcides Castro, no es procedente continuar con el trámite de ley.

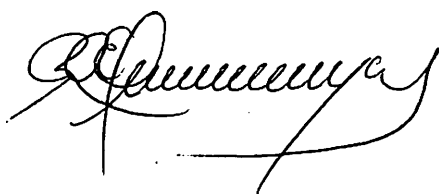
En este caso, los instructores delegados por este Tribunal efectuaron su labor investigativa en los términos en los que fueron comisionados, pero ésta no les permitió obtener medios de prueba distintos a los ya enunciados.

Por tanto, y con base en lo dispuesto en el artículo 97 letra c) del Reglamento de la Ley de Ética Gubernamental, este Tribunal **RESUELVE**:

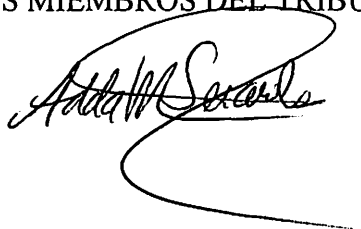
a) *Sobreséese* el presente procedimiento iniciado de oficio contra los señores Edwin Enrique Parada Quezada, Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera, Mario Filadelfo Merino Arévalo, Jaime Alonso Vargas Callejas, Domingo Antonio López Centeno, Salvador Díaz Martínez, Juan Antonio Baños Mendoza, Óscar Mauricio Lemus y Efraín Alcides Castro, en su orden ex Alcalde, ex Síndico, y ex Concejales de la Alcaldía Municipal de El Congo, departamento de Santa Ana, por las razones expuestas en los considerandos IV y V de esta resolución.

b) *Notifíquese* la presente resolución a los señores Juan Antonio Baños Mendoza, Salvador Díaz Martínez, Oscar Mauricio Lemus, Jaime Alonso Vargas Callejas y Domingo Antonio López Centeno por medio del Director General de Centros Penales; en tal sentido, librese oficio al referido funcionario para los efectos legales correspondientes.

c) *Notifíquese* la presente resolución a los señores Edwin Enrique Parada Quezada y Mercedes del Carmen Cabrera de Rivera por medio del tablero público de este Tribunal, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 100 número 2 de la LPA.



PRONUNCIADO POR LOS MIEMBROS DEL TRIBUNAL QUE LO SUSCRIBEN.



Co3